

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в федеральный закон об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Настоящий проект федерального закона разработан в целях заложения **фундаментальных основ** для обеспечения в условиях практического отсутствия рынка страховых услуг по страхованию частными страховыми организациями предпринимательских и финансовых рисков, возможности страхования **государством** указанных рисков при осуществлении инвестиционной деятельности **на территории Республики Крым и города Севастополя, а также на территории иных субъектов Российской Федерации при осуществлении инвестиционной деятельности в сфере инноваций** в форме капитальных вложений.

Действующее федеральное законодательство прямо указывает, что его действие не распространяется на отношения по страхованию. Однако, одним из главных пунктов законопроекта является дополнение сферы действия федерального закона № 39-ФЗ отношениями, связанными с вложениями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в страховые организации, созданные для страхования предпринимательских и финансовых рисков на территории Республики Крым и города Севастополя, а также на территории иных субъектов Российской Федерации при осуществлении инвестиционной деятельности в сфере инноваций, учредителями (участниками) которых являются Российская Федерация и субъекты Российской Федерации.

Инновации – это та сфера предпринимательской деятельности, в развитии которой нуждается Россия. В то же время это высокорискованная сфера инвестиционных вложений.

С учётом особенностей регионов Крымского федерального округа, в их экономику необходимы вливания частных инвестиций. Однако данные субъекты вновь приняты в Российскую Федерацию и в отношении них применяются международные санкции. Политическая ситуация вокруг данных субъектов федерации может вызвать опасения у частных инвесторов и повлиять на их решение о вложении капитала в регион.

Государству необходимо стимулировать вливание частных инвестиций в инновационные проекты и в экономику Крымского федерального округа. Это тот случай, когда недостаточно полагаться на то, что рынок расставит всё на свои места.

Мощным тормозящим фактором, не позволяющим потенциальным инвесторам принять решение о вложении своих денег в инновационные проекты и экономику Крымского федерального округа, являются естественные предпринимательские риски и **страх потерять свои деньги** в случае наступления убытков.

В этом случае должна реализовываться страхующая функция государства в форме оказания мер государственной поддержки по **страхованию предпринимательских и финансовых рисков**, а, следовательно, и средств инвесторов. Учитывая, что в частных страховых компаниях такой продукт как страхование предпринимательских и финансовых рисков является **непопулярным**, то такой вид деятельности необходимо осуществлять в виде государственной поддержки.

Субъектам малого и среднего предпринимательства нужна такая государственная поддержка, которая стимулировала бы самих предпринимателей к самостоятельному развитию, чем является страхование.

Суть проекта федерального закона – установление возможности для создания Российской Федерацией и её субъектами страховой организации, либо участие в таковых с целью страхования предпринимательских и финансовых рисков предприятия инвесторов, осуществляющих деятельность **на территории Республики Крым и города Севастополя, а также на территории иных субъектов Российской Федерации при осуществлении инвестиционной деятельности в сфере инноваций** на сумму вложенных инвестиций.

В проекте закона заложены две возможности, это создание государством страховых организаций и заключение договора страхования исключительно на конкурсной основе, а также участие государства в уже функционирующих страховых организациях своим капиталом, сформированным за счёт бюджета, в том числе на основе государственно-частного партнёрства. Задачей частных структур в составе страховой компании будет обеспечить сохранность фонда и прирост прибыли. Поэтому у них должна быть свобода в заключении договора страхования. Обе возможности должны показать себя в ходе практического применения, из чего впоследствии будут сделаны соответствующие выводы о наибольшей эффективности одной из них.

На основе данного федерального закона необходимо создание целого ряда подзаконных актов. Общественные отношения по поводу внесения в систему государственной поддержки инструмента, предусмотренного настоящим проектом федерального закона, должны регулироваться Постановлениями Правительства РФ. Необходимо создать и утвердить правила страхования, а также участия в конкурсе.

В Постановление Правительства РФ от 30.12.2014г. № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» необходимо будет внести изменения, в соответствии с которыми установить порядок софинансирования мероприятий по созданию страховых компаний и участию в них **на территории Республики Крым и города Севастополя, а также на**

территории иных субъектов Российской Федерации при осуществлении инвестиционной деятельности в сфере инноваций.

Существует риск мошенничеств, связанных с необоснованным получением страховых возмещений предпринимателями, поэтому необходим механизм предварительного выявления недобросовестных предпринимателей. Самым заинтересованным субъектом при этом будет сама страховая компания, стремящаяся не утратить фонд и увеличить прибыль.

Возникнет необходимость разработки подзаконного акта, устанавливающего следующие функции страховой компании, созданной государством, либо страховой компании с государственным участием:

- осуществление экономическим отделом анализа и отбора бизнес-проектов;
- осуществление службой безопасности проверки лиц, обратившихся за заключением договора страхования на предмет отсутствия судимости, долгов, отрицательной деловой репутации, наличия успешного бизнеса и других факторов, свидетельствующих о надёжности и способности данных лиц к эффективному использованию страхуемых инвестиционных средств;
- осуществление страхования предпринимательских и финансовых, а также политических (в указанных случаях) рисков;
- осуществление службой безопасности проверки, в том числе с привлечением правоохранительных органов, реальности страховых случаев.

Субъекты Российской Федерации, на основе предлагаемых норм права вправе издавать законы и подзаконные акты, которыми будут регулироваться соответствующие общественные отношения на региональном уровне.

Страховые полисы по общему правилу будут приобретаться инвесторами, однако субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям необходимо предоставить на основе федерального законодательства право субсидирования приобретения данных страховых полисов, которое должно осуществляться после одобрения страховой компанией бизнес - проекта и заключения предварительного договора страхования.

Эффектом от введения такого вида государственной поддержки предпринимательства будет преобладание в экономике реализации действительно эффективных инновационных бизнес-проектов, направление свободных денежных средств частных инвесторов в сектор реальной экономики вновь образованных регионов Крымского федерального округа, которые должны догнать по развитию экономики иные субъекты федерации, уменьшение зависимости малого и среднего бизнеса от инструмента кредитования. В целом это будет способствовать развитию малого и среднего бизнеса в стране, увеличит сбор налогов и улучшит экономическую ситуацию.