**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»**

Определенные законом цели государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью включают в себя формирование и развитие государственной системы бесплатной юридической помощи, а также создание условий для осуществления прав свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение доступа к правосудию.

Согласно ст. 7 Конституции Российской Федерации Россия признается социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а также устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты населения.

Однако пенсионные споры - одна из наиболее распространенных и вместе с тем сложных категорий споров в сфере социального обеспечения. Данные статистики свидетельствуют о стабильно высоком количестве дел названной категории, рассматриваемых судами общей юрисдикции, причем исковые требования удовлетворяются в большинстве случаев.

Имущественное право гражданина на пенсию нередко подвергается посягательству, так по сообщению Генерального прокурора Российской Федерации только в 2018 году в России было возбуждено около трехсот уголовных дел из-за отказов в выплате пенсий и ошибках в расчетах.

К депутатам различных уровней законодательной власти обращается огромное количество пенсионеров и предпенсионеров с идентичными проблемами, касающимися нарушений пенсионных прав граждан.

Соответствующие обращения и жалобы непосредственно в Пенсионный Фонд Российской Федерации не приносят результатов, предусмотренная законом бесплатная юридическая помощь в виде правового консультирования по вопросам, находящимся в компетенции государственного внебюджетного фонда де-факто не оказывается, подрывается доверие общества к государственной политике производимой органами власти в данной сфере правоотношений.

Единственным действенным юрисдикционным способом защиты прав данной категории граждан является судебная защита. Однако для обращения в суд требуются определенные познания в области юриспруденции.

Для получения квалифицированной помощи юриста необходимо понести финансовые расходы, зачастую не подъемные для пенсионеров, так как они не входят в категорию граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, хотя случай назначения, перерасчета и взыскание пенсий поименован в списке случаев оказания бесплатной помощи гражданам.

Подход к определению субъектного критерия оказания бесплатной юридической помощи направлен лишь на ее оказание наиболее нуждающимся в этом лицам. В то же время неработающие пенсионеры и граждане предпенсионного возраста, доходы которых незначительно превышают прожиточный минимум, также нуждаются в получении юридической помощи, но лишены этой возможности.

В целях обеспечения равенства граждан необходимо на федеральном уровне установить следующие категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи:

- граждане предпенсионного возраста (в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно) по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?rnd=8056C9B8AA3A1F82174349192BE1FCD8&req=doc&base=LAW&n=340339&REFFIELD=134&REFDST=100119&REFDOC=220923&REFBASE=SPB&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D122&date=21.02.2020) Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки или дополнительных мер социальной поддержки, государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат;

- неработающие пенсионеры, являющиеся получателями страховой пенсии по старости.

В ряде субъектов Российской Федерации названым категориям граждан уже предоставлена возможность бесплатно получить юридическую помощь в установленных законом случаях в качестве дополнительных гарантий реализации права на получение бесплатной юридической помощи, что свидетельствует о существовании реальной потребности общества в данной законодательной корректировке.

Полагаем, что в случае принятия законопроекта государственная система бесплатной юридической помощи будет являться реальной гарантией защиты имущественных прав граждан на надлежащие пенсионные выплаты и реализовываться как действенный инструмент обеспечения доступности правосудия.

Включение пенсионеров в категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, способствует поддержанию эффективного функционирования системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации и отвечает принципу справедливости.