

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ
В 2018 ГОДУ

Краснодар, 2019

Рабочая группа по подготовке доклада: Л.В. Попова (руководитель рабочей группы), В.В. Касьянов, В.В. Коробчак, В.И. Пономаренко, А.А. Полиди, А.Г. Колесников, Р.С. Марченко, С.И. Исаенко, Т.А. Хагуров, Н.Г. Денисов, С.А. Огурцов, М.И. Шкрабина, С.С. Фиранский.

Доклад подготовлен на основе информации и материалов, представленных комиссиями Общественной палаты Краснодарского края (ОП КК), муниципальными (районными и городскими) общественными палатами и общественными советами. При подготовке доклада использованы информация из обращений граждан, материалы публичных мероприятий Общественной палаты Краснодарского края, сообщения и инициативы граждан, направленные в адрес ОП КК, данные существующих общероссийских и региональных статистических данных, результатов общероссийских социологических исследований, результаты региональных социологических исследований, проведённых специалистами Краснодарской краевой общественной организации «Центр прикладной социологии и политологии».

Рабочая группа выражает признательность за участие в работе и предоставленные материалы членам Общественной палаты Краснодарского края: М.И. Сергеевой, И.Г. Чайке, С.В. Ильину, А.Л. Завгородней, Н.М. Поповой, А.Г. Попову, М.В. Дудареву, Г.И. Подлесному, В.В. Сергееву, руководителям органов исполнительной власти Краснодарского края, главам муниципальных образований Краснодарского края, руководителям общественных советов при главах муниципальных образований Краснодарского края, Краснодарскому региональному отделению Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ», некоммерческим организациям Краснодарского края.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
Глава 1. НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ В 2018 ГОДУ	8
1.1. Количественные и качественные показатели развития НКО в 2018 году	8
1.2. Формы поддержки некоммерческих организаций, действующих на территории Краснодарского края	11
1.3. НКО на рынке социальных и общественно полезных услуг	16
Глава 2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВА, БИЗНЕСА И ВЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА И ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ГРАЖДАН	21
2.1. Роль общественных инициатив в реализации Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края на период с 2020 по 2030 гг. на территории муниципальных образований	21
2.2. Гражданские инициативы в сфере развития малых городов и сельских территорий Кубани	29
2.3. Инициативы общественных объединений в сфере строительства в 2018 году	33
2.4. Деятельность общественных объединений в области экологии и защиты окружающей среды	38
2.5. Волонтерское движение на Кубани как один из ключевых факторов консолидации гражданского общества в решении социально-значимых задач. Развитие направления корпоративного волонтерства	50
2.6. Инициативы общественных объединений Кубани военно-патриотической направленности в 2018 году	67
Глава 3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ В 2018 ГОДУ	76
3.1. Нормативные документы, регламентирующие деятельность НКО в сфере общественного контроля. Структура органов общественного контроля Краснодарского края в 2018 году	76

3.2.	Общественная палата: деятельность, инициативы	78
3.2.1.	«Нулевые чтения»: потенциал развития общественной экспертизы	80
3.2.2.	Общественный мониторинг	85
3.2.3.	Общественные обсуждения Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи	87
3.2.4.	Общественные обсуждения «пенсионной реформы»	94
3.2.5.	Общественные обсуждения по вопросу строительства Яблоновского моста	95
3.2.6.	Общественные обсуждения проекта Закона Краснодарского края «О внесении изменений в статью 36 Закона Краснодарского края «Градостроительный кодекс Краснодарского края»	96
3.2.7.	Общественный контроль против коррупции	98
3.2.8.	Общественный контроль за деятельностью ресурсоснабжающих организаций	101
3.2.9.	Общественный контроль за соблюдением избирательных прав граждан	102
3.3.	Общественные палаты и общественные советы муниципальных образований	104
3.4.	Общественные советы при органах исполнительной власти Краснодарского края	114
3.5.	Общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере образования, культуры, охраны здоровья и социального обслуживания муниципальных образований Краснодарского края	119
3.6.	Общественная наблюдательная комиссия по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания	123
	ВЫВОД	125
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	127
	ПРИЛОЖЕНИЯ	131

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Законом Краснодарского края от 03.03.2017 г. № 3575-КЗ «Об Общественной палате Краснодарского края и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Краснодарского края». В докладе обобщены материалы, позволяющие охарактеризовать текущее состояние гражданского общества в регионе, оценить реализованные общественные инициативы и увидеть тенденции, проблематику, вызовы и новые пути развития общественного сектора.

Современное развитие России характеризуется активным процессом формирования трёх секторов, свойственных любому обществу с разветвлённой институциональной структурой: государственного, коммерческого и некоммерческого. В настоящее время возник основанный на деловой гражданской инициативе частный бизнес-сектор, государственный сектор претерпел существенные изменения, связанные с сокращением монопольного воздействия на производственную и социальную сферы.

Одновременно активно формируется и негосударственный некоммерческий сектор, базирующийся на гражданских инициативах в непроизводственной сфере (образование, наука, здравоохранение, социальная защита, экология и др.). Суть межсекторного взаимодействия состоит в налаживании конструктивного взаимодействия между тремя силами, действующими на общественной арене страны, области, города или иной территории, – государственными структурами, коммерческими предприятиями и некоммерческими организациями¹.

Кубань во все времена характеризовалась высоким уровнем гражданской активности, и межсекторное взаимодействие развивается в последние годы достаточно интенсивно. Всё больше внедряются такие направления, как совместное проведение мероприятий, предоставление материальной и организационной поддержки некоммерческим организациям. Интенсивно развивается система органов общественного контроля Краснодарского края – через участие представителей Общественной палаты Краснодарского края, ведущих общественных бизнес-объединений, правозащитных, экологических, профессиональных общественных объединений в работе общественных и экспертно-консультативных советов.

Ключевые темы ежегодного доклада – роль общественных институтов в развитии гражданского общества Краснодарского края; усиление межсекторного взаимодействия.

¹ Грекова Г.И., Киварина М.В., Кузьмин А.В., Руденко К.А. Взаимодействие предпринимательских структур, власти и населения в системе социального партнёрства / НовГУ имени Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2010.

2018 год отмечен несколькими знаковыми событиями. 18 марта 2018 года состоялось одно из самых важных событий политической жизни, повлиявших на развитие гражданского общества региона.

В марте 2018 года в России успешно прошли выборы Президента, признанные наблюдателями, в том числе и международными, самыми «чистыми» за всю историю выборных кампаний такого уровня. Большой вклад в их проведение внесли и общественники – впервые благодаря принятым поправкам в Федеральный закон «О выборах Президента РФ» общественные палаты получили право направлять на избирательные участки своих независимых от партий и кандидатов общественных наблюдателей.

Открытие моста через Керченский пролив – важное и долгожданное событие для всех россиян за последние годы. 15 мая 2018 года по Крымскому мосту впервые проехали автомобили. К реализации проекта привлекли более 13 тысяч человек, среди них и возрождённые студенческие строительные отряды.

Приняты вызвавшие большой общественный резонанс поправки в пенсионное законодательство, которые, с одной стороны, утвердили поэтапное повышение пенсионного возраста для мужчин до 65 лет, а для женщин – до 60, с другой стороны, они позволят к 2024 году повысить средние пенсионные выплаты с 14 100 до 20 000 рублей.

Летом 2018 года в России состоялось одно из главных спортивных событий – чемпионат мира по футболу. Матчи прошли на 12 стадионах 11 российских городов, в том числе и в Сочи. Кроме экономических выгод и оставшейся для последующего использования масштабной инфраструктуры мундиаль запомнился невероятной атмосферой доброжелательности и гостеприимства, а также потрясающей и безупречной работой волонтёров. Это закономерно, поскольку 2018 год был объявлен Годом добровольца. Было принято несколько законодательных актов в поддержку добровольчества, открыты многочисленные ресурсные центры для их обучения, это дало толчок к масштабному развитию добровольческого движения на всей территории России. Интенсивно стало развиваться и такое направление, как корпоративное волонтерство – составная часть программ корпоративной социальной ответственности бизнеса.

2018 год кардинально изменил систему стратегического управления в стране и регионах. Политическим руководством страны определены и структурированы национальные цели и приоритетные проекты социально-экономического развития. Эти инициативы активизировали общественное обсуж-

дение и экспертизу, перевели на качественно новый уровень общественный контроль и вовлечённость гражданского общества в достижение целей развития. Общественная палата Краснодарского края как авторитетный институт гражданского общества, консолидирующий здоровые социальные силы, стала активным участником этого процесса, способным на конструктивную критику и понимание интересов общества, бизнеса и власти в решении важных задач, а также организацию действительно независимого контроля за реализацией долгосрочных и текущих задач развития региона.

Настоящий доклад структурно состоит из трёх глав и отражает основные тенденции развития «третьего сектора» Краснодарского края, содержит информацию о построении диалога между обществом, бизнесом и властью в обеспечении стратегической устойчивости социально-экономического развития региона, формировании системы органов общественного контроля на краевом и муниципальном уровнях, о гражданских инициативах в сферах экологии и защиты окружающей среды, патриотического воспитания, создания комфортной городской среды.

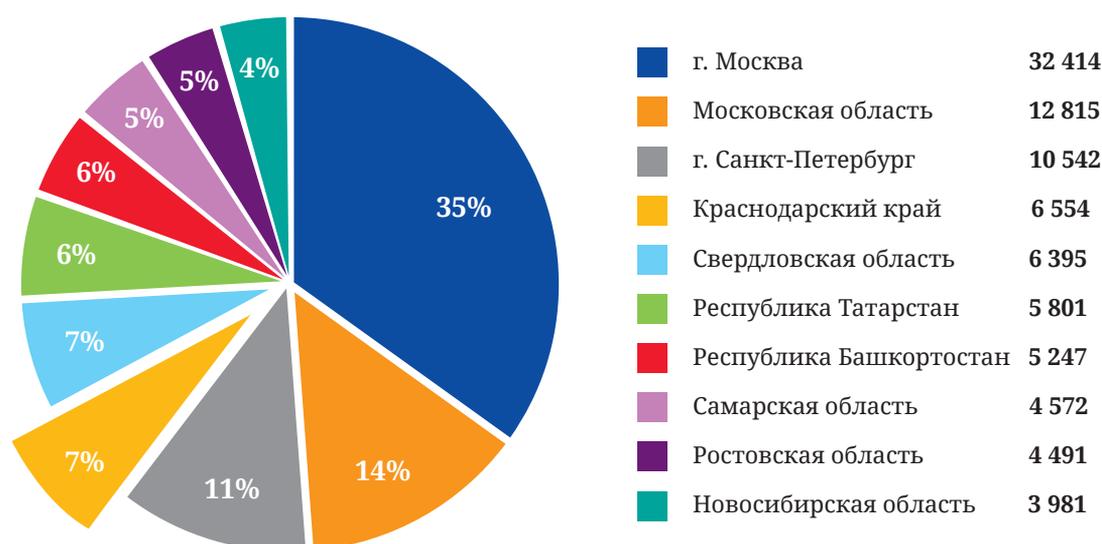
ГЛАВА 1. НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ В 2018 ГОДУ

1.1. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ НКО В 2018 ГОДУ

Некоммерческий сектор в Краснодарском крае занимает особое место. Уровень развития некоммерческого сектора, который также называют третьим сектором экономики, является индикатором состояния гражданского общества. Нередко именно инициативы общественников помогают органам власти выработать нестандартные эффективные решения в развитии образования, здравоохранения, социальной защиты, пропаганды здорового образа жизни и военно-патриотического воспитания граждан, в улучшении делового и инвестиционного климата.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации² на декабрь 2018 года в Российской Федерации зарегистрировано 218 508 некоммерческих организаций³, из них в Краснодарском крае действуют 6 554 НКО. По данному показателю Кубань занимает четвёртое место среди регионов России, уступая по количеству зарегистрированных НКО только Москве (32 414), Московской области (12 815) и Санкт-Петербургу (10 542).

10 субъектов РФ с наибольшим количеством зарегистрированных НКО



² <http://unro.minjust.ru/NKOs.aspx>

³ Далее по тексту - НКО

В 2018 году по инициативе Общественной палаты Краснодарского края⁴ был проведён мониторинговый анализ деятельности сектора социально ориентированных НКО⁵ в Краснодарском крае.

По результатам опроса руководителей СО НКО установлено, что в настоящее время некоммерческие организации имеющие в своём составе количество членов до 25 чел. и от 25 до 100 чел., наиболее часто встречаются среди кубанских НКО (36 % и 39 % соответственно). Имеют численность от 100 до 1000 чел. 22 % СО НКО, 2 % от 1000 до 10000 и лишь 1% НКО имеет численность более 10000 чел. (полная версия – Приложение № 1).

Наибольшее количество некоммерческих организаций (более 50 %) традиционно работает на территории крупных городов – Краснодара (более 3500 НКО), Новороссийска, Сочи, Геленджика, Армавира, Анапы.

В подавляющем большинстве муниципальных образований преимущественно работают некоммерческие организации, основной целью которых является деятельность по защите прав инвалидов и ветеранов, патриотическому воспитанию, сохранению традиций казачества, защите прав профессиональных сообществ (профсоюзы). Крупные бизнес-объединения края широко представлены в муниципальных отделениях Торгово-промышленной палаты Краснодарского края, региональных отделениях всероссийских общественных организаций «Опора России», «Российский союз промышленников и предпринимателей».

Среди основных направлений работы СО НКО в настоящее время преобладают социальная поддержка и защита граждан, военно-патриотическое воспитание и просвещение молодёжи, поддержка семей военнослужащих, погибших в боевых действиях, ветеранов, ветеранов-инвалидов, членов их семей, адаптация инвалидов.

Как наиболее значимые проекты опрошенные общественники отметили успешную реализацию 148 социально важных программ, прежде всего по военно-патриотической работе с молодёжью, поддержке инвалидов, ветеранов, многодетных и малообеспеченных семей, профилактике девиантного поведения и детского травматизма, в том числе на дорогах, пропаганде здорового образа жизни и защите окружающей среды (полная версия – Приложение № 2).

Исследование показало высокую активность руководителей СО НКО, их готовность к конструктивному диалогу с властью. Но опрос позволил выявить и ряд проблем в существующей системе поддержки НКО, которые, по мнению

⁴ Далее по тексту – ОП КК

⁵ Далее по тексту – СО НКО

их руководителей, необходимо решить для улучшения работы НКО в Краснодарском крае. Среди наиболее часто встречающихся предложений обеспечение бесплатными помещениями для проведения массовых мероприятий (20 %) – таким решением может стать создание общественных коворкинг-центров в административных центрах муниципальных образований Краснодарского края.

В качестве основных предложений по улучшению взаимоотношений между НКО, органами власти и общественными организациями руководители СО НКО в первоочередном порядке хотели бы активизировать обсуждение проблем общественности со всеми ветвями власти в открытых дискуссиях, круглых столах, социальных сетях, в СМИ (19 %), учесть мнения организаций по защите прав ветеранов, инвалидов при разработке решений, касающихся сфер благоустройства, социально-бытовых нужд ветеранов, инвалидов и их семей, адаптационных сфер, политики здравоохранения и образования, выстраивания более тесных отношений в проведении различных мероприятий с другими НКО и органами местного самоуправления, особенно в отдалённых населённых пунктах (11%) (полная версия – Приложение № 3).

1.2. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ДЕЙСТВУЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Система поддержки СО НКО является одним из приоритетных направлений краевой внутренней политики.

Отношения, возникающие в связи с оказанием поддержки органами власти СО НКО в соответствии со статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», регулируются также законом Краснодарского края от 7 июня 2011 года № 2264-КЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Краснодарском крае», законом Краснодарского края от 26 ноября 2003 года № 627-КЗ «О взаимодействии органов государственной власти Краснодарского края и общественных объединений», иными нормативными правовыми актами. Государственная поддержка СО НКО оказывается в формах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

Большем числу СО НКО поддержка оказывается в целях реализации государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества», утверждённой постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 19 октября 2015 года № 975, и в целях реализации государственной программы Краснодарского края «Формирование условий для духовно-нравственного развития граждан», утверждённой постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2015 года № 968, координатором которых является департамент внутренней политики администрации Краснодарского края (далее – департамент).

В целях оказания финансовой поддержки деятельности СО НКО в 2018 г. проведено пять конкурсов на получение субсидий (грантов) администрации Краснодарского края для поддержки общественно полезных программ социально ориентированных некоммерческих организаций и общественных объединений. По результатам конкурсов финансовая поддержка в форме субсидий (грантов) администрации Краснодарского края была оказана 52 общественным объединениям, социально ориентированным общественным и религиозным организациям.

Программы организаций-победителей конкурса направлены на социальную поддержку и защиту граждан, работу с инвалидами, с детьми и

с семьями, воспитывающими детей-инвалидов, патриотическое, в том числе военно-патриотическое, воспитание граждан, пропаганду здорового образа жизни, физической культуры и спорта, а также на деятельность в сфере охраны окружающей среды и духовно-нравственного воспитания граждан. В число победителей вошли краевые, районные и городские местные отделения Общероссийских общественных организаций, автономные некоммерческие организации, казачьи общества и общества инвалидов, ветеранские, военно-патриотические, молодёжные и благотворительные общественные, а также религиозные организации. Общая сумма предоставленных субсидий (грантов) администрации Краснодарского края составила 89 667 000 рублей. Субсидии (гранты) администрации края предоставляются на реализацию общественно полезных программ СО НКО (с учётом их обоснования), в том числе на расходы для подготовки и проведения основных мероприятий программ.

Общественно полезные программы частично реализованы в 2018 году и будут продолжены в 2019 году. Мероприятия пройдут в разных муниципальных образованиях края с участием различных социальных категорий граждан и привлечением жителей и гостей Краснодарского края.

В каждом муниципальном образовании Краснодарского края действуют целевые программы, предусматривающие финансовую поддержку СО НКО. В ряде муниципалитетов программы по оказанию поддержки СО НКО приняты на уровне сельских поселений. Общий объём финансирования деятельности некоммерческих организаций, заложенный в местных бюджетах всех муниципалитетов на 2018 год, составлял более 125 млн рублей.

С целью учёта СО НКО, получивших государственную поддержку со стороны органов государственной власти Краснодарского края в соответствии со статьёй 31.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» департаментом ведётся Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей государственной поддержки, оказываемой органами государственной власти Краснодарского края⁶. В 2018 году в Реестр было внесено 52 записи.

Муниципальные реестры социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки за счёт средств местных бюджетов муниципальных образований Краснодарского края ведутся местными администрациями.

По итогам проводимой работы наблюдается ежегодное увеличение количества НКО-победителей указанных конкурсов, получивших субсидии из федерального бюджета на реализацию собственных социальных проектов.

⁶ (<http://reestrsonko.krasnodar.ru>)

В 2016 г. от Краснодарского края президентские гранты получили 18 СО НКО, в 2017 году – 41 СО НКО, в 2018 году – 65 СО НКО. Это рекордное количество кубанских НКО, которые получали президентские гранты, начиная с 2013 года, когда был дан старт программе президентских грантов для НКО. По итогам двух конкурсов некоммерческие организации Краснодарского края получили президентские гранты на общую сумму 74,5 млн рублей. По общему числу НКО-победителей в конкурсе Краснодарский край занял второе место среди регионов в Южном федеральном округе после Волгоградской области.

Помимо финансовой поддержки органы местного самоуправления оказывают имущественную поддержку СО НКО в основном в виде предоставления нежилых помещений в безвозмездное пользование. В ряде муниципальных образований это решение закреплено соответствующими распоряжениями администраций муниципальных образований края.

В целях оказания информационной поддержки СО НКО на информационно-аналитическом интернет-портале о гражданском обществе Краснодарского края «Гражданский форум Кубани»⁷, созданном и работающем с 2013 года при поддержке администрации Краснодарского края, в ежедневном режиме на безвозмездной основе размещаются информационные материалы о деятельности некоммерческих организаций Краснодарского края: новости об акциях, проектах и мероприятиях краевых СО НКО, анонсы мероприятий, фото- и видеорепортажи. Посредством данного ресурса информационную поддержку получают не только опытные и известные НКО, но и СО НКО муниципального уровня, в том числе не имеющие собственных интернет-сайтов. Электронная библиотека портала включает более 40 изданий о деятельности НКО, а также федеральное и региональное законодательство, справочную информацию и другие актуальные материалы о работе некоммерческих организаций. В 2018 году на интернет-портале размещено более 650 информационных материалов.

В целях оказания консультационной и методической поддержки представителям СО НКО департаментом ежеквартально проводятся семинары по вопросам участия СО НКО в конкурсах на получение субсидий (грантов) администрации Краснодарского края для поддержки общественно полезных программ СО НКО, а также участия в конкурсах президентских грантов для НКО, подготовки отчётности по реализуемым проектам на средства грантов, предоставления отчётности в Министерство юстиции РФ и органы Росстата и другим вопросам, касающимся развития некоммерческого сектора в Краснодарском крае. В 2018 году было проведено 16 семинаров, участие в которых приняли более 1 600 человек.

⁷ <http://nko.krasnodar.ru>



Фото предоставлено <http://nko.krasnodar.ru>

26 января 2018 года, накануне первого конкурса на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества в 2018 г., в Краснодаре был организован и проведён семинар для руководителей НКО по подготовке заявок на конкурс президентских грантов. Семинар вёл советник генерального директора Фонда президентских грантов В.А. Татаринов, который подробно рассказал, как осуществляется экспертиза проектов, поданных на конкурс президентских грантов, и в чём особенности оценки представленных заявок. Семинар прошёл при поддержке департамента внутренней политики администрации Краснодарского края и ОП КК. Участие в мероприятии приняли более 300 представителей НКО из Краснодарского края, Республики Адыгея, Красноярского и Приморского краёв, Республик Крым и Бурятия, Астраханской, Калининградской, Курской, Липецкой и Ростовской областей, г. Москвы.

Данный семинар был первым в 2018 году в серии проводимых по регионам Российской Федерации Фондом президентских грантов в целях оказания методической поддержки СО НКО, участвующих в грантовых конкурсах.

В 2018 году в целях реализации государственной программы Краснодарского края «Формирование условий для духовно-нравственного развития граждан», утверждённой постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12 октября 2018 года № 968, администрацией Краснодарского края оказывалась финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций. Сумма поддержки составила 15 977 408 рублей.

Поддержка предоставлялась на конкурсной основе некоммерческим организациям, зарегистрированным в форме общественных и религиозных организаций (полный список – Приложение № 4).

Также администрацией Краснодарского края осуществляется поддержка специализированного сайта (kubanetnos.ru). Он принадлежит самой крупной

в крае национально-культурной общественной организации – Краснодарскому краевому центру национальных культур, который объединяет 32 краевые национальные общественные организации.

7 декабря 2018 года был проведён краевой фестиваль национальных культур «Венок дружбы народов Кубани» с участием творческих коллективов национально-культурных общественных объединений. Фестиваль направлен на распространение знаний о культуре народов, проживающих на территории Краснодарского края, а также на популяризацию деятельности национально-культурных общественных объединений края.

В рамках подпрограмм «Грантовая поддержка общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского общества и гражданской идентичности» и «Поддержка деятельности институтов гражданского общества в области работы с соотечественниками за рубежом» администрацией Краснодарского края осуществляется финансовая поддержка (сумма поддержки составила 53 727 800 рублей) общественно полезных программ общественных объединений (полный список – Приложение № 5).

1.3. ВЫХОД НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ НА РЫНОК СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В 2018 году Минэкономразвития России в целях исполнения пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 1284-р представило рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам осуществления ими мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере⁸.

В качестве критериев оценки использовались следующие понятия:

1. Темп роста количества СО НКО на территории субъекта Российской Федерации по отношению к предыдущему году;
2. Объем выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации в связи с применением СО НКО региональных налоговых льгот;
3. Объем выпадающих доходов бюджета субъекта Российской Федерации в связи с применением организациями, осуществляющими пожертвования, региональных налоговых льгот;
4. Доля муниципальных районов и городских округов реализующих муниципальные программы по поддержке СО НКО, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте Российской Федерации;
5. Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих меры по поддержке социального предпринимательства в целях муниципальных программ по поддержке малого и среднего предпринимательства, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте Российской Федерации, утвердивших муниципальные программы по поддержке малого и среднего предпринимательства;
6. Доля бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по формированию инфраструктуры поддержки СО НКО включая центры инноваций социальной сферы (без учета ассигнований, предоставленных из федерального бюджета

⁸ <http://nko.economy.gov.ru/portalnews/read/4606>

бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию соответствующих мероприятий), в общем объеме расходов субъекта Российской Федерации;

7. Доля работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере;
8. Доля средств бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере (в соответствии с вышеуказанным распоряжением Правительства Российской Федерации данный показатель не применяется до начала действия ФЗ «О государственном и муниципальном заказе»);
9. Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных учреждений в общей численности детей дошкольных образовательных учреждений;
10. Доля негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в общем количестве медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;
11. Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации.

В соответствии с полученными на основании проведенных исследований выводами в целом в России работа по поддержке СО НКО и социального предпринимательства, обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере требует улучшения – даже лидирующие в рейтинге регионы не набрали и половины от максимально возможного числа рейтинговых баллов. Это означает, что и в регионах-лидерах есть пробелы в отношении системной работы СО НКО по всем направлениям, которые отражают показатели рейтинга.

По итоговым данным в число регионов-лидеров вошли такие регионы, как Ханты-Мансийский АО, Хабаровский край, Республика Саха (Якутия). Краснодарский край вошел в число 17 регионов, «делающих первые шаги к успеху», уступив по баллам (15,33) в данной категории только Республике Адыгея (15,73).

В соответствии с распоряжением Минтруда минимум 10 % рынка социальных услуг в регионах должны занять некоммерческие организации. К сожалению, в Краснодарском крае количество некоммерческих организаций, являющихся поставщиками социальных услуг, очень невелико. По состоянию на декабрь 2018 года в реестр⁹ внесены всего 4 некоммерческие организации (общее число поставщиков включая государственные и казенные учреждения – 163):

1. Автономная некоммерческая организация «Инклюзивный центр раннего развития «Росток надежды» (г. Славянск-на-Кубани);
2. Автономная некоммерческая организация «Краевой комплексный центр социального обслуживания населения» (г. Краснодар);
3. Автономная некоммерческая организация «Центр развития благотворительных программ «Край милосердия» (г. Краснодар);
4. Автономная некоммерческая организация всестороннего развития, поддержки, помощи и содействия обществу «Венера» (г. Краснодар).

Для региона с населением порядка 5 млн жителей, лидирующего по количеству зарегистрированных НКО, это крайне низкий показатель. При этом работа со стороны органов исполнительной власти края с НКО, претендующими на вхождение в Реестр поставщиков социальных услуг, и НКО, планируемыми получить статус «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг», проводится в полном объеме.

Специалистами департамента внутренней политики администрации Краснодарского края на постоянной основе проводятся очные консультации по вопросам подготовки соответствующих документов, оказывается методическая и консультационная помощь представителям таких СО НКО – в телефонном режиме и на личных приемах.



Семинар для НКО по вопросу вхождения в Реестр поставщиков социальных услуг.

⁹ <http://unro.minjust.ru/NKOPerfServ.aspx>

Включение в Реестр поставщиков социальных услуг дает СО НКО очевидные преимущества, что гарантированно привлечет в СО НКО дополнительные средства, позволит поддерживать свои социальные проекты в любое время, а не от гранта к гранту, обеспечит финансовую, имущественную поддержку, позволит НКО выйти на новый уровень развития социальной сферы.

В качестве двух основных причин, по которым представители СО НКО Кубани с большой неуверенностью и недоверием касаются социальной сферы и не торопятся вступать в Реестр поставщиков соцуслуг, сами представители НКО называют следующие:

- низкие тарифы на оказание услуг, установленные государством. К примеру, разовая уборка жилых помещений стоит 10 руб., купание – около 50, приготовление пищи – 12. Социально-психологические услуги (консультирование) оцениваются в 12 – 18, обучение практическим навыкам ухода за тяжелобольными – в 43. Для госучреждений это вполне адекватный тариф, потому как оплата коммунальных услуг, плата за аренду помещения и прочее – совершенно иные статьи расходов, которые покрываются не за счет этой компенсации, а из других источников. НКО же должны думать, как выжить исключительно на этих тарифах;

- строгий контроль со стороны уполномоченных структур, большое количество регулярной отчетности. Большая часть НКО не обладает финансовой возможностью оплачивать постоянные услуги юристов и бухгалтеров, поэтому опасаются попасть под штрафные санкции контролирующих инстанций.

На основе собранных в ходе социологического исследования данных о СО НКО удалось создать информационно-аналитическую базу СО НКО Краснодарского края, состоящую из организаций, входящих в Реестр СО НКО и НКО, имеющих для этого потенциальную возможность. База составлена на основе данных опрошенных респондентов и не является исчерпывающей, а может служить основой для ее дополнения в процессе дальнейшей работы¹⁰.

По итогам проведенного социологического исследования можно сформулировать следующие критерии для оценки эффективности работы СО НКО Краснодарского края:

1. Производительность (отдача на используемые ресурсы).
2. Объем продаж услуг (товаров), качество.
3. Конкурентоспособность, доля присутствия на рынке предоставления социальных услуг.
4. Имидж, репутация организации.
5. Перспектива развития организации и ресурсного потенциала.
6. Достижение социальных (уставных) целей и задач.

¹⁰ Список опубликован на официальном сайте Общественной палаты Краснодарского края.

Кроме того, сопоставляя все полученные данные с результатами обработки опросов о формах и методах поддержки СО НКО, можно сделать выводы о том, что именно у небольших НКО с численностью от 1 до 25 человек имеются серьезные проблемы с финансированием их деятельности. Следовательно, целесообразно рассмотреть вопрос об оказании именно этому виду НКО финансовой и иной материальной помощи в первоочередном порядке, по крайней мере на первых порах становления.

Для привлечения НКО региона в качестве поставщика социальных услуг целесообразно:

- на законодательном (федеральном и краевом) уровне принять меры к пересмотру установленных тарифов;
- рассмотреть вопрос льготного налогообложения для НКО – поставщиков социальных и общественно полезных услуг;
- способствовать созданию сети ресурсных центров для НКО, в которых на постоянной основе будут работать специалисты (юристы и бухгалтеры) в сфере некоммерческих организаций, для оказания консультационной, методической и организационной помощи НКО, потенциальным поставщикам социальных и общественно полезных услуг;
- увеличить количество выездных обучающих семинаров по вопросам оказания социальных услуг для НКО, работающих на территории отдаленных муниципальных образований.

Очевидно, что количество в крае НКО – поставщиков социальных и общественно полезных услуг как статистический показатель в сравнении с другими регионами не является самоцелью, на достижение которой должны быть сконцентрированы управленческие и финансовые ресурсы. Роль СО НКО в регионе должна рассматриваться как показатель зрелости отношений между региональными властями и общественным сектором, готовность государства делегировать часть функций по социальному обслуживанию и защите негосударственным организациям. В свою очередь, эта готовность определяется прозрачностью и долгосрочным характером взаимодействия, от которого главный выгодополучатель – социально незащищенный человек – получает действительно качественные услуги. Поэтому данное направление следует признать одним из наиболее чувствительных и критически важных для развития в крае в части поддержки общественного сектора и социального предпринимательства.

ГЛАВА 2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОБЩЕСТВА, БИЗНЕСА И ВЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА И ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ГРАЖДАН

2.1. РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ НА ПЕРИОД С 2020 ПО 2030 ГГ. НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Устойчивое региональное развитие возможно только при максимальном использовании гражданской инициативы населения на принципах взаимодействия и взаимосогласованности между институтами гражданского общества, органами местного самоуправления и государственной властью. В эпоху глобализации, системных кризисов и военных столкновений, которые охватили многие страны, главным критерием результативности функционирования гражданского общества выступает показатель качества жизни населения¹¹, который невозможен без качественного прорыва в развитии, прежде всего экономической сферы.

В структуре Общественной палаты Краснодарского края создана Комиссия по вопросам экономики, промышленного и агропромышленного сектора, комплексного развития сельских территорий, поддержки малого и среднего бизнеса, председателем которой является заслуженный экономист Кубани, доктор экономических наук, профессор А.А. Полиди. Работа комиссии сосредоточена на вопросах социально-экономического развития Краснодарского края как основы общественной стабильности, прогресса в сфере человеческого капитала, создания комфортных условий для жизни граждан и реализации их созидательного потенциала. Комиссия занимается следующими основными направлениями:

– общественное обсуждение и экспертное сопровождение разработки программных документов в области стратегического управления регионом;

– содействие формированию комфортных условий для ведения бизнеса в крае, защита законных прав и интересов предпринимателей от необоснованных административных и регулятивных барьеров;

¹¹ <https://science-education.ru/ru/article/view?id=21470>

- формирование позитивно воспринимаемого в обществе образа человека труда и предпринимателя;

- оказание методической и консультативной помощи муниципальным образованиям в области реализации проектов развития территорий;

- организация общественного обсуждения проектов краевых и федеральных нормативно-правовых актов в области социально-экономического развития, предпринимательства, оценки регулятивного воздействия;

- представительство в экспертно-консультативных советах ЗСК, общественных советах при краевых министерствах и ведомствах в сфере экономики, финансов и защиты конкуренции.

2018 год стал годом разработки системных документов в области стратегического планирования социально-экономического развития края и муниципальных образований. В 2018 году завершена работа над Стратегией долгосрочного социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, начата работа по разработке аналогичных документов в г. Краснодаре и ряде муниципальных образований края. Председатель Общественной палаты Краснодарского края Л.В. Попова, председатель профильной комиссии А.А. Полиди, заместитель председателя комиссии М.В. Дударев выступили экспертами и организаторами общественного обсуждения данного программного документа.

Были высказаны принципиально важные рекомендации для разработчиков – консорциума LC-AV Group, которые нашли отражение в процессе доработки документа. Так, было отмечено, что развитие человеческого капитала и его составляющей – кадрового потенциала – сталкивается с явно невысоким уровнем развития высшей школы в части интеграции с международным научно-образовательным сообществом. Кроме этого, несмотря на лидерские позиции региона как центра деловой активности страны, в крае не развита система бизнес-образования международного уровня. Фактически бизнес-образование в крае деградировало за 15 лет: государственные региональные вузы не реализуют сколь угодно заметных и значимых проектов. На рынке присутствуют небольшие частные компании – организаторы краткосрочных программ, слабо представлены ведущие российские центры. Целесообразно включить в документ направление развития международного научно-образовательного сотрудничества с привлечением в регион признанных лидеров в сфере профессионального образования – среднего, высшего и дополнительного – через создание филиалов и представительств авторитетных национальных и зарубежных институтов. Это будет дополнением к созданию на базе КубГУ и СочГУ опорных

вузов, что значительно оживит академическую и деловую активность в регионе и сократит период повышения уровня регионального опорного вуза до лидерских позиций в стране.

В части «Развитие экспортного потенциала в кластере социальных и креативных индустрий» предложено данное направление прописать отдельно и более детально. Сферы здравоохранения и санаторно-курортная наиболее к этому подготовлены, поэтому через кластерные инструменты и государственную целевую программу можно достичь реального мультипликативного эффекта. Наиболее критичные области здесь – международный уровень медицинского сопровождения, интеграция с международными центрами, формирование комплексных туристско-санаторных продуктов и продвижение. Возможно в качестве флагманского проекта предложить создание международного (российско-европейского) инновационного медицинского центра в такой конкурентоспособной отрасли, как например трансплантология и кардиология. Причем перспективно будет сделать данный проект проектом «полного цикла» – диагностика, сопровождение и сервис, лечение, реабилитация (сейчас явный дефицит таких предложений в России), а для зарубежных участников и пациентов – мощная бальнеологическая база как фактор дополнительной ценности.

Обращено внимание разработчиков на то, что развитие экспортного потенциала инновационного кластера и санаторно-курортного комплекса, а также транзитного пассажирского потенциала аэропортов края сталкивается с объективным ограничением – визовым режимом, который фактически выступает барьером. Целесообразно предусмотреть либерализацию визового режима, возможно, посредством электронных целевых виз (по аналогии с ЧМ по футболу) или краткосрочных транзитных виз (72 – 96 часов). Разумеется, что это компетенция федеральных властей, но как направление для повышения экспортного потенциала региона – актуально для обсуждения.

Экспертами от Общественной палаты Краснодарского края предложено дополнить направления реализации кластерной структурной политики региона актуальными механизмами и инструментами государственной региональной структурной политики, посредством которых будут создаваться условия для формирования полноценных кластеров. В их основе должны быть меры по стимулированию проектов, несущих максимальный мультипликативный и синергетический эффекты для экономики региона. Если эти механизмы и инструменты прописать, то исключается риск распыления бюджетных средств на поддержку и реализацию проектов, имеющих положительный макроэкономический эффект, но ограниченных по распространению деловой активности

в сопутствующие сферы и отрасли бизнеса.

Были сформированы рекомендации по реализации флагманских проектов Южного экспортно-импортного хаба: кластерный эффект может быть усилен, а цели достигнуты с меньшими рисками, если на базе существующих аэропортов Краснодар и Сочи создать дифференцированную модель: Сочи – федеральный аэропорт – ориентируется на традиционных перевозчиков; Краснодар – аэропорт, с транзитным потенциалом ориентируется на лоукост-модель авиакомпаний. Модель может максимизировать как коммерческие эффекты, так и мультипликативные: в Краснодаре может быть создан полноценный аэропортовый кластер – пассажирский и грузовой. Реализация такого подхода должна быть подкреплена мультимодальной схемой с добавлением ж/д: устойчивое, приемлемое по частоте авиа- и ж/д сообщение между аэропортами региона (Краснодар, Сочи, Анапа). Данное направление следует усилить развитием флагманского проекта, поскольку сейчас актуальны риски, связанные с оттягиванием пассажиро- и грузопотока в Ростов-на-Дону, где построен аэропорт гораздо более высокого технологического уровня и с огромным запасом мощности. Касается в первую очередь Краснодара, где новый терминальный комплекс будет в лучшем случае к 2023 г. Поэтому модель синергии «транзитный – федеральный аэропорты» с развитым мультимодальным межаэропортовым сообщением крайне актуальна.

Фактически реализованными в 2018 году оказались рекомендации экспертов по диверсификации туристского продукта: предусмотреть маркетинговое продвижение отдельных курортных территорий, спозиционированных под целевые группы потребителей. Попытка дифференциации брендов курортных территорий и целевых групп потребителей была предпринята в 2007 году, когда разрабатывалась стратегия развития курортно-рекреационного комплекса края McKinsey. Идея позволит значительно расширить потенциал привлечения туристов, российских и иностранных, за счет предложения массовых и нишевых туристских продуктов, плюс решается вопрос с продвижением курортов на международном рынке. С помощью дифференциации предложения курортных территорий формируются целевые группы: азовское побережье (эко-, агро-, этнотуризм, виндсерфинг и экстремальный туризм), Анапа (семейный и детский всесезонный курорт, бальнеология), Геленджик (развлечения и модный молодежный курорт), Туапсе (молодежный пляжный отдых, экстрим и отдых выходного дня), Сочи (всесезонный курорт элитного морского и зимнего отдыха, событийный, спортивный и развлекательный туризм).

В 2018 году при участии Общественной палаты края были организованы

общественные слушания по проекту разработки Стратегии социально-экономического развития города Краснодара, председатель комиссии А.А. Полиди является соразработчиком стратегии в составе рабочей группы компании EY. Эксперты участвовали в проведении пяти стратегических сессий, на которых обсуждались актуальные вопросы будущего города и краснодарской агломерации. Работа над стратегией продолжается в 2019 году.



Встречи общественников и власти в рамках проекта «Время новых стратегий»

В 2018 году Общественная палата Краснодарского края продолжила проект «Время новых стратегий» в партнерстве с Ассоциацией европейского бизнеса. Данный проект нацелен на разработку и продвижение до уровня нормативно-законодательных актов и бизнес-инициатив результатов экспертного и общественного обсуждения наиболее чувствительных для экономики и социальной сферы края вопросов. В течение 2017 – 2018 гг. данный проект превратился в авторитетную площадку обмена мнениями и разработки предложений законодателям в сфере решения важнейших задач социально-экономического прогресса в регионе.

- «Устойчивое развитие территорий: синхронизация деятельности бизнеса, общества и власти»;
- «Устойчивое развитие территорий: краснодарская агломерация»;
- «Устойчивое развитие территорий: требования к управлению человеческим капиталом»;
- «Стратегия цифровой трансформации бизнеса: от интуиции к прагматичному расчету»;
- «Корпоративное волонтерство как элемент устойчивого развития бизнеса и территорий».

Общественная палата Краснодарского края в целях сотрудничества с Общественной палатой города Краснодара участвовала в первом форуме общественных организаций «Гражданская солидарность». Л.В. Попова,

А.А. Полиди были соорганизаторами дискуссионных площадок по улучшению качества среды для ведения бизнеса в городе и по реализации социально значимых проектов. Резолюция форума направлена в органы законодательной и исполнительной власти региона с целью совершенствования нормативно-законодательной базы в социально чувствительных сферах городской жизни.

Вопросы развития северных территорий края, в частности малых населенных пунктов, были в центре внимания конференции, организованной депутатом Государственной Думы Н.В. Костенко. В качестве соорганизаторов выступили А.А. Полиди и А.Е. Коновалов. На конференции были решены задачи в области методической и консультационной поддержки органов местного самоуправления при разработке системы и программных документов по стратегическому управлению территориями.

Важной составляющей работы комиссии по вопросам экономики, промышленного и агропромышленного сектора, комплексного развития сельских территорий, поддержки малого и среднего бизнеса является представительство в общественных советах при органах законодательной и исполнительной власти края, в частности, экспертно-консультативных советах при профильных комитетах ЗСК, министерства финансов, министерства экономического развития, департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства, департамента цен и тарифов Краснодарского края.

В 2018 году актуальной задачей краевых властей было согласование индикативного плана социально-экономического развития региона со Стратегией долгосрочного социально-экономического развития края.



Как отметил А.А. Полиди, «...в настоящее время индикативный план социально-экономического развития Краснодарского края логично встроен в систему стратегического и текущего планирования, что позволяет согласовать количественные параметры и для реализации структурной политики региона, и для бюджетного процесса. С помощью качественного индикативного планирования у государства есть реальная возможность своевременной и актуальной коррекции долгосрочных показателей в зависимости от реалий макроэкономической среды».

Анализируя индикативный план, было принципиально важно ответить на три взаимосвязанных вопроса:

- согласованность параметров детализации социально-экономического развития со стратегией развития края и теми макроэкономическими тенденциями, которые с высокой степенью вероятности будут актуальны на национальном уровне;
- структурные параметры индикативного плана, в частности по изменению отраслевой структуры ВРП в соответствии со стратегическими целями наращивания конкурентоспособности края в национальном и международном инвестиционном пространстве;
- динамические параметры – темпы экономического роста и важнейших показателей, характеризующих и сравнивающих наш регион с другими регионами страны.

Авторы индикативного плана использовали крайне осмотрительный сценарий социально-экономического развития. Возможно, такой подход можно было бы подвергнуть критике за невысокую амбициозность, однако учитывая, что на уровне федерации реализован аналогичный подход плюс тот факт, что усиливаются внешние сдерживающие экономический рост факторы, я поддерживаю позицию авторов, которые закладывают рост ВРП на уровне 1,7 – 3,2 % до 2021 года. Это означает, что к 2021 году экономика края выйдет на рост, немного превышающий среднемировые темпы.

Авторы документа рассчитывают на структурные изменения в ВРП – опережающий рост промышленного производства, почти в 2 раза выше по темпам, чем рост сельского хозяйства. В соответствии со стратегическими задачами именно экологичная «умная» промышленность должна стать одним из решающих драйверов социально-экономической динамики региона. Этот вывод подтверждается позицией авторов документа по ожидаемой динамике инвестиций в отрасли.

Следует признать взвешенной и обоснованной позицию авторов документа, которые ожидают более низкие темпы роста в транспортно-логистическом и курортно-рекреационном комплексах. Так, проект развития на базе аэропорта Краснодара крупного транспортного интермодального узла включая линию высокоскоростной магистрали начнет оказывать влияние после 2022 года, сейчас этот проект находится на ранней инвестиционной фазе. То же можно сказать о развитии портовой инфраструктуры.

Высказываясь сегодня о макроэкономических показателях, связанных с производительностью труда и заработной платой, то здесь также реализован осторожный сценарий. Эти показатели, очищенные от инфляции, свидетельствуют о росте на уровне – 1 – 2,5 %. Однако если обратиться к материалам национального проекта «Производительность труда», уверен, что в конце планового периода возникнет необходимость пересмотра сценария в сторону повышения.

Это наиболее важные моменты. Индикативный план осторожно оценивает перспективы социально-экономического развития, оставляя действительно прорывные вещи за горизонтом планирования, то есть после 2021 года. Учитывая, что сейчас ориентированный на определенные риски подход является доминирующим, в этом можно с авторами согласиться. Если дать общую оценку, это, скорее, переходный вариант индикативного плана к плану развития и перспективного достижения стратегических целей. Рассматриваемый период стоит оценивать как восстановительный и переходный.

Именно повышение качества жизни населения является основной, конечной целью Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края на период с 2020 до 2030 года¹², утвержденной в 2018 году.

Многие положения этого документа разрабатывались при активном участии представителей Общественной палаты Краснодарского края, ведущих профессиональных и бизнес-объединений региона. Согласно «Стратегии 2030» в Краснодарском крае будут развиваться семь экономических зон, с этой целью разработано семь флагманских проектов, среди них два новых блока, один из которых — «Умная Кубань», включающий инфраструктуру так называемых «умных городов».

¹² Далее по тексту – «Стратегия»

2.2. ГРАЖДАНСКИЕ ИНИЦИАТИВЫ В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ И СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ КУБАНИ

Краснодарский край традиционно является регионом с развитым аграрным и туристическим секторами экономики, что нашло свое отражение в законотворческой деятельности органов государственной власти: принята «Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года».

Общественная палата Краснодарского края, анализируя процесс участия некоммерческих организаций и их вклад в развитие малых городов и сельских поселений в крае, считает, что большая часть НКО осуществляет свою деятельность в более крупных населенных пунктах, где с помощью более развитой социальной и информационной инфраструктуры легче реализуются конкретные результаты. Выходом в сложившейся ситуации для активизации деятельности НКО в селах может стать выработка решений на уровне взаимоотношений грантодателей с НКО непосредственно в данной области. Необходимо стимулировать работу местного сообщества на местах путем создания и внедрения большего числа эффективных программ на уровне краевых муниципальных образований.

Особое место в системе общественного взаимодействия занимают территориальные органы самоуправления (ТОС), как необходимый институт самоорганизации граждан в решении местных вопросов и инициатив. По организационно-правовой форме ТОС не являются НКО, однако их деятельность напрямую вносит вклад в развитие местных сообществ.



Члены ОПКК на форуме «Сообщество» в Калининграде

В сентябре 2018 года делегация общественников Кубани с участием членов Общественной палаты Краснодарского края приняла участие в форуме «Сообщество» в Калининграде. Форум был посвящен рассмотрению актуальных соци-

альных проблем и задач в рамках темы «Место для жизни. Что ждет российские города и села?». На протяжении первого дня форума проблемы и перспективы развития малых городов и сельских поселений общественники, эксперты и представители власти обсуждали на 17 тематических дискуссионных секциях. Поднимались вопросы развития местного самоуправления, благоустройства городской среды, транспортной связности страны, роли НКО в развитии территорий и многие другие. Всего в работе форума в первый день приняли участие более 1200 человек, среди них 117 экспертов. В выработке предложений по развитию малых городов и сельских территорий приняли участие ведущие российские политические и общественные деятели, ученые и эксперты.

Одним из ярких примеров участия НКО является опыт Краснодарской краевой общественной организации «Содействие возрождению села».



25 января 2018 года в г. Краснодаре состоялось заседание президиума регионального совета краснодарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления». По одному из вопросов повестки заседания было принято решение поддержать общественную программу развития агротуризма в Краснодарском крае «Парк Юга России» и подписать многостороннее соглашение о взаимодействии в вопросах реализации общественной программы развития аграрного туризма в Краснодарском крае «Парк Юга России» и «Концепции развития сельского (аграрного) туризма в Краснодарском крае на 2017 – 2020 годы».

С принятием концепции развития сельского (аграрного) туризма на 2017–2020 годы особая роль в развитии малых городов и сельских территорий в крае принадлежит проектам сельского (аграрного) туризма. Именно в этом направлении ведет работу Краснодарская краевая общественная организация «Содействие возрождению села». Созданный ею ресурсный центр развития сельского (аграрного) туризма в Краснодарском крае является пилотной площадкой принятой концепции.



Расширенное заседание Комитета сельских женщин, г. Санкт-Петербург

В сентябре 2018 года ресурсный центр развития сельского (аграрного) туризма в Краснодарском крае впервые представил проект на Евразийском женском форуме в г. Санкт-Петербурге в целях расширенного заседания комитета сельских женщин «Женщины в развитии сельских территорий» и бизнес-диалога «Россия – Германия».

Главной проблемой, с которой сегодня сталкиваются сельские территории, является отсутствие федеральной нормативной базы, регламентирующей развитие туризма на сельских территориях. В Краснодарском крае этот процесс сдвинулся с мертвой точки после принятия Стратегии социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, в которой предусмотрено создание крупнейшего центра сельского (аграрного) туризма на Юге России, объединяющего сельские территории, развивающиеся на основе эффективного использования комплекса природного и историко-культурного ресурса и человеческого потенциала, сохранения наследия, национальной самобытности и традиций, производства экологически чистых традиционных продуктов питания, обеспечивающих физическое оздоровление и духовное возрождение населения России¹³.

Для достижения поставленных целей в системе агропромышленного комплекса исходя из ресурсов аграрного туризма, необходимо решить следующие первоочередные задачи:

1. Стимулирование интеграционных и кооперационных процессов между сельскохозяйственными товаропроизводителями;
2. Обеспечение развития сельского хозяйства и сельского (аграрного) туризма квалифицированными кадрами;
3. Повышение занятости сельского населения, в первую очередь молодежи, за счет развития агротуризма;

¹³ Стратегия социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года

4. Разработка и продвижение конкурентоспособных продуктов сельского (аграрного) туризма.

Очевидно, что несмотря на сравнительную развитость основных институтов, непосредственно и косвенно связанных с развитием предпринимательства, взаимодействие между НКО, властными структурами и бизнес-сообществами оценивается как недостаточное.

Именно поэтому на протяжении 2018 года реализация проекта «Ресурсный центр развития сельского (аграрного) туризма в Краснодарском крае» предусматривала создание деловых коммуникационных площадок в десяти сельских поселениях Крымского района.

1 марта 2018 года в городе Крымске прошла конференция, на которой была рассмотрена региональная концепция развития агротуризма до 2020 года.

Крымский район – пилотная территория Кубани, где формируются и апробируются практики агротуризма. Нередко «изюминкой» таких маршрутов становится «этнический» компонент, презентуются традиции многочисленных народов, населяющих Кубань, формируется межнациональное согласие.

2.3. ИНИЦИАТИВЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА В 2018 ГОДУ

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года, была поставлена амбициозная цель – объем строительства жилья в стране должен быть не менее 120 млн квадратных метров в год. Эти же показатели были подтверждены и в майских указах Президента 2018 г.

Одним из национальных проектов, о которых говорилось в майских указах, является проект «Жилье и городская среда». Реализация данного проекта позволит обеспечить доступным жильем семьи со средним достатком, повысить комфортность городской среды, создать механизмы прямого участия граждан в решении вопросов развития городской среды до 30 процентов, создать механизмы развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды. Безусловно, без непосредственного участия представителей общественных организаций в формировании комфортности городской среды решить поставленные задачи невозможно.

Консолидация усилий общественности Краснодарского края, бизнеса и власти, которые для реализации поставленных целей стали одними из ключевых задач в деятельности комиссии Общественной палаты Краснодарского края по вопросам строительства, ЖКХ, экологии и охраны окружающей среды в 2018 году прежде всего через доведение до жителей информации обо всех процессах, которые предпринимаются в крае органами власти и общественностью для решения проблем в сфере строительства и ЖКХ.

Представители комиссии Общественной палаты края принимали активное участие в обсуждении проектов следующих законодательных актов, связанных со строительством.

Так, например, Федеральный закон от 29.07.2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой кампании по защите прав граждан-участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменил правила работы рынка долевого строительства. Ряд общественников высказали мнение, что отдельные положения указанного закона приведут к возможности блокирования реализации большинства инвестиционно-строительных проектов. Существуют риски дестабилизации строительного рынка: непреднамеренное банкротство и ликвидации застройщиков, относящихся к малому

и среднему бизнесу, уменьшение объемов строительства жилья крупными девелоперскими компаниями и, как следствие, рост стоимости жилья; сокращение работников организаций строительного комплекса, уменьшение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, срыв реализации государственных и муниципальных жилищных программ. Влияние указанных тенденций может оказать негативное воздействие на жизненные условия наших граждан и вызвать недоверие к проводимой правительством экономической политике.

Для решения обозначенных выше проблем на совместных заседаниях представителей Общественной палаты и строительного бизнеса предлагалось скорректировать механизмы работы в секторе долевого строительства. Проект поправок и предложений был направлен губернатору Краснодарского края, в Совет Федерации и Государственную Думу.

Общественная палата края активно включилась в работу по обсуждению нового генерального плана г. Краснодара, предварительный этап разработки которого начали специалисты научно-исследовательского института перспективного градостроительства из Санкт-Петербурга. Действующий генплан будет полностью переработан и актуализирован с учетом перспективных планов по развитию экономики и инфраструктуры города, что позволит создать комфортную городскую среду.

Поскольку генеральный план будет разрабатываться поэтапно в течение трех лет, важно чтобы предложения общественности тоже были учтены. Особенно это касается предложений по сохранению уникальных объектов культурно-исторического и архитектурного наследия.



Большое внимание в своей работе комиссия уделяла работе по противодействию обороту контрафактных и некачественных строительных материалов.

Строительная отрасль входит в число отраслей с высокой долей фальсификата. С каждым годом на отечественном рынке увеличивается оборот некачественных,

фальсифицированных строительных материалов. По данным СМИ, в мировом производстве строительной продукции не менее семи процентов является подделкой. Распространение строительного контрафакта не только снижает налогооблагаемую базу и способствует нечестной конкуренции, но и наносит вред имуществу, здоровью и жизни потребителей.

В целях защиты рынка от контрафактной продукции была введена обязательная сертификация цемента. С 7 марта 2016 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 3 сентября 2015 года № 930 «О внесении изменений в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации». Согласно данному документу цемент всех видов, производимый и реализуемый на территории РФ, включается в перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации.

Производители контрафакта, используя некачественные компоненты и нарушая технологию изготовления цемента, добиваются значительного снижения себестоимости своего товара. Это позволяет им продавать продукцию по демпинговым ценам, с которыми не могут конкурировать предложения цементников, выпускающих строительные материалы в строгом соответствии с требованиями государственных стандартов. В сегодняшних условиях застройщики, вынужденные возводить объекты в режиме жесткой экономии средств и ресурсов, все чаще выбирают дешевые некачественные цементы. В результате положение официальных производителей, работающих на падающем российском рынке, становится еще более сложным.

В мае на заседании межведомственной рабочей группы по противодействию незаконному обороту промышленной продукции говорили об усилении мер в борьбе с оборотом контрафактной цементной продукции. На тот период члены рабочей группы посетили несколько торговых предприятий и выявили нарушения. Эта работа проводилась в целях информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка стройматериалов на территории региона совместно с департаментом потребительской сферы и регулирования рынка алкоголя Краснодарского края.

В 13 торговых точках из 51 были выявлены факты торговли тарированной цементной продукцией без указания на упаковке информации о производителе, а также отсутствие сертификатов на товар. Было предложено усилить работу в этом направлении с привлечением краевых средств массовой информации. По мнению представителей бизнес-сообществ, контрафактная продукция наносит колоссальный ущерб экономике Кубани. Факты подделок фиксируются также на рынке комплектующих для производства сельскохозяйственной техники, в сфере алкоголя и других.

Безусловно, контролирующие органы также ведут работу в этом направлении, разработан ряд мер по борьбе с фальсификатом: проводятся регулярные проверки фармацевтических организаций, различных предприятий на предмет производства некачественной продукции, контрафактный товар изымается и уничтожается. Ужесточение наказания и привлечение общественников к выявлению данных фактов на регулярной основе сделает эту работу более качественной.

Обсуждение этой проблемы продолжилось в июне в прямом эфире передачи «Через край» на телеканале «Кубань-24». Спикер, председатель комиссии ОП Сергей Огурцов, в своем выступлении отметил, что многие ведущие производители стройматериалов высказывают предложения по совершенствованию российского законодательства. Касается это части 3 ст. 180 УК. Предложено возлагать всю ответственность за контрафакт на установленного злоумышленника. В действующем законодательстве, чтобы привлечь нарушителя к ответственности, необходимо доказать факт наличия организованной группы, что возможно сделать лишь при проведении специальных масштабных операций, но зачастую выполнить это просто невозможно.

Фальсифицированные строительные материалы на рынке это лишь одна сторона проблемы, в стройкомплексе в целом сложилась очень серьезная ситуация. В России за последние годы произошло несколько крупных пожаров, повлекших человеческие жертвы. По заключениям экспертов, практически всегда причиной послужили нарушения не только при эксплуатации зданий и сооружений, но и при строительстве. Застройщики выбирают более дешевые материалы, цемент оказывается низкого качества. Долю фальсификата определить трудно, исследования в этой сфере не проводились, однако по мнению объединений строителей Кубани, преимущественно это кабельная продукция, цемент и огнезащитная изоляция конструкций. Так, качественные материалы должны сдерживать 1,5 часа открытого горения, в то время как проверенные отдельные образцы не выдерживают и 30 минут.

Исследования рынка показывают: виновниками контрафакта на рынке являются преимущественно предприятия малого бизнеса. Во многом этому способствует действующая законодательная норма об отмене проверок малого и среднего бизнеса. Именно поэтому общественные и профессиональные бизнес-объединения Кубани в ходе проведения обсуждений данной проблемы в 2018 году высказывались за необходимость совершенствования законодательства в части ужесточения контроля за качеством продукции.

В декабре 2016 года была утверждена «Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в РФ на период до 2020 года и на

плановый период до 2025 года». Реализация стратегии позволит сократить объём незаконного оборота промышленной продукции на территории России в целом и по отдельным отраслям, повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности в части борьбы с незаконным оборотом промышленной продукции, создать единую систему мониторинга ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции. И в этом направлении также чрезвычайно важна роль общественных организаций.

Вопросы обеспечения законности в сфере строительства многоквартирных домов находятся на постоянном контроле администрации Краснодарского края, создана рабочая группа по обеспечению прав обманутых дольщиков с участием представителей правоохранительных органов и профильных общественных организаций, вошли в нее и представители ОП КК.

В Краснодарском крае 619 новостроек официально признаны проблемными (до 2018 года в эксплуатацию было введено 176 таких домов). Работа по данным домам продолжается. Заключаются соглашения с инвесторами для завершения строительства «проблемных» жилых домов, с ноября 2017 года на Кубани восстановлены права порядка 26 тысяч обманутых дольщиков: еще более трех тысяч человек получают квартиры в Краснодаре и Новороссийске в результате реализации заключенных с инвесторами соглашений.

2.4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИИ И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

В сфере охраны окружающей среды в 2018 году наиболее значимыми для гражданского общества Кубани оставались:

- вопросы сохранения и увеличения площади зеленых насаждений общего пользования в населенных пунктах края и на прилегающих к ним территориях;
- участие в общественных обсуждениях объектов государственной экологической экспертизы и защита экологических прав граждан;
- сохранение ценных природных комплексов и особо охраняемых природных территорий Краснодарского края;
- обращение с твердыми коммунальными отходами на территории края и его отдельных муниципальных образований;
- экологическое просвещение и формирование экологической культуры населения Краснодарского края.

Взаимодействие НКО с законодательными органами Краснодарского края, в том числе участие в совершенствовании регионального природоохранного законодательства, является обязательным условием развития демократических норм и обеспечивает учет общественного мнения по основным экологическим проблемам Краснодарского края.

Остановимся более подробно на некоторых из перечисленных позиций.

Гражданские инициативы создания лесопарковых зеленых поясов и зеленых зон в населенных пунктах края

Вопросы сохранения и увеличения площади зеленых насаждений общего пользования в населенных пунктах края и на прилегающих к ним территориях традиционно оставались в центре внимания общественности Краснодарского края. Особое отношение к данным вопросам связано с заменой природных ландшафтов урб- и агроландшафтами. Региональную специфику данным вопросам придают климатические условия Кубани, требующие обязательного создания комфортной окружающей среды для жителей Юга России.

В связи с сокращением площади парковых территорий и зеленых зон населенных пунктов по причине их застройки Законодательным Собранием

Краснодарского края принято постановление от 27 мая 2015 года № 1649-П «О сокращении зеленых зон на территории муниципальных образований Краснодарского края». Данное постановление коренным образом изменило отношение к территориям парков, скверов, бульваров, предназначенным для сохранения природного ландшафта в населенных пунктах, организации отдыха и досуга населения.



Сравнительно новым видом деятельности, направленной на обеспечение экологического благополучия населенных пунктов, является создание зеленых поясов.

Лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции. Создание лесопарковых зеленых поясов определено гл. IX Федерального закона «Об охране окружающей среды» в целях ограничения режима природопользования и хозяйствования и сохранения естественных экологических систем.

Лесопарковые зеленые пояса являются новой формой реализации права городских жителей на благоприятную окружающую среду. В зоне лесостепи к функционированию лесопарковых зеленых поясов предъявляются строгие биоклиматические и природоохранные требования: зимой – защита от неблагоприятных ветров; летом – от пыльных бурь, суховеев, от избыточной инсоляции, закрепление склонов, оврагов, почв. Лесопарковые зеленые пояса должны нести значительную экосистемную нагрузку. Важнейшими показателями успешного функционирования лесопаркового зелёного пояса являются его размещение, конфигурация и размер.



На основании материалов, представленных Общественной палатой Краснодарского края по итогам общественных обсуждений, проведенных в ряде муниципалитетов края по инициативе Краснодарского регионального отделения «Народный фронт – «За Россию!», постановлениями Законодательного Собрания Краснодарского края от 6 декабря 2017 года № 191-П «О создании лесопаркового зеленого пояса города Новороссийска», № 193-П «О создании лесопаркового зеленого пояса города Туапсе Туапсинского района», № 192-П «О создании лесопаркового зеленого пояса поселка городского типа Мостовской Мостовского района» от 28 февраля 2018 года, № 329-П «О создании лесопаркового зеленого пояса города Краснодара» созданы лесопарковые зеленые пояса в Новороссийске, Туапсинском и Мостовском районах, Краснодаре. Схемы границ лесопарковых зеленых поясов утверждены приказом министерства природных ресурсов Краснодарского края № 771 от 23 мая 2018 года.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ и для оценки состояния лесопарковых зеленых поясов министерством природных ресурсов Краснодарского края организовано на территории лесопарковых зеленых поясов проведение мониторинга состояния атмосферного воздуха. В 2018 году реализован комплекс работ по мониторингу загрязнения атмосферного воздуха в гг. Краснодар, Новороссийск, Туапсе и Мостовском районе. Программа наблюдений качества атмосферного воздуха включала мониторинг загрязнения атмосферы на 18 маршрутных постах на территории четырех лесопарковых зеленых поясов Краснодарского края с периодичностью один раз в сезон. Всего в 2018 году было сделано 180 отборов проб атмосферного воздуха. Общее состояние лесопарковых зеленых поясов Краснодарского края характеризуется как удовлетворительное.

Участие в общественных обсуждениях объектов государственной экологической экспертизы

Участие общественности в обсуждении проектов хозяйственной деятельности, оказывающих или способных оказать воздействие на условия жизни населения, окружающую среду и социальную обстановку, является одной из ключевых демократических норм. Право граждан на участие в принятии значимых управленческих решений закреплено Конституцией РФ и развито рядом федеральных и региональных законов и нормативных актов. В то же время законодательно этот процесс не был доведен до логического конца, так как на уровне муниципальных образований, которые обязаны осуществлять на практике указанные выше демократические нормы, не были приняты соответствующие нормативные акты.

Недостаточная прозрачность механизмов принятия решений о хозяйственной деятельности является причиной возникновения конфликтов между властью и бизнесом, с одной стороны, и широкими слоями населения – с другой. Создается социальная напряженность, местное население вынуждено прибегать к различным формам протеста. Подобные конфликты усиливают недоверие населения к органам власти, создают напряженность между гражданами и представителями деловых кругов.

Социальный конфликт может быть в значительной мере исключен при организации прозрачного процесса обсуждения намечаемой деятельности, в целях которых реально выявляются и учитываются общественные предпочтения. Добросовестно организованные общественные обсуждения являются одним из решающих условий для снижения рисков возникновения конфликтов и отказа от экономических и экологических социально опасных проектов.

Как показывает практика и опыт, основанием организации такого процесса на муниципальном уровне является Положение об общественных обсуждениях намечаемой хозяйственной или иной деятельности, подлежащей государственной экологической экспертизе, включающее весь комплекс вопросов, определяющих понятийный аппарат, возможные формы общественных обсуждений, основные требования к процедуре подготовки и порядок проведения общественных обсуждений, утверждаемый нормативным актом муниципального уровня.

Практика участия в организации и проведении общественных обсуждений показывает, что в создании и применении вышеназванного нормативного документа заинтересованы все стороны процесса:

- муниципалитеты нуждаются в методической помощи, поскольку именно за местным самоуправлением законодательно закреплена обязанность определения порядка общественных обсуждений, однако они не обладают достаточным опытом в этой области;
- граждане, живущие в районах, где планируется экологически опасная деятельность, т.к. зачастую они нуждаются в советах и рекомендациях в отношении реализации прав на участие в принятии значимого решения;
- социально ответственный бизнес, т.к. участие общественности может помочь компаниям найти баланс между интересами бизнеса и общества.



Работа Общественного экологического совета при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края

В Краснодарском крае работа по созданию правового механизма обеспечения участия заинтересованной общественности в принятии экологически значимых решений как инструмента взаимодействия с властью была начата Краснодарской краевой общественной организацией Всероссийского общества охраны природы (ККОО ВООП) и обособленным подразделением «Российский Кавказ» WWF России в 2011 году на региональном уровне. По инициативе данных организаций вопрос рассматривался на заседаниях Общественного экологического совета при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края и Общественного экологического совета при прокуратуре Краснодарского края.

В 2017 году на основе проекта Положения общественных обсуждений намечаемой хозяйственной или иной деятельности, подлежащей государственной экологической экспертизе, разработанного ККОО ВООП WWF России, совместно с прокуратурой Краснодарского края и министерством природных ресурсов Краснодарского края разработан модельный правовой акт для муниципальных образований края. К концу 2018 года практически завершён процесс принятия муниципальных правовых актов, утверждающих данное Положение во всех муниципальных образованиях Краснодарского края.

Наличие данных правовых актов обеспечит участие общественности в принятии экологически значимых решений, а также будет содействовать более полной реализации требований природоохранного законодательства в части оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности.

В настоящее время наибольшую заинтересованность вызывают общественные обсуждения намечаемой хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях, в лечебных местностях и на курортах Краснодарского края.

Данный успешный опыт взаимодействия общественных объединений, органов государственной власти и прокуратуры возможно рекомендовать к реализации в других субъектах РФ.

Несомненно, положительным опытом является регулярное проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, организуемых Северо-Кавказским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление). Данные слушания проводятся во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

На публичных слушаниях рассматриваются доклады:

- о типовых и массовых нарушениях, с возможными мероприятиями по их устранению;
- разъяснение неоднозначных или неясных обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах;
- разъяснение новых требований законодательства.

Для ознакомления заинтересованной общественности тексты докладов размещаются на официальном сайте учуправления¹⁴.

Вопросы обращения с твердыми коммунальными отходами

Одним из приоритетных направлений деятельности комиссии ОП КК по вопросам строительства, ЖКХ и охраны окружающей среды были вопросы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). В целях данной деятельности представители комиссии приняли участие:

¹⁴ www.sevkav.gosnadzor.ru

- в регулярном рассмотрении вопроса о проблемах соблюдения законодательства в сфере обращения с отходами на заседании Общественного экологического совета при прокуратуре Краснодарского края;
- в рассмотрении вопроса «О ходе выполнения корректировки территориальной схемы в области обращения с отходами на территории Краснодарского края» на заседании Общественного экологического совета при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края;
- деятельности рабочей группы комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по вопросам использования природных ресурсов, экологической безопасности, санаторно-курортного комплекса и туризма по обсуждению вопроса о сложившейся ситуации на территории МО Краснодар и Сочи в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- в рассмотрении проекта закона Краснодарского края «О внесении изменений в закон Краснодарского края «Об отходах производства и потребления».

Общественный экологический совет при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края в течение года рассматривал ряд экологически значимых для нашего региона вопросов. Рассмотрение вопроса «О проведении инвентаризации объектов накопленного вреда окружающей среде на территории Краснодарского края»¹⁵ показало, что в настоящее время в Краснодарском крае, как и на всей территории России, отсутствует полная актуализированная и систематизированная информация об объектах/источниках «экологического вреда», о территориях, загрязненных в результате хозяйственной деятельности, об уровнях их загрязнения и о масштабе «экологического ущерба», накопленного в результате прошлой хозяйственной деятельности.

К таким объектам на территории края можно отнести:

- нерекультивированный Ахштырский карьер в г. Сочи, существование которого способствует образованию стихийной свалки;
- пруд на территории ОАО «Троицкий йодный завод», ранее использовавшийся для накопления радиобаритов, образующихся при добыче йода по старой технологии;
- территория ЗАО «Краснодарский нефтеперерабатывающий завод «Краснодарэконейфь», имеющая длительное техногенное загрязнение нефтепродуктами;

¹⁵ http://www.mprkk.ru/media/uploads/docs/reshenie2_20_2018.pdf

- керосиновая линза в грунтовых водах района аэропорта Ейского авиационного училища, которая попадает в зону коттеджной застройки прилегающей территории.

Кроме указанных объектов имеются полигоны ТКО, чьи территории требуют экологической реабилитации. По многим полигонам превышена установленная мощность по размещению отходов и не соблюдаются правила обустройства таких объектов. В связи с этим назрела необходимость провести первичное обследование территорий, установить причины возникновения накопленного экологического ущерба, провести анализ его влияния на окружающую среду и на обеспечение экологической безопасности. По итогам рассмотрения данного вопроса с целью восстановления нарушенных природных систем, ранее подвергшихся негативному антропогенному и техногенному воздействию в результате прошлой хозяйственной деятельности, членами совета было рекомендовано МПР КК разработать целевую программу «Инвентаризация накопленного экологического ущерба».

Основными задачами, решаемыми при реализации данной программы, должны стать:

- инвентаризация и создание регионального реестра объектов накопленного экологического ущерба;
- разработка поэтапного плана мероприятий по ликвидации накопленного вреда;
- экологическая реабилитация территорий, подверженных негативному воздействию объектов накопленного экологического ущерба.

Взаимодействие НКО с законодательными органами Краснодарского края, в том числе участие в совершенствовании регионального природоохранного законодательства

Взаимодействие гражданского общества с законодательными органами власти Краснодарского края традиционно осуществляется по нескольким направлениям:

- путём включения представителей Общественной палаты Краснодарского края, НКО, действующих на территории Краснодарского края, в состав рабочих групп комитетов Законодательного Собрания Краснодарского края (далее – ЗСК);
- путём привлечения представителей НКО в качестве экспертов в состав экспертно-консультативных советов при комитетах ЗСК.

В настоящее время представители НКО входят в состав всех экспертно-консультативных советов при комитетах ЗСК.

В течение 2018 года в целях совершенствования регионального природоохранного законодательства представители КОО ВООП и WWF России принимали участие в деятельности рабочих групп по внесению изменений в законы Краснодарского края:

- «Об особо охраняемых природных территориях Краснодарского края»;
- «Об отходах производства и потребления»;
- «Об экологической экспертизе на территории Краснодарского края»;
- «О содержании и защите домашних животных в Краснодарском крае».

Для изучения восприятия проблем экологии жителями Кубани по инициативе Общественной палаты Краснодарского края проведено социологическое исследование на тему «Исследование социетальных установок современной молодежи в аспекте участия в волонтерской и добровольческой деятельности». Данное социологическое исследование позволило собрать репрезентативные с научной точки зрения данные о потребности гражданского общества Краснодарского края в экологической устойчивости городов и населенных пунктов и сделать соответствующие выводы и предложения.

В социологическом опросе приняли участие 500 респондентов в возрасте от 17 лет.

Из анализа ответов респондентов следует, что экологические факторы оказывают непосредственное влияние на общественное самосознание. Так, на вопрос: «Есть ли в вашем муниципальном образовании проблемы с экологией?», 78% респондентов ответили утвердительно, 16% ответили «нет» и только 6% уклонились от обозначения своей позиции. Ранее, в 2016 г., отвечая на такой же вопрос, только 52% респондентов отмечали наличие экологических проблем, в 2017 г. количество таких респондентов выросло до 63%. Таким образом, четко прослеживается тенденция ежегодного увеличения количества жителей Кубани, считающих, что в их муниципальном образовании существуют экологические проблемы.

В вопросе «Назовите, пожалуйста, наиболее важные экологические проблемы вашего города, района, населенного пункта» респонденты выделили 16 основных, на их взгляд, экологических проблем в Краснодарском крае. К наиболее важным относятся:

- проблема утилизации твердых бытовых отходов (незаконные свалки, проблемы с вывозом мусора, утилизации аккумуляторов, лампочек, полиэтилена, пластика и т.д.) - 17%;

- деградация земель (загрязнение, оползни, истощение земель и т.д.) - 11%;
- загрязнение воды (сбросы в реки, моря, водоросли и т. д.) - 10%;
- недостаток зеленых зон, вырубка лесных массивов - 9%;
- ухудшение качества жизни, рост заболеваний, связанных с загрязнением окружающей среды, и застройка берегов водоемов - по 7%.

В качестве мер по выходу из сложившейся ситуации (наибольшее количество предложений 16%) - улучшить работу контролирующих и правоохранительных органов, принять местные, краевые, федеральные законодательные акты, способствующие развитию экологической безопасности края, 14% сводится к необходимости усиления борьбы с коррупцией в экологической сфере, 9% опрошенных предлагают добиться исполнения природоохранных законов, 7 % опрошенных респондентов считают необходимым усилить наказания за неисполнение природоохранных законов.

Общественный потенциал для возможного задействования общественно-го ресурса в решении экологических проблем выявлялся через вопрос: «Считаете ли вы для себя возможным принимать посильное участие в решении экологических проблем вашего города, района?». Около 30% респондентов готовы принимать участие в решении экологических проблем своего населенного пункта, в «ближайшем резерве» еще 33% респондентов, которым безразлична экологическая среда в местах их проживания, и они готовы подключиться к различным экологическим проектам. Только 27% однозначно дали ответ «нет» участию в экологических программах. К ним следует отнести и 9% респондентов, уклонившихся от ответа с помощью позиции «затрудняюсь ответить».

Для получения методологической и эмпирической базы исследования и разработки предложений с целью выработки комплексных мер, направленных на сохранение экологической устойчивости городов и населенных пунктов, исследовательская группа поставила перед респондентами дополнительно два вопроса: «Через кого или через что вы получаете большую часть информации, связанной с экологическими проблемами?» и «Хотели бы вы получать дополнительную информацию о решении экологических проблем в Краснодарском крае?»

Из полученных ответов следует, что сегодня телевидение и радио являются преимущественным средством в доведении экологической информации до населения края - 22%, им несколько уступают интернет - 20% и родственники, друзья -19%; близко к ним располагаются коллеги по работе - 14%. По своей информативности газеты и журналы значительно уступают ранее названным средствам коммуникации.

При этом 55% респондентов готовы к получению дополнительной информации о решении экологических проблем в крае, все зависит от того, какой направленности будет эта информация, к чему она будет подталкивать население Кубани.



Здесь на особое место выходит деятельность НКО, занимающихся не только выявлением и решением проблем охраны окружающей среды, но и экологическим просвещением.

В 2018 году число НКО, осуществляющих свою деятельность в сфере экологии и охраны окружающей среды или включивших экологическую тематику в круг своих интересов, возросло. Показательно, что большинство из некоммерческих организаций экологической направленности работают с детьми и молодёжью, формируя у подрастающего поколения экологическое мышление и мировосприятие, а также модели экологичного поведения. В качестве примера можно привести проекты краснодарской краевой экологической общественной организации «Экологическое содружество» из Белореченска. Экологические мероприятия, организуемые этой НКО, направлены прежде всего на работу со школьниками и учащимися средних профессиональных учебных заведений города, а проект организации «Театр добровольцев-экологов за чистую природу Белореченска» в 2017 году был поддержан грантом Президента РФ на развитие гражданского общества.

Таким образом, можно констатировать, что в 2018 году на территории Краснодарского края:

- темы экологии и охраны окружающей среды для гражданского общества оставались наиболее значимыми;
- дальнейшее развитие получило совершенствование экологического и природоохранного законодательства и участие в этой работе представителей общественности, общественных экспертов;

- законотворческую деятельность власти с участием граждан и НКО в обсуждении законопроектов необходимо продолжить и усилить. Новое развитие и звучание этой работе способен придать общественный запрос, существующий в обществе в целом и в молодёжной среде в частности.

2.5. ВОЛОНТЕРСКОЕ ДВИЖЕНИЕ НА КУБАНИ КАК ОДИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ФАКТОРОВ КОНСОЛИДАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ЗАДАЧ. РАЗВИТИЕ НАПРАВЛЕНИЯ КОРПОРАТИВНОГО ВОЛОНТЕРСТВА

3 декабря ООН представила отчет о состоянии волонтерства в мире за 2018 год, впервые подготовленный для Европы и СНГ.

Согласно исследованиям, проведенным на пяти континентах, сегодня добровольческая деятельность играет одну из главных ролей в решении многих вызовов в жизни современного общества. Также в отчете сообщается, что время, которое добровольцы тратят на волонтерскую деятельность, эквивалентно времени 109 млн человек, работающих полный день. Кроме того, 70% добровольческой деятельности выполняется на неформальном уровне, без участия организаций и органов власти. По сути, каждый седьмой человек в мире участвует в добровольческой деятельности.

В странах с развитой экономикой вклад добровольцев в ВВП страны превышает 1%. По данным Росстата на 1 января 2016 года в России участвуют в деятельности социально ориентированных НКО 2,5 млн добровольцев. Это внушительная цифра, поэтому в нашей стране есть большой потенциал развития добровольческой деятельности.

На уровне Минэкономразвития России уже давно прорабатываются вопросы возможной интеграции добровольчества в отраслевые стратегии развития, признается необходимость в реальных взаимодействиях, с территориальными органами государственной власти на муниципальном уровне, а не на бумаге. Конечно, на первых этапах развития этого направления не обойтись без мощной государственной поддержки. В настоящее время это программы фонда президентских грантов, с которым Общественная палата тесно сотрудничает, а также гранты минэкономразвития и субсидии краевой власти.

2018 год объявлен Годом добровольца и волонтера. Об этом Президент РФ Владимир Владимирович Путин торжественно сообщил 6 декабря 2017 года на церемонии вручения Всероссийской премии «Доброволец России».

В ноябре Указом Президента РФ был утвержден новый праздник – День добровольца (волонтера), который теперь будет отмечаться ежегодно 5 декабря, как и Международный день добровольцев во имя экономического и социального развития, введенный Генеральной Ассамблеей ООН в 1985 году.

На протяжении всего периода существования человечества люди добровольно и безвозмездно помогали нуждающимся. Волонтерская деятельность направлена на построение социально ответственного общества. В его основе лежит альтруизм, бескорыстие, благородство, гласность, гуманизм, милосердие, отзывчивость, сострадание и человечность.

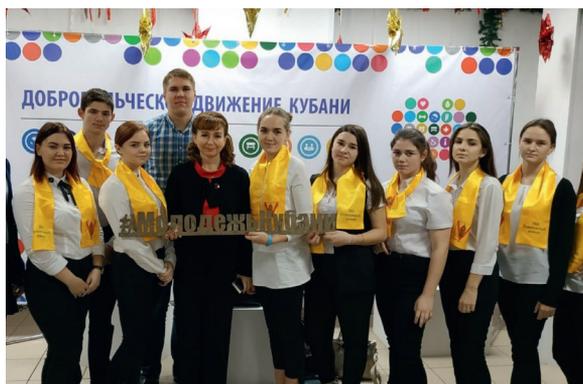
Волонтеры трудятся на ниве здравоохранения (вакцинация, борьба с ВИЧ, наркоманией, туберкулезом, другими инфекциями), ликвидируют голод, неграмотность, участвуют в эвакуации раненых, больных, детей и женщин из очагов военных конфликтов и стихийных бедствий, защищают равные права всех слоев населения, помогают заключенным, защищают окружающую среду.

Развитие добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Краснодарского края осуществляется на основании следующих документов:

- закон Краснодарского края от 4 марта 1998 года № 123-КЗ «О государственной молодежной политике в Краснодарском крае»;
- закон Краснодарского края от 30 апреля 2002 года № 473-КЗ «О благотворительной деятельности в Краснодарском крае»;
- закон Краснодарского края от 7 июня 2014 года № 2264-КЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Краснодарском крае»;
- закон Краснодарского края от 10 мая 2011 года № 2223-КЗ «О физической культуре и спорте в Краснодарском крае»;
- приказ министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края от 16 мая 2016 года № 2557 «Об организации молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности в Краснодарском крае» (с изменениями от 21 мая 2018 года № 1889);
- ведомственный план мероприятий по развитию добровольческого (волонтерского) движения на территории Краснодарского края в целях проведения в Российской Федерации Года добровольца, утвержденный 22 января 2018 года;
- план основных мероприятий по проведению на территории Краснодарского края Года добровольца (волонтера) в 2018 году, утвержденный 5 июля 2018 года.

В 2018 году образован региональный организационный комитет Краснодарского края по проведению в Российской Федерации Года добровольца (волонтера), утвержденный распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 8 мая 2018 года № 118-р.

В крае реализуется 11 направлений добровольческой (волонтерской) деятельности: «Волонтеры Победы», помощь детям, помощь животным, пропаганда здорового образа жизни и спортивное волонтерство, волонтерство в чрезвычайных ситуациях, событийное, социальное, медицинское, культурное, инклюзивное, экологическое волонтерство.



На территории края осуществляют деятельность 10 волонтерских центров, входящих в Ассоциацию волонтерских центров России:

- волонтерский центр федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации;
- волонтерский центр при управлении молодежной политики администрации города Сочи;
- волонтерский центр федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина»;
- волонтерский центр федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный университет»;
- центр привлечения волонтеров КубГТУ «Политехник» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный технологический университет»;
- волонтерский центр федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный университет физической культуры, спорта и туризма»;
- ресурсный центр волонтерства «FORWARD» федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сочинский государственный университет»;

- автономная некоммерческая организация социальной адаптации пенсионеров «Серебряный возраст»;
- автономная некоммерческая организация «Информационно-туристический центр «Сочи для вас»;
- автономная некоммерческая организация «Серебряные волонтеры России».

Волонтерская деятельность активно развивается в системе среднего профессионального образования и в общеобразовательных учреждениях Краснодарского края. На сегодняшний день на территории края осуществляют свою деятельность 104 добровольческих (волонтерских) отряда общей численностью 4 198 обучающихся образовательных организаций профессионального образования и более 300 школьных добровольческих отрядов общей численностью около 9 500 человек.

Для развития добровольческих (волонтерских) направлений с 2015 года работает сайт **доброволецкубани.рф**, являющийся ресурсной площадкой для общественных организаций и добровольцев (волонтеров) края. На текущий период 2018 года на сайте **доброволецкубани.рф** зарегистрировано 9 673 добровольца (волонтера), в базе «добрых» вакансий размещено 284 вакансии (в 2016 году на сайте было зарегистрировано 8 325 волонтеров, размещено 374 вакансии, в 2017 году зарегистрировалось 7 607 волонтеров, размещено 425 вакансий). Всего с 2015 года на сайте зарегистрировано 27 196 добровольцев (волонтеров) и размещено 1 192 «добрые» вакансии.

Для популяризации волонтерской деятельности в интернет-пространстве создана группа «Добровольцы Кубани» в социальной сети «В контакте», которая насчитывает более 3000 подписчиков. Ведется работа по размещению информации на федеральном портале ЕИС «Добровольцы России», где зарегистрировано 2 508 волонтеров и 143 организации.

Одним из ключевых этапов развития добровольчества в 2018 году является внедрение стандарта поддержки добровольчества (далее – стандарт), разработанного Агентством стратегических инициатив. Важно отметить, что Краснодарский край вошел в число 52 регионов, которые первыми приступили к внедрению стандарта.

В целях реализации стандарта в Краснодарском крае создан региональный ресурсный центр добровольчества Краснодарского края на базе государственного казенного учреждения Краснодарского края «Центр молодежных инициатив» (далее – ГКУ КК ЦМИ) в партнерстве с ресурсным центром волонтерства FORWARD ФГБОУ ВО «Сочинский государственный университет»

(региональный ресурсный центр поддержки событийного волонтерства Краснодарского края). Центр собрал большинство общественных объединений волонтеров. На его базе в 2018 году проведены такие масштабные волонтерские акции, как краевой социальный проект «Твори добро», в котором приняли участие 1521 донор, 8481 доброволец, собрано 812347 л крови и ее компонентов, цикл краевых мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне, всероссийская информационно-аналитическая акция по профилактике ВИЧ-инфекции и ассоциированных с ней заболеваний в молодежной среде «Должен знать!», краевая акция «Чистый берег», всероссийская акция «Читай, страна!» и другие.



Проводится активная работа по обучению добровольцев специализированным навыкам. Например, в 2018 году состоялось десять семинаров для студентов-добровольцев на тему: «Организация мероприятий по поиску пропавших людей». В качестве экспертов в семинарах приняли участие представители ГУ МВД России по Краснодарскому краю, ГУ МЧС России по Краснодарскому краю, центра психологии и бизнес-консультирования «Логос», государственное казенное учреждение Краснодарского края «Краснодарская краевая аварийно-спасательная служба «Кубань-СПАС». Было обучено более 400 человек.

С 1 июня по 1 октября 2018 года на территории края прошел региональный этап всероссийского конкурса «Доброволец России – 2018» (далее – конкурс). Для участия в конкурсе было подано 218 заявок по трем возрастным категориям, включающим в себя 19 номинаций. По результатам очной защиты, состоявшейся 27-28 сентября 2018 года, были определены 19 победителей конкурса. В финальный этап всероссийского конкурса «Доброволец России – 2018» вышли пять проектов Краснодарского края в возрастной категории старше 18 лет.

В целях всероссийского конкурса «Доброволец России – 2018» в период с 13 марта по 1 июля прошел набор в программу акселерации проектов, по итогам которого в программу вошли три проекта от Краснодарского края.

В целях реализации плана основных мероприятий по проведению в 2018 году в Российской Федерации Года добровольца (волонтера) с 30 августа 2018 года запущен первый дистанционный курс по основам добровольчества в целях проекта «Узнай.PRO». Проект реализуется автономной некоммерческой организацией «Центр стратегического анализа» совместно с Ассоциацией волонтерских центров и федеральным государственным учреждением «Роспатриотцентр» при поддержке Фонда президентских грантов. Участниками проекта от Краснодарского края стали 17 человек.

В 2018 году на территории Кубани прошло 3 816 мероприятий, в которых приняли участие 160 541 волонтеров.

С целью повышения конкурентоспособности российской молодежи посредством увеличения числа молодых людей, обладающих набором важнейших компетенций: способностью генерировать инновации, наличием предпринимательских навыков, осознанным и ответственным социальным поведением, активным гражданским участием в общественной жизни, умением управлять проектами – федеральным агентством по делам молодежи ежегодно проводится всероссийский конкурс молодежных проектов. Молодые активисты Кубани регулярно принимают в нем участие, за 2018 год 22 проекта получили грантовую поддержку в рамках следующих конкурсов:

- «Физические лица» (13 проектов, сумма финансовой поддержки 2 150 000 рублей);
- «Молодежные коллективы/клубы» (1 проект, 300 000 рублей);
- «Творческие инициативы молодежи» (5 проектов, 2 300 000 рублей): грантовый конкурс в рамках Всероссийского форума молодежных семей (1 проект, 100 000 рублей);
- грантовый конкурс в рамках международного молодежного образовательного форума «Евразия» (1 проект, 100 000 рублей);
- грантовый конкурс «Молоды душой»;

Кроме того, в рамках Всероссийского конкурса молодежных проектов среди образовательных учреждений высшего образования пять стали победителями, сумма финансовой поддержки составила 6 900 000 рублей.

В целях развития волонтерского движения на территории Краснодарского края работают следующие объединения:

- краснодарское региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»;

-
-
- региональный штаб Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия»;
 - молодежное движение глухих Кубани при Краснодарском региональном отделении «Всероссийское общество глухих»;
 - Краснодарская краевая общественная организация содействия развитию социальной активности молодежи «Молодежный патруль»;
 - Краснодарская региональная Общероссийская общественная организация «Российский союз молодежи»;
 - Краснодарская краевая молодежная общественная социально-патриотическая организация «Регион 93»;
 - краснодарское региональное отделение Общероссийской молодежной общественной организации «Российский союз сельской молодежи»;
 - региональный штаб молодежной общественной организации «Российские студенческие отряды»;
 - краснодарское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия «Единой России»»;
 - Краснодарская краевая общественная молодежная организация «Центр развития добровольчества «Новый день»»;
 - региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» в Краснодарском крае;
 - Краснодарское краевое отделение Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей»;
 - региональный штаб Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы»;
 - Краснодарское региональное отделение общероссийского общественного движения «Всероссийский межнациональный союз молодежи»;
 - автономная некоммерческая организация медийной безопасности «Социальное кино»;
 - Краснодарская краевая общественная организация активного образа жизни «Южный регион»;
 - некоммерческая организация «Союз молодых предпринимателей Краснодарского края»;

- краснодарское региональное детско-юношеское общественное движение «Союз казачьей молодежи Кубани»;
- 23 поисковые организации.

В июле 2018 года в рамках молодежного форума Кубани «Регион 93» проведено две смены для молодых людей в возрасте от 14 до 17 лет:

- тематическая смена «Школьное самоуправление» совместно с региональным отделением общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников». В смене приняли участие 400 активистов школьного самоуправления из 44 муниципальных образований края;
- тематическая смена «Кубанское казачество» совместно с краснодарским региональным детско-юношеским общественным движением «Союз казачьей молодежи Кубани». В смене приняли участие 400 учащихся образовательных учреждений казачьей направленности Краснодарского края.

В целях смены «Время молодых» форума «Регион 93» состоялась презентация деятельности 12 краевых общественных организаций. Для участников форума представителями общественных организаций были проведены мастер-классы, деловые игры, показаны презентации о деятельности организаций.



С 7 июля по 16 августа в рамках проведения форума «Регион 93» краснодарским краевым отделением всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей» проведены занятия с участниками форума по оказанию первой помощи. Благодаря студентам-спасателям участники освоили такие приемы первой помощи, как сердечно-легочная реанимация, извлечение инородного тела из верхних дыхательных путей, устойчивое боковое положение, остановка наружного кровотечения, а также отработали юридические аспекты оказания первой помощи. В ходе

занятий ребята ознакомились с новыми знаниями не только теоретически, но и на практике при помощи специализированных манекенов.

Также в 2018 году при поддержке министерства образования и молодежной политики Краснодарского края реализована инициатива Краснодарской краевой молодежной общественной социально-патриотической организации «Регион 93» в целях проведения проекта «Молодежное инклюзивное пространство Кубани». С августа по ноябрь 2018 года при взаимодействии с молодежным движением глухих при Краснодарском региональном отделении «Всероссийское общество глухих» проведены курсы русского жестового языка.

Совместно с Краснодарской краевой общественной организацией активного образа жизни «Южный регион» в период с апреля по июнь 2018 года реализован добровольческий проект «Дорогой героев», направленный на благоустройство памятных мест и мемориалов, в том числе расположенных в труднодоступной горной местности. Участниками проекта стали 714 человек в возрасте от 14 до 29 лет, благодаря которым благоустроено 70 мемориальных объектов.

26 ноября 2018 года проведена образовательная программа по мониторингу сети Интернет в целях выявления противоправного контента для представителей Краснодарской краевой общественной организации содействия развитию социальной активности молодежи «Молодежный патруль» (далее – ККОО СРСАМ «Молодежный патруль»).



С целью активизации деятельности общественных объединений министерством образования и молодежной политики проведен краевой конкурс «Лидер Кубани» и краевой конкурс общественных объединений правоохранительной направленности «Молодежный патруль».

Победителями и призерами краевого конкурса «Лидер Кубани» в 2018 году стали 24 человека по следующим номинациям:

- «Лидер детского/молодежного общественного объединения 14-15»;
- «Лидер детского/молодежного общественного объединения 16-17»;
- «Лидер молодежного общественного объединения 18-25»;
- «Лидер молодежного общественного объединения 26-30»;
- «Руководитель детского общественного объединения 18-25»;
- «Руководитель детского общественного объединения 26-30»;
- «Руководитель молодежного общественного объединения 18-25»;
- «Руководитель молодежного общественного объединения 26-30».

В 2018 году на участие в конкурсе «Молодежный патруль» подано 57 заявок, направленных от представителей общественных объединений правоохранительной направленности «Молодежный патруль» из тридцати шести муниципальных образований края.

Ежегодно проводится мониторинг деятельности молодежных и детских общественных объединений, осуществляющих свою деятельность на территории Краснодарского края.

В соответствии с ежегодной информацией органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере молодежной политики (далее – ОДМ), организовано взаимодействие:

в 2016 году – с 64 молодежными и детскими общественными организациями (юридические лица), членами и участниками которых являлись 8 434 молодых человека;

в 2017 году – с 98 молодежными и детскими общественными организациями (юридические лица), членами и участниками которых являлись 32 600 молодых людей.

Также на территории края действуют местные отделения краевых объединений:

– 20 местных отделений Краснодарского регионального отделения общероссийской молодежной организации «Российский союз сельской молодежи» (г. Новороссийск, Абинский, Белоглинский, Гулькевичский, Динской, Крымский, Курганинский, Лабинский, Отрадненский, Успенский, Новокубанский, Славянский, Туапсинский, Темрюкский, Ленинградский, Тбилисский, Тимашевский, Каневской, Брюховецкий, Белореченский районы) общей численностью 2 500 человек;

– 44 местных отделения Краснодарского регионального отделения всероссийской общественной организации «Молодая гвардия «Единой России» общей численностью 1 500 человек;

– 15 местных отделений Краснодарской краевой общественной социально-патриотической организации «Регион 93» (г. Краснодар, г. Новороссийск, Абинский, Апшеронский, Гулькевичский, Динской, Ейский, Кавказский, Красноармейский, Калининский, Новокубанский, Новопокровский, Северский, Славянский, Тбилисский районы) общей численностью 100 человек;

– 25 штабов Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» (гг. Анапа, Геленджик, Новороссийск, Сочи, Апшеронский, Белоглинский, Белореченский, Выселковский, Гулькевичский, Ейский, Кавказский, Кореновский, Крымский, Курганинский, Лабинский, Новокубанский, Отрадненский, Павловский, Приморско-Ахтарский, Северский, Славянский, Тимашевский, Тихорецкий, Успенский, Усть-Лабинский районы) общей численностью 4 474 человека;

6 местных отделений краснодарского регионального отделения молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды» (гг. Анапа, Сочи, Армавир, Белореченский, Брюховецкий, Тихорецкий районы) общей численностью 1 000 человек;

44 муниципальных отделения Краснодарского регионального детско-юношеского общественного движения «Союз казачьей молодежи Кубани» общей численностью 90 000 человек.

Сфера добровольчества в крае активно и динамично развивается, но вместе с тем имеется и ряд вопросов, требующих решения. В июне 2018 года представители волонтерского движения Кубани на площадке Общероссийского народного фронта обсудили реализацию в Краснодарском крае последних изменений в законодательство «О добровольчестве (волонтерстве)»¹⁶.



¹⁶ <https://hour24.ru/19702.html>

Федеральный закон под таким названием был принят Государственной Думой по поручению Президента РФ В.В. Путина и вступил в силу с 1 мая 2018 года, объявленного Годом добровольчества. Необходимость в этом документе была вызвана, с одной стороны, динамичным развитием волонтерского движения в стране, а с другой – недостаточным нормативно-правовым регулированием этой деятельности.

Федеральный закон предусматривает целый ряд мер поддержки (от образования до предоставления помещений) для волонтеров и волонтерских организаций со стороны органов власти разного уровня, а также упрощает процесс оказания такой помощи со стороны коммерческих организаций (позволяет заключать трудовые договоры и проводить по счетам расходы на питание, проживание, проезд).

Правительством готовятся методические рекомендации по реализации закрепленных в указанном законе положений. После их выпуска Законодательное Собрание Краснодарского края примет аналогичный краевой закон. У волонтерского движения Краснодарского края особая специфика, ведь здесь проходят такие мероприятия, как Олимпиада, фестиваль молодежи, чемпионат мира по футболу и т.п. Эту специфику обязательно надо учитывать при подготовке регионального документа.

Представители волонтерских организаций и волонтерских центров при вузах Кубани обратили внимание на несколько проблем, с которыми они чаще всего сталкиваются в своей деятельности.

Так, волонтеры отмечали, что чаще всего им мешает в работе слабо выстроенное взаимодействие с муниципальными органами власти. Также препятствует работе добровольцев отсутствие инфраструктуры по координации деятельности внутри сообщества. Для этих целей необходимо создание на местном уровне ресурсных центров, которые бы позволили, с одной стороны, реализовать положения федерального закона, а с другой — направить силы кубанских добровольцев на решение самых острых проблем территорий.

Кроме того, представители общественного движения «Серебряный возраст» отмечают, что в Краснодарском крае законодательство не учитывает всего спектра волонтерского движения. Дело в том, что развитием волонтерства в крае поручено заниматься структурам, которые работают исключительно с молодежью, и бюджетное финансирование направляется на поддержку только молодежных волонтерских объединений, люди «серебряного возраста» вынуждены откладывать средства из собственных пенсий, чтобы поехать и отработать на том или ином мероприятии.

Между тем, участники движения «Серебряный возраст» готовы делиться своим опытом, в том числе и с молодежью. Так, организацию связывает продолжительное партнерство с волонтерским центром Кубанского государственного университета. Федеральное законодательство предусмотрело одинаковые меры поддержки для всех видов добровольчества. Нужно учитывать, что для пожилых людей добровольчество порой становится единственной возможностью продолжать активную жизнь, тем более с учетом майского указа Президента В.В. Путина, в котором говорится о достижении средней продолжительности жизни до 78 лет. Органам власти нужно будет думать о развитии форматов работы с активными гражданами пенсионного возраста. Финансовая поддержка общественных организаций, того же «Серебряного возраста», может осуществляться не только за счет бюджетных средств. Закон не запрещает привлекать к этому спонсоров — бизнесменов и предприятия. Конкретный механизм, который скорее всего будет прописан в правительственных нормативных актах, должен быть учтен и в региональном законе. Пока же такая бизнес-поддержка трактуется налоговыми органами как нарушение существующих законодательных норм.

Вместе с тем бизнес готов активно участвовать в благотворительных и волонтерских проектах.

На Кубани 25 лет назад эту традицию основали прежде всего компании с иностранным участием, поскольку принципы социальной ответственности характерны для их корпоративной культуры, базирующейся на глобальном договоре ООН.

Сейчас эта форма социального служения очень актуальна для всего российского бизнеса – крупного, среднего, малого, причем большая часть делает это негласно и на постоянной основе. В успешных компаниях пришли к осознанию того, что в процессе своей деятельности бизнес должен ориентироваться не только на материальные, но и на социальные аспекты, пришло понимание влияния этой деятельности на работников, потребителей и общество. Сегодня социальная активность выходит за рамки благотворительности, становясь частью бизнес-активности, и осуществляется совместными усилиями всех подразделений компаний. Социальные инвестиции являются ядром, вокруг которого формируются образ и репутация современного бизнеса. Волонтерство может быть способом самовыражения, возможностью получить первый профессиональный опыт, шансом познакомиться с яркими, активными личностями или потенциальными работодателями. Однако в основе всех добровольческих инициатив лежит желание помогать детям, незащищенным людям и в целом обществу и окружающей среде.

Многие российские и международные компании стремятся содействовать решению наиболее важных социальных проблем в регионах своего присутствия. Эффективной платформой для взаимодействия являются региональные отделения Национального совета по корпоративному волонтерству (НСКВ), которые помогают распространению лучших практик в этой области и созданию общих проектов корпоративной социальной ответственности. В 2017 году начал работу Южный региональный совет по корпоративному волонтерству.

7 декабря в целях программы «Время новых стратегий – 2018» состоялась конференция на тему: «Корпоративное волонтерство как элемент устойчивого развития бизнеса и территорий». Мероприятие было приурочено к Международному дню добровольцев 5 декабря. Участники в ходе обсуждений пришли к выводу, что в настоящее время крупнейшие международные и российские компании уже не мыслят свою деятельность вне понятия корпоративного социального партнерства, вне принципов устойчивого развития. Дальнейшее развитие принципов корпоративного социального партнерства и волонтерства на территории Краснодарского края – вклад в развитие благоприятного инвестиционного климата.



Олег Жарко: «Международные компании, которые развивают свою деловую активность в регионе, ориентируются на общепринятые мировые стандарты ведения бизнеса. Эти компании придерживаются стратегии долгосрочного развития и осознают, что успех бизнеса зависит, в том числе от процветания и благополучия территории, на которой они работают, и общества, с которым взаимодействуют».

Примеров успешной реализации социальных проектов в целях корпоративной социальной ответственности и развития корпоративного волонтерства множество.

Например, социальные проекты Краснодарского НПЗ, который на протяжении последних двух лет оказывает мощнейшую финансовую, организационную и информационную поддержку ряду некоммерческих организаций, которые долгие годы занимаются проблемами детей-инвалидов, просветительскими проектами, вопросами сохранения экологии, улучшения городской среды, сохранения историко-культурного наследия Кубани.



Диана Липинская: «Сейчас бизнес все больше участвует в формировании доброжелательной социальной среды и нацелен на долгосрочное развитие, а не на получение сиюминутной прибыли».

Один из наиболее значимых проектов Краснодарского филиала ПАО КБ «Центр-инвест» на территории Краснодарского края – центр финансовой грамотности. Вот уже три года он помогает жителям региона получить полезные знания в области экономики, бизнеса и финансов. В 2018 году компания запустила еще два проекта. Первый проект под названием

«Художественное наследие – детям» направлен на культурное просвещение. Вместе с Краснодарским краевым художественным музеем им. Коваленко мы организуем посещение выставок и мастер-классов. Участниками проекта стали уже более тысячи ребят. Помимо этого банк «Центринвест» оказывает помощь социально значимым предприятиям. На проект «Социальное кредитование» компании могут получить заем без залога. К примеру, в текущем году финансирование получило предприятие, на которое было трудоустроено 35 человек с ограниченными возможностями здоровья.



Алиса Андреева: «Год добровольца – отличный импульс для вовлечения бизнеса в востребованные обществом социальные инициативы, тем более что это совпадает с интересами государства и общественных организаций. Сегодня многие российские и международные компании стремятся содействовать решению наиболее важных социальных проблем в регионах своего присутствия. Эффективной платформой для взаимодействия являются региональные отделения Национального совета по корпоративному волонтерству, которые помогают распространению лучших практик в этой области и созданию общих проектов корпоративной социальной ответственности».

Компания «Филип Моррис Интернэшнл» в 2018-м году поддержала разработку методических рекомендаций и обучающего онлайн-курса по корпоративному волонтерству. Проект был реализован совместно с Российским государственным социальным университетом и нацелен на распространение лучших практик в области волонтерства для всего бизнес-сообщества.

Компания «КЛААС» не первый год занимается корпоративным волонтерством в Краснодарском крае. В рамках общего проекта международных компаний (бизнес-школ в двух кубанских университетах) сотрудники предприятия, как настоящие волонтеры, читают лекции, общаются со студентами, проводят экскурсии по заводу. В октябре 2018 года «КЛААС» запустила Центр дуального обучения для рабочих профессий, где студенты могут получить теоретические знания и практические навыки.

Малые, средние и крупные компании демонстрируют прекрасные примеры того, как их сотрудники участвуют в волонтерских проектах. В целом в России добровольческое движение развивается естественным образом и по собственному желанию самих волонтеров. Эта деятельность оказывает положительное влияние как на общество, так и на развитие территории.

Однако через помощь другим можно тоже извлечь пользу, так как волонтерство является элементом кадрового развития. Кубанский государственный аграрный университет стоял у истоков развития волонтерского движения на Кубани. Волонтерский центр КубГАУ насчитывает более 1500 добровольцев и реализует несколько проектов, среди которых организация форумов, спортивных мероприятий, возрождение памяти о ветеранах, помощь детям с инвалидностью, забота об экологии, работа со школьниками и гордость университета – проект «Школа бизнеса», который вот уже пять лет вуз реализует совместно с Южным региональным комитетом АЕБ.



Анна Ольховая (КубГУ): «Волонтеры отдают частичку своего времени, и получают многое взамен. Они учатся организовывать масштабные мероприятия, приобретают полезные знакомства, улучшают знания иностранного языка, общаются с потенциальными работодателями. Результаты деятельности наших волонтеров интересны бизнесу. Ребята коммуникабельны, уже умеют работать в команде, адекватно реагировать на постоянно меняющиеся условия, за их плечами опыт управления людьми и есть полезные знания».

Внимание нашего государства к общественным добровольческим организациям и объединениям свидетельствует о том, что проблема развития добровольческого движения актуальна в современном российском обществе. Важным фактором становления демократического правового государства является развитие гражданского общества, ведь его основу составляет сознательное и добровольное участие граждан в общественной жизни страны. Поддержка добровольчества и системное развитие – это признанный во всем мире способ объединения усилий и ресурсов общества и государства в целом в решении общих социальных задач¹⁷.



Вениамин Кондратьев, глава администрации (губернатор) Краснодарского края: «Волонтерское движение на Кубани — одно из самых развитых в стране, наши волонтеры принимали участие во всех знаковых событиях не только страны, но и всего мира: Олимпиада в Сочи, Кубок конференций по футболу, Всемирный фестиваль молодежи и студентов. Но наиболее ценным, значимым направлением в работе волонтеров является их ежедневная помощь людям».

Добровольчество – это один из аспектов формирования полноценного активного гражданского общества, которое способно решать задачи самостоятельно, без вмешательства государства и власти. Посредством добровольчества государство может делегировать часть своих обязанностей по социальной защите нуждающихся гражданам своей страны, особенно молодёжи.

Развитие гражданского общества во многом зависит от состояния общественных организаций, от их возможности влиять на государственную власть. Добровольческое движение в российском обществе сталкивается с рядом трудностей. Но всё-таки, в сложившихся условиях без поддержки со стороны местных органов власти и государства в целом дальнейшего развития общественных отношений и формирования современного гражданского общества не произойдет¹⁸.

¹⁷ <https://idaten.ru/sociology/razvitie-dobrovolcheskogo-dvizheniya-v-rossii-perspektivy-i-problemy>

¹⁸ <http://filling-form.ru/turizm/117471/index.html?page=7>

2.6 ИНИЦИАТИВЫ ВОЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКИХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ КУБАНИ В 2018 ГОДУ

Проблема патриотического воспитания является одной из важнейших для функционирования общества, государства, личности на протяжении всей истории человечества. Со времени появления государственно-организованных структур и по сегодняшний день патриотизм призван играть существенную роль объединяющей и цементирующей силы не только национальных, но и многосоставных обществ. В общественном сознании патриотизм близок к понятиям «порядочности», «чести», «преданности», «верности», «любви к родине», «самоотверженности»¹⁹.

Патриотическое воспитание молодежи всегда было и остается одним из важнейших направлений деятельности общественных организаций Кубани, органов власти и местного самоуправления, военных комиссариатов.

В крае сформирована и активно действует система воспитания гражданственности и патриотизма детей и молодежи, представленная важнейшими направлениями деятельности по гражданскому, военно-патриотическому, духовному, нравственному и трудовому становлению подрастающего поколения. Она консолидирует усилия органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, ветеранских и других общественных организаций.

Правовой основой патриотического воспитания в Краснодарском крае является закон «О патриотическом воспитании в Краснодарском крае», который устанавливает организационные принципы формирования государственной системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Краснодарском крае. В краевом законе определены объекты и субъекты патриотического воспитания, тесное взаимодействие которых и обеспечивают формирование чувства патриотизма.

Объектами патриотического воспитания являются: семья; дети, молодежь, молодежные и детские общественные объединения, общественно-государственные объединения; трудовые коллективы предприятий, организаций, учреждений, предприниматели; военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и по контракту, работники системы правоохранительных органов.

Субъектами же патриотического воспитания выступают: федеральные органы власти и подведомственные им организации; органы государственной

¹⁹ Чунихина Т. Н., Карагезьян К. А. Правовое закрепление института патриотического воспитания граждан в Краснодарском крае [Текст] // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Казань, май 2016 г.). — Казань: Бук, 2016. — С. 67-70.

власти Краснодарского края и подведомственные им организации; органы местного самоуправления края и подведомственные им организации; семья как институт воспитания, обучения и развития ребенка; образовательные и научные организации всех типов и организационно-правовых форм; учреждения культуры, искусства и кинематографии; ветеранские организации, казачьи общества и иные общественные объединения, общественно-государственные объединения; представители традиционных для России религиозных конфессий как носители духовно-нравственных идеалов и традиций российского народа; средства массовой информации; граждане РФ, чей патриотизм и верность своему гражданскому и служебному долгу стали побудительным примером и образцом для подражания.

В настоящее время в Краснодарском крае функционирует 11 муниципальных центров патриотической направленности, 20 поисковых общественных организаций, 468 военно-патриотических клубов, 231 отряд общественного движения «Юнармия», 767 отрядов Почетной вахты памяти на Посту № 1, 60 архивно-поисковых отрядов.

Во всех 44 муниципальных образованиях Краснодарского края созданы официальные сайты органов по делам молодежи, ведутся официальные группы и аккаунты в социальных сетях ВКонтакте, Инстаграм, Твиттер, Одноклассники, Фейсбук и др., наблюдается положительная динамика увеличения общего количества подписчиков с 16% (от общего числа молодежи в районе) до 39,8% на сегодняшний день.

Рядом молодежных организаций при координации органов молодежной политики и подведомственными учреждениями осуществляется поддержка и ведение интернет-сообществ, групп и аккаунтов в социальных сетях ВКонтакте, Инстаграм и других, в которых ежедневно публикуется рубрика «ГЕРОИ РОССИИ, ГОРОДА-ГЕРОИ», где рассказывается о значимых людях Кубани и России в целом. Биография, подвиги, истории из жизни – то, о чем молодое поколение нашей страны должно знать и помнить (17 информационных ресурсов в социальных сетях с общим количеством подписчиков более 400 000 человек).

Органами местного самоуправления совместно с органами молодежной политики за 2018 год на территории муниципальных образований Краснодарского края проведено 2 713 мероприятий с охватом участников более двух миллионов человек (2 153 166 человек).

К наиболее крупным мероприятиям можно отнести спортивно-оздоровительную смену «Зарница» (440 участников), краевой слет ВПК и ВПО «К защите Родины готов!», посвященный памяти Героя России генерала Г.Н. Трошева

(общий охват участников – 3 743 человека). На протяжении 16 лет в крае проводится фестиваль героико-патриотической песни «Пою мое Отечество» (более 17 000 молодых граждан).



Одной из важнейших форм патриотического воспитания является движение по несению Почетной вахты памяти на Посту №1, которое ведет свою историю с 1965 года: в Краснодаре – с 1978 года, в городе-герое Новороссийске – с 1975 года, в Крымске – с 2006 года. В 2016 году в крае запущен проект по несению Почетной вахты на Посту № 1 у обелисков и мемориалов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов. Сейчас проект реализуется во всех 44 муниципальных образованиях края. 767 отрядов несут Вахту памяти на постоянной основе, более двенадцати тысяч молодых людей задействовано в этой работе (2018 год – 12022 человек, 2017 год – 10610 человек).

В 2018 году основой патриотической работы являлась реализация молодежными организациями Краснодарского края новых проектов:

- «Дни единых действий по благоустройству памятников и мемориалов», в рамках которого стартовал сбор информации для создания интерактивной карты мемориальных объектов, посвященных событиям Великой Отечественной войны;
- в рамках проекта ГКУ «Кубаньпатриотцентр» совместно с органами местного самоуправления составлен реестр мемориальных объектов Краснодарского края, в который вошли 1 734 объекта, а также «Интерактивная карта мемориальных объектов Краснодарского края», в которой размещен 1761 мемориальный объект;
- 1 сентября 2018 г. стартовала молодежная архивно-поисковая экспедиция «Воины-защитники Кубани», в рамках которой сформировано 60 архивно-поисковых отрядов с общей численностью более 1000 человек.

В 2018 году патриотическая работа некоммерческих организаций Кубани была построена с учетом следующих юбилейных дат в истории Отечества:

- 100-летие создания Красной Армии и Военно-морского флота (23.02.2018 г.)
- 75-летие со дня освобождения Кубани от немецко-фашистских захватчиков (09.05.2018 г.)
- 100-летие со дня образования ВЛКСМ (Всероссийского ленинского коммунистического союза молодежи) (29.10.2018 г.)

Как и прежде патриотическое воспитание остается приоритетным направлением в многоплановой работе краевой общественной организации ветеранов (инвалидов, пенсионеров) войны, труда Вооруженных Сил и правоохранительных органов и ее авангарда – организации «Боевое братство». В 2018 году членами организации установлено к 75-летию освобождения Кубани от немецко-фашистских захватчиков 38 памятных досок Героям Советского Союза. На памятных плитах увековечены следующие имена: С.М. Жолоб, А.Н. Бражников, Г.П. Казаков, М.М. Шалжиян, Я.Т. Кобзарь, Ц.Л. Куников, Н.Д. Павлов, К.Ф. Ковалев, К.И. Недорубов, А.А. Булгаков, С.Т. Голенев, М.И. Коротков, Н.М. Хорь, В.В. Горбатко, Н.А. Примак, П.Е. Тарасенко, Н.М. Дудин, Н.И. Куликов, П.П. Абрамов, К.Т. Першин, А.Н. Бордунов, И.Н. Васильченко, А.А. Бельгин, К.Ф. Зайцев, С.Е. Жогин, И.А. Костенко, С.И. Сулин, Г.И. Свердлик, А.И. Кравченко, И.К. Половец, В.В. Петренко, П.Г. Баранов, П.И. Кашурин, А.М. Степанов, Б.М. Лях, А.А. Кулешов, Г.Н. Зеленский, Г.Ф. Короленко. С целью увековечения памяти героев были установлены и открыты бюсты:

- Р.Н. Филиппова (г. Краснодар, территория Краснодарского высшего военного авиационного училища летчиков имени героя Советского Союза А.К. Серова);
- Д.Ф. Лавриненко (г. Краснодар, пос. Колосистый, стал особо охраняемой природной территорией);
- Г.Н. Трошева (г. Краснодар, МБОУ СОШ № 98 имени Героя Российской Федерации генерал-полковника Г.Н. Трошева);
- К.И. Недорубова (г. Хадыженск, МБОУ СОШ № 24);
- воина-победителя (г. Крымск).

За 2018 год была разработана и написана книга о боевом пути 9-ой стрелковой, горно – стрелковой, пластунской, мотострелковой дивизии, 131-ой мотострелковой бригады, 7-ой Краснодарской Краснознамённой орденов Кутузова и Красной Звезды военной базы ЮВО «Краснодарская краснознаменная. 100 лет ратного пути».

В 2018 году краснодарским краевым отделением Всероссийской общественной организации «Боевое братство» совместно с телекомпанией «Звезда Кубани» в рамках телепроекта «Аллея Российской славы» созданы следующие документально-художественные фильмы:

- «Генерал-лейтенант К.Б. Пуликовский» (портрет государственного деятеля, военачальника на фоне современной истории России);
- «Генерал Николай Петров» - строитель железных дорог России (п. Шепси, Туапсинский район);
- «Герой России Сергей Палагин: позывной «Братишка»;
- «Герой Кубани Евгений Тулинов»;
- «Герой труда Кубани профессор В.Л. Медведев»;
- «9-ая Краснодарская пластунская дивизия».100 лет на страже Родины.

Все вышеперечисленные документально-художественные фильмы доставлены различным возрастным аудиториям, а также распространены по школам, средним и высшим учебным заведениям Краснодарского края для дальнейшей демонстрации при проведении «классных часов», «уроков мужества» и выходят в телеэфир в программе «История в лицах».

К 100-летию комсомола (29.10.2018 г.) Краснодарской краевой общественной организацией «Ветераны комсомола Кубани» по гранту администрации Краснодарского края была реализована общественно полезная программа «100 лет ВЛКСМ: победные традиции комсомола – молодежи XXI века».



Участниками общественно полезной программы стали учащиеся школ, студенты, работающая молодежь, ветераны комсомола и ветераны ВОВ (более 5 тыс. человек). Всего по краю мероприятиями программы было охвачено более 50 тыс. человек.

Основная цель программы:

- поддержание и развитие преемственности поколений наших соотечественников;
- создание условий для формирования активной жизненной позиции молодых людей, раскрытия их потенциальных возможностей;
- привлечение интереса молодых людей к изучению истории СССР, России, Кубани, комсомола, формирование чувства гордости за свою страну;
- возрождение и популяризация славного исторического пути молодежного движения в стране и на Кубани;
- повышение духовного уровня подрастающего поколения, воспитание чувства патриотизма и ответственности за судьбы общества и государства.

Ключевой принцип проведения юбилейных мероприятий – совместная работа ветеранов комсомола и современной молодежи по передаче и освоению лучших традиций новыми поколениями.

Всего в течение юбилейного года ККОО «Ветераны комсомола Кубани» совместно с молодежными организациями края при содействии краевого управления молодежной политики проведено 12 крупных общественных акций, конкурсов и соревнований тематической направленности. По их итогам вручены награды более чем 100 победителям из числа ветеранов и молодежи – последователям лучших традиций комсомола.



Особенностью деятельности в 2018 году Краснодарского краевого отделения общероссийской общественной организации «Ассоциации ветеранов боевых действий органов внутренних дел и внутренних войск России» явилось не только расширение тематических площадок, посвященных

государственным праздникам и памятным датам в истории Отечества, но и участие, а также контроль краевого актива за качеством общественной работы городских и районных отделений.

Среди патриотических акций ветеранов боевых действий ОВД: участие в параде в честь Дня Победы; проведение праздника «Дня ветеранов боевых действий», в т.ч. в городах и районах края; реализация совместно с Главным управлением МВД России по краю проекта «Невидимый фронт», посвященного работе кубанской милиции в годы ВОВ и приуроченного к 100-летию уголовного розыска и 75-летию освобождения Кубани; соучастие в Дне патрульно-постовой службы полиции; шефское посещение Центра временной изоляции несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию; проведение в Анапе открытого турнира по дзюдо, в котором приняли участие 230 юношей и девушек из Адыгеи, Ингушетии, десяти городов и районов Кубани.

В 2018 году патриотическое воспитание молодежи стало ключевой задачей и в деятельности КРОО «Общественный центр правовой и социальной защиты населения» регионального отделения Общероссийской общественной организации «Офицеры России» в Краснодарском крае. Реализованы проекты «Просветительский центр профилактики противодействия распространению экстремизма и терроризма в молодежной среде», уроки мужества, Региональный турнир по рукопашному бою среди военно-спортивных клубов на призы ООО «Офицеры России».



В течение 2018 года интересно заявила о себе **Краснодарская краевая молодёжная общественная организация «Агентство молодёжных инициатив»**, реализовавшая проект «Территория развития добрососедских отношений», поддержанный Фондом президентских грантов и администрацией Краснодарского края. Целью проекта является создание интеграционной площадки для молодёжи Краснодарского края и Республики Абхазия.



В 2016 году в крае создано **региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «Юнармия»**, в котором на данный момент организовано местных отделений – 26, юнармейских отрядов – 252, юнармейцев – 4482.

Юнармейцы Кубани всегда являются постоянными участниками муниципальных, региональных и всероссийских мероприятий военно-патриотической направленности. Неотъемлемой частью юнармейской деятельности являются оборонно-спортивные (военно-патриотические) лагеря Краснодарского края, где ежегодно проводятся военно-спортивные сборы, игры, соревнования и другие мероприятия по военно-патриотическому воспитанию молодежи Кубани.

В данной главе приведен далеко не полный перечень мероприятий некоммерческих организаций Кубани в сфере патриотического воспитания. Некоммерческие организации по военно-патриотическому воспитанию составляют большую часть в числе некоммерческих организаций Кубани. Выстроена система взаимодействия гражданских активистов с образовательными учреждениями края, проводятся совместные мероприятия по увековечению памяти героев, сохранению памяти о подвигах российского народа, воспитанию мужественности, любви к Родине.

Можно сделать вывод, что система патриотического воспитания и межсекторное взаимодействие в данной сфере на Кубани встроено и должно получать поддержку и дальнейшее развитие как со стороны органов государственной власти, так и со стороны бизнеса и некоммерческого сектора.

Краснодарский край традиционно воспринимается в общественном сознании как динамично развивающийся, амбициозный, перспективный и комфортный для проживания и ведения бизнеса регион. Лучшим показателем экономической успешности является тот факт, что регион стабильно входит в тройку регионов с наибольшим приростом населения. 2018 год стал

наиболее знаковым с точки зрения стратегического планирования социально-экономического развития: завершена работа над Стратегией долгосрочного социально-экономического развития Краснодарского края до 2030 года, большинство муниципалитетов приступили к разработке стратегий социально-экономического развития территорий. На этом этапе крайне важно было обеспечить полноценную экспертизу стратегических инициатив и организовать диалог между населением, бизнесом и властью. Именно такой подход, реализованный Общественной палатой Краснодарского края, способен заложить фундамент для компромисса между держателями интересов развития, что, в свою очередь, является необходимым условием конструктивного взаимодействия для достижения стратегических целей.

Лидерство края среди российских регионов, реализация наиболее знаковых и структурно важных проектов национального масштаба обусловили восприятие региона как наиболее привлекательного для инвестиций и комфортного для ведения бизнеса. Край действительно превратился в магнит для людей из других регионов и стран, от которого ждут больших возможностей для приложения знаний и компетенций, более комфортной городской среды и видимых на бытовом уровне позитивных изменений.

Тем не менее уровень развития человеческого капитала и социальной сферы в регионе недостаточен для сохранения и тем более наращивания социально-экономической динамики. Общественная палата Краснодарского края видит свою роль в развитии диалога между обществом, бизнесом и властью, экспертной поддержке и эффективном общественном контроле за реализацией национальных приоритетных проектов, флагманских проектов краевого и муниципального уровней. Такой подход нацелен на снятие избыточных регулятивных барьеров, поддержку бизнес-инициатив, формирование в регионе атмосферы предпринимательства и расширение возможностей для раскрытия потенциала личности.

Логичным продолжением этого подхода является усиление роли институтов гражданского общества в реализации совместных с бизнесом проектов корпоративного волонтерства.

Развитие всех этих инициатив в будущем будет способствовать повышению социального комфорта, прозрачности и честности во взаимоотношениях власти с бизнесом, что является основой для достижения национальных и региональных приоритетов и целей развития.

ГЛАВА 3. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

3.1. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НКО В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ. СТРУКТУРА ОРГАНОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ В 2018 ГОДУ

Наблюдение за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также общественная проверка, анализ и общественная оценка вышеуказанных субъектов и издаваемых ими актов и принимаемых решений представляет собой общественный контроль.

Основными нормативными правовыми актами, составляющими правовую основу общественного контроля, являются:

- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;
- закон Краснодарского края от 25 декабря 2015 г. № 3305-КЗ «Об общественном контроле в Краснодарском крае».

При этом иные федеральные законы и нормативные правовые акты Краснодарского края могут регулировать отношения, связанные с осуществлением общественного контроля.

В последние годы российская нормативно-правовая база в части регулирования деятельности субъектов общественного контроля и органов государственной власти претерпела существенные изменения. Однако анализ практики общественного контроля свидетельствует о том, что его целостная система пока до конца не сформировалась, эффективность проводимых мероприятий в большинстве случаев невелика и не приводит к улучшению качества государственного или местного самоуправления. Одна из главных проблем состоит в том, что правовое регулирование общественного контроля в Российской Федерации носит фрагментарный характер. В частности, не разработаны его основные формы и методы, в большинстве случаев отсутствуют конкретные

механизмы его реализации — нередко документы ограничиваются исключительно констатацией наличия общественного контроля, а имеющиеся в отдельных законах и нормативных актах развернутые формулировки не объясняют сути и, главное, порядка осуществления общественного контроля. Другими словами, существующее правовое регулирование не способствует тому, чтобы деятельность отдельных субъектов и институтов общественного контроля сложилась в целостную систему. Вторая большая проблема — низкая вовлеченность населения и институтов гражданского общества в лице общественных организаций в осуществление общественного контроля за деятельностью государственных органов и местного самоуправления. Поэтому создание условий (стимулирование) для вовлечения широких масс и институтов гражданского общества в лице реальных некоммерческих (неправительственных) организаций в осуществление общественного контроля за деятельностью государственных органов и местного самоуправления становится острой социально-политической задачей²⁰.

В 2018 году в Краснодарском крае, в соответствии с действующим законодательством, сформирована система органов общественного контроля, субъектами которого выступают:

1. Общественная палата Краснодарского края;
2. общественные советы при органах исполнительной власти Краснодарского края. На декабрь 2018 года общественные советы сформированы при 29 органах исполнительной власти Краснодарского края (из 30 образованных за исключением постоянного представительства Краснодарского края в Москве);
3. общественные палаты и общественные советы муниципальных образований Краснодарского края. По состоянию на декабрь 2018 года в Краснодарском крае действует 16 муниципальных общественных палат и 32 общественных совета муниципальных образований.

²⁰ file:///C:/Users/tia/Downloads/15462-15167-1-PB.pdf

3.2. ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА: ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ИНИЦИАТИВЫ

Общественная палата Краснодарского края создана с целью обеспечения открытого и гласного обсуждения важнейших проблем государственного, экономического и социального развития региона. Важной задачей палаты является совершенствование механизма учета общественного мнения при принятии решений органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также содействие процессу формирования институтов гражданского общества.



Пленарное заседание Общественной палаты Краснодарского края

В состав Общественной палаты Краснодарского края входит 45 представителей краевых отделений общероссийских и межрегиональных общественных организаций, некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Краснодарского края, местных общественных объединений, среди них представители профессиональных и бизнес-сообществ, образовательных, правозащитных, ветеранских молодежных и природоохранных организаций.

В полномочия Общественной палаты Краснодарского края входят:

- **привлечение граждан и общественных объединений** к взаимодействию с органами государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в Краснодарском крае;
- **выдвижение и поддержка гражданских инициатив**, имеющих общекраевое значение и направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений;

- **оказание информационной, методической и иной поддержки** общественным палатам, созданным в муниципальных образованиях Краснодарского края;
- **осуществление межрегионального сотрудничества** в соответствии с целями и задачами, определенными настоящей статьей, и участие в работе международных, всероссийских, региональных конференций, совещаний и других мероприятиях;
- **выработка рекомендаций органам государственной власти Краснодарского края** при определении приоритетов в поддержке общественных объединений и иных объединений граждан, проживающих на территории Краснодарского края, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Краснодарском крае;
- **проведение общественной экспертизы** проектов законов Краснодарского края, проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Краснодарского края и проектов правовых актов органов местного самоуправления в Краснодарском крае;
- **осуществление общественного контроля** за деятельностью территориальных органов федеральных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и органов местного самоуправления в Краснодарском крае, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации.



Юрий Бурлачко, председатель Законодательного Собрания Краснодарского края: «За время своего существования Общественная палата в полной мере доказала свою востребованность и проявила себя как активная профессиональная структура, значимая для кубанского общества и власти».

3.2.1. «НУЛЕВЫЕ ЧТЕНИЯ» – ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Одним из основных направлений в деятельности Общественной палаты Краснодарского края является работа по изучению проектов нормативных правовых актов Краснодарского края. Правовую основу деятельности по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и их экспертизы составляют:

- закон Краснодарского края от 23 июля 2014 г. № 3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов»;
- постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 14 декабря 2012 г. № 1551 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Краснодарского края».

Оценке регулирующего воздействия подлежат проекты нормативных правовых актов, устанавливающие новые или изменяющие прежние нормативные правовые акты. Исключение составляют проекты законов, касающихся вопросов регионального налогообложения, а также налоговых ставок по федеральным налогам и проекты законов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края заключены соглашения со многими институтами гражданского общества Краснодарского края.

Всего в 2018 году участниками публичных консультаций рассмотрено 136 проектов нормативных правовых актов. Ниже приведена таблица № 1 с результатами оценки регулирующего воздействия:

Показатели по ОРВ за 11 месяцев	2016 год	2017 год	2018 год
Рассмотрено проектов всего	103	125	152
Возвращено в связи с несоблюдением процедуры	5	8	8
Возвращено в связи с отзывом проекта	5	5	8
Подготовлено заключений всего	93	112	136
Положительные заключения	48	30	29
Отрицательные заключения	28	55	63
Положительные заключения (после устранения замечаний)	17	27	44
Поступило замечаний (предложений от участников ПК)	177	233	390
Учтено полностью (частично)	118	147	204
Не учтено	59	86	186

С каждым годом повышается качество прорабатываемых нормотворческих и законодательных инициатив, растет количество привлекаемых экспертов, в том числе предпринимательским сектором.

Всего по итогам деятельности в 2018 году Общественной палатой Краснодарского края на предмет оценки регулирующего воздействия рассмотрено 147 проектов нормативных правовых актов. Общественной палатой Краснодарского края по результатам оценки регулирующего воздействия подготовлено 147 заключений, в том числе 17 подготовлено с замечаниями и предложениями.

Совместно с департаментом инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края и Общественной палатой Краснодарского края по итогам оценки регулирующего воздействия в 2018 году подготовлено 13 замечаний и предложений по семи проектам нормативных правовых актов.

Составной частью оценки регулирующего воздействия является ретроспективная оценка, экспертиза уже действующих нормативных правовых актов, затрагивающих некоторые вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, которая призвана в будущем подтвердить эффективность их принятия, выявить и устранить недостатки.

Таблица № 2. Результаты экспертизы нормативных правовых актов

Показатели	Первое и второе полугодие 2017 года	Первое и второе полугодие 2018 года*
План	8 НПА	9 НПА
Количество замечаний (предложений)	86	35
Учтено полностью (частично)	37	30
Рекомендации	внесение изменений в 7 НПА	внесение изменений в 6 НПА, 1 НПА – признать утратившим силу

Практика показывает, что институт оценки регулирующего воздействия является реально действующим механизмом, обеспечивающим конструктивный диалог между властью и обществом при разработке соответствующих нормативных правовых актов.

Пример участия Общественной палаты Краснодарского края в оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов приведен ниже.

Например проект постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 апреля 2017 г. № 319 «Об утверждении Порядка определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений».

В соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база в отношении отдельных объектов недвижимого имущества определяется как кадастровая стоимость. Вопрос исчисления налога на отдельные виды недвижимого имущества исходя из его кадастровой стоимости является весьма актуальным для жителей Краснодарского края. В связи с принятием главой администрации (губернатором) Краснодарского края постановления № 318 от 27 апреля 2017 г. «О дате перехода к проведению государственной

кадастровой оценки в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке», согласно которому датой перехода является 1 мая 2017 г. Соответственно с этой даты департаментом имущественных отношений Краснодарского края была начата работа по проведению кадастровой оценки на территории Краснодарского края.

Рассматриваемый проект приказа департамента имущественных отношений Краснодарского края направлен на определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) с проведением обследования на предмет их фактического использования.

Внесенный проект предлагал дополнить пункт 21 действующего Порядка условием о том, что если комиссией внесено предложение не определять вид фактического использования объекта недвижимого имущества и провести его повторное выездное обследование в очередном налоговом периоде, то уполномоченный орган вправе принять решение либо об исключении объекта из перечня на очередной налоговый период, либо о включении объекта в перечень на очередной налоговый период на основании сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, или документов технического учета.

По мнению членов Общественной палаты Краснодарского края, данное условие носит характер неопределенности, так как принятие уполномоченным органом решения в случае когда комиссия не смогла установить вид фактического использования зависит уже не от конкретных объективных условий и правил, а от избранного уполномоченным органом подхода, что может выразиться в определенном субъективизме, что в принципе является недопустимым в публичных отношениях (на предмет возможных злоупотреблений).

Пункт 23 рассматриваемого проекта также содержал условие о том, что предложение комиссии не определять вид фактического использования объекта недвижимого имущества является основанием для отказа в исключении объекта недвижимого имущества из перечня в текущем и (или) предыдущем налоговом периоде. В случае если объект в соответствии со сведениями, содержащимися в ЕГРН или документах технического учета, предназначен для использования в целях, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 3782 Налогового кодекса Российской Федерации.

Общественная палата Краснодарского края сформулировала вывод, согласно которому пункты 22 и 23 рассматриваемого проекта направлены на регулирование отношений по рассмотрению заявлений об исключении объектов

из соответствующего перечня. Допущение возникновения ситуации, при которой комиссия не может установить вид фактического использования, является необоснованным и недопустимым. Поскольку правообладатель выражает свое несогласие с включением объекта в соответствующий перечень, он должен предпринять меры по представлению в комиссию соответствующих доказательств. В свою очередь, комиссия должна предпринять все зависящие от нее меры для того, чтобы дать всестороннюю, объективную и полную оценку представленных документов, в том числе результатов выездного обследования.

Изложенные Общественной палатой Краснодарского края замечания к вышеуказанному проекту постановления были учтены в полном объеме при подготовке итогового заключения.

3.2.2. ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ

В период с 1 ноября по 20 декабря 2018 года Общественной палатой Краснодарского края в ходе реализации общественного контроля был проведен общественный мониторинг на предмет соблюдения органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края законодательства об общественном контроле при формировании субъектов общественного контроля муниципальных образований Краснодарского края.

Согласно полученным результатам, по состоянию на 5 декабря 2018 г. в 44 муниципальных образованиях Краснодарского края были образованы:

- общественные палаты – 15;
- общественные советы – 24;
- координационные советы – 1;
- консультативные советы – 1;
- совет по развитию гражданского общества и правам человека – 1.

По результатам работы комиссии Общественной палаты Краснодарского края по вопросам общественного контроля, противодействия коррупции, взаимодействия с правоохранительными органами и ОНК подготовлен ряд рекомендаций, основными среди которых являются завершение процесса реформирования субъектов общественного контроля муниципальных образований и приведение в соответствие с требованиями законодательства в сфере общественного контроля нормативных правовых актов в муниципальных образованиях:

- город-курорт Анапа;
- Апшеронский район;
- Белоглинский район;
- Брюховецкий район;
- Выселковский район;
- город-курорт Геленджик;
- Динской район;
- Крыловский;
- Мостовский район;
- Новопокровский район;

- Павловский район;
- Северский район;
- город-курорт Сочи;
- Староминский район;
- Темрюкский район;
- Тимашевский район;
- Туапсинский район;
- Успенский район;
- Усть-Лабинский район.

Во исполнение Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (статья 16) результаты проведенного общественного мониторинга должны быть рассмотрены органами местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края с предоставлением выраженной мотивированной позиции в адрес Общественной палаты Краснодарского края.

Результаты общественного мониторинга показали важность работы по совершенствованию деятельности общественных советов в муниципальных образованиях Краснодарского края. С этой целью необходимо выработать единые комплексные методы организации и регулирования деятельности общественных палат (советов). Актуальными вопросами являются приведение в соответствие с требованиями законодательства в сфере общественного контроля деятельности общественных палат (советов) в части формирования составов, организации работы, механизмов обратной связи с населением и взаимодействием с органами местного самоуправления, инициирования различных форм общественного контроля и участия в них инициативных групп жителей и активистов. В законодательном отношении необходимо продолжить работу в части разработки и принятия соответствующих нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность общественных палат (советов) на муниципальном уровне. Это позволит во многом обозначить принципы формирования, подробно расписать и закрепить цели и задачи, полномочия, осуществление ряда функций, касающихся выполнения общественного контроля.

3.2.3. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

В настоящее время в Российской Федерации оказание юридических услуг регулируется гражданским законодательством и Федеральным законом «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Российской Федерации». Рынок юридических услуг представлен двумя основными группами, разделенными по регуляторному критерию:

а) адвокаты, оказывающие квалифицированную юридическую помощь в порядке, предусмотренном законом об адвокатуре;

б) иные участники рынка, не обладающие адвокатским статусом и предоставляющие юридические услуги неограниченному кругу лиц, в частности:

- юридические лица в форме коммерческих организаций и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, основными и дополнительными видами деятельности которых является оказание юридических услуг;
- филиалы и представительства международных юридических фирм;
- юристы, оказывающие правовые услуги в составе некоммерческих организаций и общественных объединений;
- иные лица, основным или дополнительным видом деятельности которых является предоставление юридических услуг.

Межрегиональная общественная организация «Палата судебных поверенных», изучив предложенную Министерством юстиции Российской Федерации концепцию регулирования рынка профессиональной юридической помощи, усмотрела в предлагаемых мерах решения означенных проблем угрозу нарушения конституционных прав граждан на квалифицированную юридическую помощь, а также на защиту своих прав и законных интересов любыми способами, не запрещенными законом, в связи с чем обратилась в Общественную палату Краснодарского края с предложением о проведении общественных обсуждений соответствующей концепции.

Авторы концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи считают, что проблемы функционирования национального рынка юридических услуг существенно затрудняют реализацию прав граждан и организаций на получение квалифицированной юридической помощи и отрицательно влияют на обеспечение защиты публичных интересов. Неприемлемой

представляется ситуация, при которой разные группы профессионалов, оказывающих одни и те же услуги, подпадают под существенно различающиеся регуляторные режимы и несут разный объем ответственности за предоставление некачественных юридических услуг. Кроме того, стихийность рынка предоставления юридической помощи дезориентирует граждан и бизнес-сообщество в вопросе выбора надлежащих поставщиков таких услуг.

В целях разрешения сложившихся проблем на рынке профессиональной юридической помощи авторами концепции предложено ввести адвокатскую монополию на оказание квалифицированной правовой помощи, а также комплекс мер, направленный на развитие института адвокатуры в Российской Федерации.

Разработчиками концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи отмечалось, что только адвокатская деятельность имеет установленные законом об адвокатуре и кодексом профессиональной этики адвоката требования к ее осуществлению. Правила допуска к предоставлению юридических услуг и квалификационные требования для второй группы участников не установлены. Отсутствие специального нормативного правового регулирования деятельности лиц, предоставляющих юридические услуги вне установленных требований к качеству таких услуг и правил их предоставления, лишает государство возможности предпринимать какие-либо меры, направленные на санацию рынка путем исключения из него недобросовестных участников в целях предупреждения нарушения конституционных прав граждан на получение квалифицированной юридической помощи. Статус адвоката также не является гарантией оказания квалифицированной юридической помощи, о чем свидетельствуют жалобы, поступающие в Министерство юстиции Российской Федерации и работа квалификационных комиссий адвокатских палат субъектов Российской Федерации по рассмотрению дисциплинарных проступков лиц, имеющих адвокатский статус.

Отсутствие единого правового регулирования рынка приводит к тому, что адвокаты, статус которых прекращен за нарушение профессиональной этики адвоката или неисполнение (ненадлежащее исполнение) своих профессиональных обязанностей перед доверителем, могут продолжить оказывать юридические услуги низкого качества (в том числе осуществлять судебное представительство) в нерегулируемом сегменте.

Авторами концепции также отмечено, что влиянием на качество оказываемых услуг является существующее регулирование адвокатской деятельности, которое не создает точек роста для развития института адвокатуры.

Конфигурация действующего закона об адвокатуре, разработанного в начале 2000-х годов, не полностью синхронизирована с современными потребностями рынка юридических услуг и не создает оптимальных условий для пополнения адвокатского сообщества высокопрофессиональными юристами, практикующими в нерегулируемой части рынка даже несмотря на такие дополнительные преференции статуса, как адвокатская тайна и право на адвокатский запрос.

Изучив доводы межрегиональной общественной организации «Палата судебных поверенных», комиссия Общественной палаты Краснодарского края по вопросам общественного контроля, противодействия коррупции, взаимодействия с правоохранительными органами и ОНК на заседании с участием представителей Адвокатской палаты Краснодарского края, регионального отделения Ассоциации юристов России, регионального отделения «ОПОРА России», межрегиональной общественной организации «Палата судебных поверенных» посчитала их обоснованными и обстоятельными. Согласно результатам общественных обсуждений были сформулированы следующие выводы.

1. Концепция разработана в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Юстиция», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 312. Целью программы «Юстиция» является развитие в обществе правовой модели поведения граждан, преодоление правового нигилизма, поддержание устойчивого уважения к закону. В качестве ожидаемых результатов реализации программы указаны: создание условий, обеспечивающих эффективную реализацию гражданами Российской Федерации конституционных прав и свобод; повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов; улучшение качества исполнения судебных решений, актов иных органов.

Согласно паспорту подпрограммы 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций», государственной программы Российской Федерации «Юстиция» одной из задач подпрограммы является упорядочение системы оказания квалифицированной юридической помощи, в том числе оказываемой бесплатно, и регулирование рынка оказания квалифицированной юридической помощи.

Концепция, выступая средством решения вышеуказанной задачи подпрограммы 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» государственной программы Российской Федерации «Юстиция», предлагает поэтапное введение «адвокатской монополии» на оказание юридических услуг третьим лицам. Именно такой вариант регулирования рынка юридических услуг вызывает основные нарекания к концепции со стороны субъектов, занятых юридической практикой и не имеющих адвокатского статуса.

По мнению разработчиков концепции, регулирование рынка юридических услуг посредством введения «адвокатской монополии» положительным образом отразится на праве граждан на получение квалифицированной юридической помощи, повысит качество оказания таких услуг. Это связано прежде всего со спецификой получения адвокатского статуса – сдачей квалификационного экзамена, что предполагает невозможность доступа низкоквалифицированных кадров к оказанию юридических услуг.

Для достижения поставленных целей концепция предлагает совершенствование законодательства об адвокатуре, создание корпоративных форм ведения адвокатской деятельности, что повысит ее привлекательность и позволит без потерь перейти частнопрактикующим юристам в адвокатское сообщество; оптимизацию налогообложения и ряд иных мер, направленных на совершенствование деятельности адвокатов.

По мнению участников общественного обсуждения, предложенная концепция не дает ответа на главный вопрос: являются ли термины «юридические услуги» и «юридическая помощь» синонимами, одинаково ли их содержание. В частности, с точки зрения Гражданского кодекса Российской Федерации такие действия, как составление процессуальных документов, представительство в суде и т.п. (условно действия правового характера), если эти действия совершаются исполнителем за плату, охватываются понятием «возмездное оказание услуг». Термин «юридическая помощь» в большей степени ассоциируется с представительством интересов в уголовном судопроизводстве.

Поскольку в настоящее время законодательство не содержит единого подхода к соотношению понятий «юридические услуги» и «юридическая помощь», а концепция предлагает регулировать рынок профессиональной юридической помощи, следует дать четкий ответ на вопрос, являются ли юридические услуги юридической помощью или нет.

2. Попытки государства по введению «адвокатской монополии» на представительство интересов в суде неоднократно рассматривались Конституционным судом Российской Федерации. Даже в целях уголовного судопроизводства Конституционный суд Российской Федерации не был так категоричен в выборе представителей, как предлагают разработчики концепции. В Постановлении № 15-П от 16 июля 2004 г. Конституционный суд Российской Федерации указал, что лишение организаций-участников уголовного судопроизводства права обратиться помимо адвоката к другим лицам, способным, как они полагают, оказать квалифицированную юридическую помощь, фактически привело бы к понуждению их использовать только один способ защиты, что не согласуется

со статьей 45 (часть 2) Конституции Российской Федерации; такое ограничение вопреки статье 48 (часть 1) Конституции Российской Федерации значительно сузило бы возможности потерпевшего и гражданского истца свободно выбирать способ защиты своих интересов, а также право на доступ к правосудию, что гарантировано статьей 46 (часть 1) Конституции Российской Федерации.

По мнению членов Общественной палаты Краснодарского края, выводы, изложенные Конституционным судом Российской Федерации в вышеприведенном постановлении, являются актуальными и для рассматриваемой концепции. В частности, концепция, допуская возможность представительства интересов организации либо штатными юристами, либо адвокатами, исключая возможность иным лицам оказывать подобные услуги, по существу не предъявляет особых требований к качеству предоставляемых услуг, следовательно, не гарантирует их надлежащий уровень. Это означает, что в данном случае критерием для ограничения допуска к оказанию услуг избраны не квалификационные требования, связанные с качеством юридических услуг и защиты соответствующих публичных интересов, а лишь организационно-правовая форма.

3. Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (статья 45 часть 2). Одним из таких способов является судебная защита, которая согласно статье 46 (часть 1) Конституции Российской Федерации гарантируется каждому. Право на судебную защиту, как следует из данной нормы во взаимосвязи со статьей 17 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, относится к основным неотчуждаемым правам и свободам человека и гражданина. Равным образом оно распространяется и на организации как объединения граждан, выступая одновременно (в силу статьи 18 Конституции Российской Федерации) гарантией всех других принадлежащих им прав.

Реализации права на судебную защиту наряду с другими правовыми средствами служит институт судебного представительства, обеспечивающий заинтересованному лицу получение квалифицированной юридической помощи (статья 48, часть 1 Конституции Российской Федерации), а в случаях невозможности непосредственного (личного) участия в судопроизводстве – доступ к правосудию.

Таким образом, вышеуказанные положения Конституции Российской Федерации не содержат предписаний на установление «адвокатской монополии» на оказание юридических услуг. Введение «адвокатской монополии» при отсутствии оснований, о которых упоминается в части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, нарушает не только право лиц, оказывающих юридические

услуги в отсутствие статуса адвоката, но и затрагивает права лиц, потребляющих юридические услуги, т.к. фактически ограничивает их в праве выбора способа защиты их интересов (постановление Конституционного суда Российской Федерации № 15-П от 16 июля 2004 г.).

4. В ходе обсуждения концепции участниками обсуждения было отмечено, что сама по себе концепция кроме предложений о совершенствовании института адвокатуры не содержит критериев определения качества оказываемых услуг. Сам по себе перевод рынка юридических услуг под адвокатуру не создаст предпосылки для повышения качества оказываемых услуг. Примером могут служить те жалобы и обращения, которые поступают от физических лиц на адвокатов, ненадлежащим образом защищающих интересы доверителей.

Участники обсуждения отметили, что в настоящее время более остро стоит вопрос о качестве юридического образования, необходимости проведения судебной реформы, обеспечении действительного равенства участников судебного процесса, исключении обвинительного характера суда, обеспечении беспристрастности и объективности суда при рассмотрении дела.

На основании вышеизложенной информации Общественная палата Краснодарского края считает, что концепция регулирования рынка профессиональной юридической помощи требует существенной доработки и всестороннего открытого обсуждения с участниками этого рынка.

В целях решения задач, обозначенных в государственной программе «Юстиция», участниками обсуждения концепции были сформулированы следующие предложения:

1. усовершенствовать институт адвокатуры. В частности, возможна реализация предложений по совершенствованию института адвокатуры, изложенных в концепции. Существует вероятность, что удачный опыт совершенствования института адвокатуры создаст преимущества оказания юридической помощи именно в статусе адвокатов и побудит массовый переход частнопрактикующих юристов в адвокатское сообщество;
2. работа по подготовке проекта концепции должна вестись в комплексе с работой по повышению эффективности профессионального юридического образования и судебной реформы;
3. для действительного повышения качества юридических услуг, представленных на рынке в Российской Федерации, необходимо законодательно закрепить их содержание и рассмотреть возможность подготовки общих национальных стандартов качества оказываемых юридических услуг как для адвокатов, так и для юристов, не имеющих адвокатского статуса.

Общественной палатой Краснодарского края было направлено заключение в адрес Министерства юстиции Российской Федерации, которое направило ответную информацию, что замечания и предложения, сформулированные по итогам общественного обсуждения, будут изучены и учтены при доработке концепции.

3.2.4. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ «ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ»

Одним из наиболее острых вопросов, который был поднят Правительством Российской Федерации летом 2018 г., является вопрос о повышении пенсионного возраста, или так называемая «пенсионная реформа».

Для обеспечения широкого участия заинтересованных лиц в обсуждении представленного законопроекта Общественной палатой было проведено экспертное анкетирование руководителей всех форм собственности, субъектов общественного контроля и общественности Краснодарского края, в котором приняли участие общественные палаты (советы) муниципальных образований Краснодарского края. На каждом заседании были проведены общественные обсуждения по предлагаемой Правительством Российской Федерации законодательной реформе.

Анализ полученных ответов показал, что представленный законопроект не поддерживается респондентами в предложенном виде. Отмечается, что предложение авторов законопроекта не обосновано и оторвано от существующих реалий. Предложению о повышении пенсионного возраста должно предшествовать принятие мер по улучшению ситуации на рынке труда, снижение административного давления на работодателей, обеспечение качества и доступности медицинского обслуживания, социальной защиты и другие формы проработки предложенного вопроса.

По итогам проведенного общественного обсуждения Общественной палатой края в Общественную палату Российской Федерации направлены результаты экспертной оценки, которые впоследствии вошли в основу «27 вопросов к Правительству Российской Федерации», ответы на которые содержали основные пожелания для доработки законопроекта о пенсионной реформе и были учтены при принятии итогового документа.

3.2.5. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ ПО ВОПРОСУ СТРОИТЕЛЬСТВА ЯБЛОНОВСКОГО МОСТА

Важнейшей транспортной артерией, обеспечивающей социально-экономическое развитие Краснодарского края и Республики Адыгея, а также реализацию инвестиционных и девелоперских проектов, является Яблоновский мост. Мост представляет собой часть единой транспортной системы Кубани, соединяя центр города Краснодара с поселком Яблоновским (территория Республики Адыгея) и автодорогой федерального значения А-146 Краснодар – Верхнебаканский, которая одновременно обеспечивает сообщение Краснодара с густонаселёнными районами юго-западной части Кубани.

В настоящее время при выезде и въезде в Краснодар создалась критическая ситуация в части использования старого Яблоновского моста, который находится на пределе своих технических возможностей и работает с многократными перегрузками. Движение большегрузных автомобилей по нему давно запрещено. Мост находится в аварийном состоянии (трещина в основании), что создаёт угрозу жизни и здоровью граждан. Яблоновский мост не способен выдержать возросшую транспортную нагрузку, фактически исчерпав свой ресурс, а ежедневные автомобильные заторы на дорогах являются фактором социального напряжения в кубанской столице.

Были собраны тысячи подписей в поддержку строительства нового моста, которые легли в основу официального коллективного обращения с этой просьбой к Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

Проект строительства моста в 2015 году был подготовлен ОАО «Трансмост», получено положительное заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации, на создание которой было потрачено свыше 185 млн рублей.

В апреле 2018 г. в Общественной палате Краснодарского края состоялось совещание по вопросу строительства нового моста. В результате обсуждения было принято решение об обращении в Министерство транспорта Российской Федерации и Федеральное дорожное агентство «РОСАВТОДОР» для изыскания возможности включения данного проекта в федеральные программы, реализуемые соответствующими органами для финансирования строительства.

3.2.6. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 36 ЗАКОНА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ «ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ»

В соответствии с Указом Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» для эффективного управления сетями связи Российской Федерации, обеспечения их целостности, единства, устойчивого функционирования необходимо (в том числе): создать системы, обеспечивающие возможность устойчивого, безопасного и независимого функционирования российского сегмента сети Интернет; обеспечить надежность и доступность услуг связи в России, в том числе в сельской местности и труднодоступных населенных пунктах.

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Краснодарского края также является обеспечение создания современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры. Реализация этой задачи невозможна без развития сетей связи.

С учетом этого комитетом по вопросам промышленности, инвестиций, предпринимательства, связи, потребительского и финансового рынков, внешнеэкономической деятельности Законодательного Собрания Краснодарского края разработан проект закона Краснодарского края «О внесении изменений в статью 36 Закона Краснодарского края «Градостроительный кодекс Краснодарского края».

Законопроект предлагает внести в статью 36 Градостроительного кодекса Краснодарского края изменения, направленные на дополнение перечня случаев, в которых не требуется получение разрешения на строительство, а именно: в случаях строительства и (или) реконструкции сооружений связи в виде столбовых железобетонных или металлических опор связи, высота которых составляет не более 32 м от уровня планировочной отметки земли, заглубление подземной части ниже планировочной отметки земли и составляет не более 4 м, установленных с использованием сборно-разборного удерживающего устройства, а также при размещении необходимых для функционирования связи линейно-кабельных сооружений связи и кабельных линий электросвязи, длина которых составляет не более 200 м в населенных пунктах и не более 500 м за границей населенных пунктов.

Право установления дополнительных случаев, при которых не требуется получения разрешения на строительство, предоставлено субъектам Российской Федерации частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Отнесение отдельных сооружений связи, не являющихся особо опасными и технически сложными, к объектам, строительство и реконструкция которых не требует получения разрешения на строительство, позволит оперативно реализовать социально значимые задачи, стоящие перед отраслью связи – повышение качества услуг связи, предоставление услуг связи на удаленных и труднодоступных территориях, а также в малочисленных населенных пунктах.

По обращению операторов «большой тройки» Общественной палатой Краснодарского края проведены общественные обсуждения по представленному законопроекту. К участию в общественных обсуждениях были приглашены представители Законодательного Собрания Краснодарского края, департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края, департамента архитектуры и градостроительства администрации города Краснодара, департамента информации и связи Краснодарского края, департамента по надзору в строительной сфере, департамента строительства Краснодарского края. В качестве экспертов приглашены министр Правительства Москвы, руководитель департамента информационных технологий города Москвы, министр информационных технологий и связи Ростовской области, поскольку на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации подобный проект уже реализован. К участию в общественных обсуждениях в качестве общественных экспертов приглашены представители Ассоциации юристов России, Союза строителей Кубани, ГАУ КК «Управление Краснодарской краевой государственной экспертизы проектов территориального планирования, проектов строительства и инженерных изысканий».

В ходе общественных обсуждений эксперты от Краснодарского края выразили точку зрения о нецелесообразности принятия предложенного законопроекта в целях обеспечения безопасности при осуществлении строительных работ.

3.2.7. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ

Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы» утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, который предусматривает совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Подпункт «г» пункта 3 раздела 1 Национального плана противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы предусматривает необходимость разработки органами государственной власти субъектов Российской Федерации планов противодействия коррупции в соответствующих органах власти, а также проведение общественных обсуждений (с привлечением экспертного сообщества) соответствующих планов.

В III квартале 2018 г. Общественной палатой Краснодарского края проведены общественные обсуждения проектов приказов о противодействии коррупции в министерстве культуры Краснодарского края, министерстве гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края, департаменте строительства Краснодарского края.

Рассмотрев представленные проекты планов противодействия коррупции в вышеуказанных органах исполнительной власти Краснодарского края Общественная палата Краснодарского края предложила привлекать к реализации мероприятий планов образованные при соответствующих органах исполнительной власти Краснодарского края общественные советы. В целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующих органов исполнительной власти и принимаемыми ими нормативными правовыми актами в планы противодействия коррупции в соответствующих органах власти предложено внести:

- проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов, разрабатываемых соответствующими органами власти, возложить на общественные советы, образованные при соответствующих органах исполнительной власти Краснодарского края;
- дополнить планы противодействия коррупции мероприятиями по усилению контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях

граждан и юридических лиц, привлекая к этой работе общественные советы, образованные при соответствующих органах исполнительной власти Краснодарского края;

- дополнить планы противодействия коррупции мероприятиями, предусматривающими проведение периодической оценки коррупционных рисков в целях выявления сферы деятельности соответствующих органов исполнительной власти, наиболее подверженных таким рискам, и разработки соответствующих антикоррупционных мер с привлечением к этой работе общественных советов, образованных при соответствующих органах исполнительной власти Краснодарского края;
- дополнить планы противодействия коррупции мероприятиями по проведению регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции, привлекая к этому общественные советы, образованные при соответствующих органах исполнительной власти Краснодарского края.

В сентябре 2018 г. Общественной палатой Краснодарского края проведено заседание комиссии по вопросам общественного контроля, противодействия коррупции, взаимодействия с правоохранительными органами и ОНК на тему «Общественный контроль против коррупции: стратегия и методы».

По итогам заседания комиссии по вопросам общественного контроля, противодействия коррупции, взаимодействия с правоохранительными органами и ОНК подготовлены следующие предложения:

1. В целях использования общественного контроля как инструмента борьбы с коррупцией необходима проработанная нормативная правовая база, регламентирующая осуществление общественного контроля в сфере противодействия коррупции субъектами общественного контроля, порядок рассмотрения компетентными органами власти его результатов.
2. В целях использования общественного контроля как инструмента борьбы с коррупцией необходимо активизировать работу общественных советов, образованных при органах исполнительной власти и органах местного самоуправления;
3. Усилить проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов институтами гражданского общества;

4. Проводить профессиональную подготовку лиц, привлекаемых к осуществлению общественного контроля в сфере противодействия коррупции с тем, чтобы обеспечить участие в осуществлении общественного контроля лиц, которые обладают соответствующим опытом, навыками и знаниями и отстранить от участия в этой сфере лиц, не обладающих соответствующей квалификацией;
5. Обратить внимание правоохранительных органов на необходимость более детального и внимательного изучения обращений, поступающих к ним по фактам коррупционных преступлений;
6. С целью исключения возможных злоупотреблений со стороны должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления следует проводить работу по упрощению бюрократических процедур, чтобы не возникало желания дать или получить взятку;
7. С целью предупреждения и пресечения фактов коррупции необходимо принятие мер, направленных на реализацию принципа неотвратимости наказания.

3.2.8. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ РЕСУРСΟΣНАБЖАЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Общественной палатой Краснодарского края рассмотрено обращение жителей ст. Брюховецкой по факту нарушения со стороны ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» прав неопределенного круга лиц, выражающегося в отказе опломбировки счетчиков холодной воды, установленных в жилых помещениях после очередной поверки, и требовании переноса счетчиков за пределы жилого помещения, оборудования колодцев и установления приборов учета в них.

ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство», формируя практику применения законодательства в этой сфере, считает, что приборы учета вышли из строя, а в этом случае следует проходить всю процедуру заново включая вынос приборов учета за пределы жилого дома, устройство колодцев и установку в них приборов учета. Здесь следует отметить, что в подтверждение своей позиции ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» представило подборку вступивших в законную силу судебных решений, которые подтвердили позицию предприятия.

Общественная палата Краснодарского края изучила складывающуюся судебную практику по этому вопросу и приняла решение, согласно которому в спорах между гражданами и водопроводно-канализационным предприятием не учитывается ряд моментов.

Принимая во внимание, что подобная практика использования законодательства может складываться по краю в целом, Общественная палата Краснодарского края обратилась в прокуратуру Краснодарского края с просьбой подключиться к рассмотрению данного вопроса и обратить внимание районных прокуроров на необходимость более детального рассмотрения обращений граждан с целью обеспечения законности и соблюдения прав неограниченного круга лиц.

Прокуратурой Краснодарского края в адрес ООО «Брюховецкое водопроводное хозяйство» было направлено представление о недопущении обстоятельств и требований со стороны ресурсоснабжающих предприятий к населению.

3.2.9. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

В связи с вступлением в силу 5 декабря 2017 г. Федерального закона № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» Общественной палате Российской Федерации и общественным палатам субъектов Российской Федерации было предоставлено право назначать наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Общественная палата Краснодарского края заключила 30 соглашений с общественными палатами муниципальных образований Краснодарского края, общественными объединениями и некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории Краснодарского края. На основании заключенных соглашений общественные палаты муниципальных образований Краснодарского края, общественные объединения и некоммерческие организации представляли в Общественную палату Краснодарского края кандидатуры для назначения их наблюдателями в избирательные комиссии, расположенные в муниципальных образованиях Краснодарского края. В результате был задействован беспрецедентно широкий пул общественников – 5521 общественных наблюдателей в участковые избирательные комиссии: половина – от Общественной палаты Российской Федерации, половина – от Общественной палаты Краснодарского края.

Все наблюдатели прошли обучение. В основном это были представители муниципальных общественных палат, крупных общественных организаций, профсоюзов, Российского союза молодежи, корпуса «За чистые выборы». Во время работы они руководствовались кодексом этики, который предписывает политическую нейтральность и независимость. В целях осуществления общественного контроля за соблюдением избирательных прав граждан члены Общественной палаты Краснодарского края были распределены по муниципальным районам Краснодарского края для быстрого реагирования на сообщения о допущенных нарушениях.

В день выборов в Общественной палате края работала горячая линия связи с избирателями. За время голосования поступило всего 23 обращения, преимущественно о порядке голосования, работал штаб общественного наблюдения,

проверявший факты нарушений (17 выездов в районы по обращениям, системных нарушений зафиксировано не было). С ОП КК работали и международные наблюдатели из Германии, Чехии, Венгрии, Латвии и других стран, которые высоко оценили степень организации выборов и открытость их проведения.



Группа международных наблюдателей в штабе общественного наблюдения ОП КК в единый день голосования



Заключение соглашения об участии в общественном наблюдении с ТПП Краснодарского края

Значительная часть потенциально резонансных и конфликтных ситуаций решалась на месте при участии общественных наблюдателей. На уровне взаимодействия всех субъектов общественного контроля в районах удалось обеспечить прозрачность и легитимность избирательного процесса на территории Российской Федерации.

3.3. ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В 2018 году продолжился процесс совершенствования нормативной базы муниципальных образований Краснодарского края в части формирования органов общественного контроля – общественных палат и общественных советов муниципальных образований Краснодарского края.

По состоянию на декабрь 2018 года в Краснодарском крае осуществляли деятельность 16 общественных палат в следующих муниципальных образованиях: гг. Краснодар, Новороссийск Армавир, Геленджик, Горячий Ключ, Сочи, Ейск, Кавказский, Калининский, Каневской, Кореновский, Куцневский, Ленинградский, Приморско-Ахтарский, Тбилисский, Тихорецкий районы.

В деятельности органов общественного контроля на уровне муниципалитетов существует ряд системных проблем. Например в ряде муниципальных образований в состав органов общественного контроля входят должностные лица органов местного самоуправления, выборные лица. Это не только противоречит действующему в России и Краснодарском крае законодательству об общественном контроле, но и снижает уровень доверия населения к деятельности общественных палат и советов, мешает налаживанию конструктивного диалога между обществом, бизнесом и властью.

И все же, рассматривая каждый в отдельности субъект общественного контроля, можно констатировать в большинстве случаев активизацию их деятельности. При непосредственном участии членов общественных палат (советов) формируются краткосрочные и долгосрочные планы социально-экономического развития муниципальных образований Краснодарского края.

В Абинском районе Общественный совет в 2018 году провел семь заседаний, на которых было рассмотрено свыше двадцати вопросов: об организации общественного наблюдения на выборах Президента Российской Федерации, о формировании общественных советов по проведению независимой оценки качества условий осуществления образовательной и культурной деятельности организациями, подготовки к осенне-зимнему отопительному сезону и об участии социально ориентированных некоммерческих организаций в конкурсе на предоставление субсидий из бюджета на поддержку НКО.

Жителями района в адрес Общественного совета было направлено 15 обращений по отключению домовладений от централизованного газоснабжения, что стало поводом для обращения в прокуратуру Абинского района.

При активном участии Общественного совета Абинского района состоялся VII Абинский районный форум территориального общественного самоуправления «Мы вместе, мы рядом, мы – сила!». Мероприятие стало важной площадкой обмена опытом работы лучших практик органов ТОС муниципальных образований Краснодарского края.

Общественный совет муниципального образования **город-курорт Анапа** в 2018 году рассмотрел свыше 30 вопросов. Основные вопросы жителей были посвящены проблемам строительства социальных объектов, организации общественного наблюдения на выборах Президента Российской Федерации, готовности санаторно-курортного комплекса. Важным вопросом повестки стало обсуждение состояния миграционных процессов и принимаемых мерах, направленных на противодействие незаконной миграции, социальной и культурной адаптации мигрантов на территории Анапы. Члены Общественного совета приняли активное участие в реализации проекта «Великие имена России», и международному аэропорту «Анапа (Витязево)» присвоено имя дважды Героя Советского Союза В.К. Коккинаки.

Опыт работы Общественной палаты **города Армавира** показывает, что в муниципальном образовании налажено активное взаимодействие и идет совместная работа в сфере общественного контроля. В 2018 году проведено пять пленарных заседаний Общественной палаты Армавира. Рассмотренные на заседаниях вопросы носят общественный характер, от них зависит качественное содержание взаимодействия общества и властных структур.

В Армавире действует 12 национальных общин, Армавирское районное казачье общество, 21 религиозное объединение и 3 религиозные группы. Ежегодно проводится фестиваль «Многонациональный Армавир», позволяющий трудовым коллективам, работающим в сфере народной культуры, продемонстрировать свои достижения.

В 2018 году Общественный совет муниципального образования **Белоглинский район** рассмотрел вопрос, связанный с обращением инициативной группы жителей села Кулешовка о присвоении муниципальному бюджетному образовательному учреждению «СОШ № 18 Белоглинского района» имени Василия Марковича Хрулева и МБОУ Средняя общеобразовательная школа № 5 имени Сергея Викторовича Молчанова с последующим направлением ходатайства в адрес муниципалитета. Также Общественным советом рассматривались вопросы привлечения меценатов к строительству православного культурно-просветительского центра в селе Белая Глина и иных вопросов, связанных с текущей деятельностью.

В городе-курорте Геленджик в 2018 году произошло обновление состава Общественной палаты. Благодаря ее работе реализуются такие социально значимые для города проекты, как «Чистота бухты – залог успешного развития курорта», «Доступная среда», «Сглаживание факторов сезонности – необходимое условие для экономического роста». Регулярно проводятся выездные встречи с гражданами и гостями курорта, круглые столы по актуальным вопросам, общественные проверки безопасности в детских лагерях отдыха. Кроме того, по инициативе общественников Геленджика продолжает работу клуб для детей с синдромом Дауна «Дети-лучики», в который входят более десяти семей. Члены общественной палаты Геленджика уделяют большое внимание межконфессиональным и межэтническим отношениям, основанным на взаимовы уважении, взаимопонимании и дружбе, особенно в молодежной среде. В 2018 году оказана финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям (СО НКО) из краевого бюджета по государственной программе Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества», утвержденной постановлением губернатора.

При активной поддержке членов Общественной палаты работает программа развития добровольческого движения «Волонтеры Победы», проводятся мероприятия и акции: «Согреем сердца ветеранов», «Георгиевская лента», «Старшее поколение», «Новый год идет в больницу», «Вербочка», «Патриоты своей страны». Регулярно в Геленджике Центр национальных культур края с участием членов Общественной палаты и некоммерческих организаций проводят фестиваль национальных культур, международный юбилейный фольклорно-спортивный фестиваль «Хубба» и другие национальные и спортивные мероприятия.

В 2018 году возобновил свою работу очередной состав Общественной палаты **города Горячий Ключ**. Члены Общественной палаты принимали участие в проведении общественного контроля в целях реализации программы «Формирование комфортной городской среды». Отремонтировано в городе пять придворовых территорий по улицам Ленина и Революции, пять детских площадок, произведен капитальный ремонт в восьми МКД. Остаются нерешенными проблемы нехватки площадей для организации захоронений и вопрос обезжелезивания водоресурсов, обеспечивающих водой жителей. Члены Общественной палаты уделяют большое внимание проблемам поддержания чистоты улиц, вывозу мусора и переработке ТБО – благодаря слаженной работе власти и населения в городе развивается направление по разделному сбору мусора, установлены отдельные емкости для пластика с последующей переработкой и утилизацией.

В **Каневском районе** Общественной палатой проведено 11 заседаний, на которых рассматривались вопросы по пенсионной реформе и переходу аналогового телевидения на цифровое телевидение. В августе рассматривались вопросы по установлению предельных тарифов на перевозку пассажиров и проекты постановления администрации муниципального образования Каневской район.

В течение 2018 года Общественная палата муниципального образования **Кореновский район** рассматривала вопросы помощи семьям, воспитывающим детей-инвалидов. По итогам обсуждения в апреле 2018 года создан совет матерей, воспитывающих детей-инвалидов при Кореновской районной организации «Всероссийское общество инвалидов». Основной функцией совета является оказание адресной помощи в лечении, реабилитации, оздоровлении и содержании детей-инвалидов. Также благодаря усилиям членов Общественной палаты в ноябре 2018 года возобновил работу краеведческий музей в станции Журавской.

В столице Кубани **городе Краснодаре** ведет активную работу Общественная палата города, ставшая эффективной площадкой для диалога, авторитетным институтом гражданского общества. Всего в течение 2018 года всеми комиссиями Общественной палаты Краснодара было проведено 34 заседания и 14 круглых столов.

В рамках работы по обращениям граждан в 2018 году было рассмотрено 72 обращения, в результате 31 гражданину была оказана консультативная помощь, 41 обращение поставлено на контроль Общественной палаты.

Основными темами обращений стали:

- социальные вопросы – 35;
- законность и правопорядок – 15;
- архитектура и градостроительство – 12;
- строительство и ремонт дорог – 10.

Комиссия по развитию науки и образования, культуры, здравоохранения и социальной политике в 2018 году провела серию круглых столов на тему «Обеспечение лекарственными препаратами онкобольных граждан Краснодара» и круглый стол на тему «Питание школьников: опыт, проблемы и пути их решения». Проведён круглый стол на тему изменившегося в 2018 году порядка медико-биологического обеспечения физкультурно-спортивных организаций. В связи с этими изменениями диспансеризацию не смогли пройти в срок около

20 тысяч учеников детских спортивных школ Краснодара. Общественной палатой были составлены обращения и направлены в муниципальные и краевые органы власти. В результате этого из бюджета города Краснодара дополнительно выделено 179 млн рублей для распределения средств между учреждениями здравоохранения и прохождения учениками спортивных школ диспансеризации.

Комиссией по вопросам общественного контроля, противодействия коррупции, взаимодействия с правоохранительными органами и судебной системой поддержана инициатива члена комиссии П.В. Золочевского о возведении в парке «Чистяковская роща» г. Краснодара мемориального комплекса жертвам локальных войн и военных конфликтов. 20 апреля 2018 года члены комиссии провели круглый стол на тему «Организация совместной работы по противодействию террористическим угрозам на территории Краснодара. Проблемы и пути их решения».

Комиссия по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического комплекса, транспорта и связи в 2018 году провела ряд мероприятий по актуальным и злободневным проблемам граждан. Проведены выездное заседание в микрорайон Юбилейный с рассмотрением восьми проблемных строительных объектов, заседания комиссии по вопросам технического состояния сетей ливневой канализации, по берегоукреплению Кубани в микрорайоне Юбилейный. Членами Общественной палаты рассмотрено выполнение муниципальных целевых программ: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования город Краснодар на 2011-2015 годы и на перспективу до 2020 года», «Комплексное развитие муниципального образования в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и озеленения». В том числе проведены круглые столы по развитию городского и пригородного пассажирского транспорта Краснодара с перспективой до 2030 года. Проведено обсуждение по реализации программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Краснодара на 2017-2027 годы и перспективы развития транспортной системы в границах Краснодара.

Комиссией по вопросам экономики, инвестиционного развития, строительства, экологии и охраны окружающей среды, промышленного и агропромышленного сектора проведены мероприятия, направленные на решение вопросов повышения инвестиционной привлекательности города, развития промышленности, мерах поддержки малого и среднего бизнеса в Краснодаре.

В 2018 году проведен круглый стол, на котором были рассмотрены основные источники загрязнения воздушной среды г. Краснодара, вопросы проведения исследований степени их опасности и влияния на жителей.

В рамках объявленного в России Года добровольчества и волонтерства на площадке Общественной палаты Краснодара комиссия по вопросам спорта, поддержки волонтерства и благотворительности, патриотического воспитания и молодежных инициатив провела совместно с комитетом по работе с инвалидами и семьями, с детьми-инвалидами круглый стол на тему «Социально ориентированные некоммерческие организации и волонтерство».

В целях патриотического воспитания молодежи комиссией проведен круглый стол, посвященный конкурсу «Доброволец России 2018». Широкий общественный резонанс вызвало тематическое мероприятие «Социальная поддержка ветеранов и инвалидов боевых действий: проблемы и решения» с участием представителей органов местного самоуправления и городской думы Краснодара, отделения Пенсионного фонда России, органов социальной защиты и общественных организаций. В августе 2018 года состоялся форум общественных объединений «Краснодар: векторы роста. Влияние институтов гражданского общества».

По инициативе Общественной палаты Краснодара 5 декабря 2018 года при активной поддержке администрации города, городской думы состоялся форум общественных объединений Краснодара «Гражданская солидарность». Участие в форуме приняли представители более 100 общественных организаций, гражданские активисты, эксперты разных сфер деятельности. По итогам работы форума была принята резолюция, решения которой включили в план работы комиссии Общественной палаты на 2019 год.

В Крымском районе Общественный совет в 2018 году обновил свой состав, выведя из него муниципальных служащих и депутатов. В мае 2018 года в г. Крымске состоялось выездное совещание Общественной палаты Краснодарского края и Общественного совета муниципального образования Крымский район по вопросам организации общественного контроля в Российской Федерации на примере деятельности Общественной палаты Краснодарского края и распространение опыта работы на общественные советы муниципальных образований Краснодарского края.

В Куцневском районе Общественной палатой в 2018 году при участии руководителей ТОС проводилась информационно-разъяснительная работа с населением о необходимости заключения договоров на вывоз мусора, проведения мероприятий для обеспечения санитарного порядка на территории сельских поселений. В 2018 году Общественной палатой Куцневского района проведено пять заседаний по вопросам реализации социально значимых программ муниципалитета, развития институтов гражданского общества и общественных

инициатив, направленных на социально-экономическое и культурное развитие Куцевского района.

В муниципальном образовании **Лабинский район** в конце 2018 года был обновлен состав Общественного совета. Проведено два пленарных заседания с участием глав городского и сельских поселений, председателей советов ТОС, Отдела МВД России по Краснодарскому краю в Лабинском районе, на которых рассмотрен ряд вопросов, касающихся качества жизни и безопасности жителей города и района – строительства тротуаров и пешеходных зон в МКР «Хлеборобный», обеспечения безопасности дорожного движения в районе автовокзала по ул. Халтурина, борьбы с нелегальными перевозками пассажиров и багажа легковыми такси в г. Лабинске.

С 2017 года в **Ленинградском районе** функционирует Общественная палата муниципального образования Ленинградский район, в состав которой входят 15 человек. Стоит отметить роль Общественной палаты в продвижении социального проекта «Помним! Гордимся! Наследуем!», главной целью которого является сохранение российского села.

В **Мостовском районе** действует Общественный совет, образованный в 2016 году. В 2018 году проведено четыре заседания по вопросам проведения контрольных закупок молочной продукции территориальными органами Роспотребнадзора и Россельхознадзора России, обсуждению концепции проекта пенсионной реформы летом 2018 года. С целью исполнения требований законодательства в сфере общественного контроля в конце 2018 года принято постановление «Об образовании Общественного совета муниципального образования Мостовский район» от 7 декабря 2018 года № 1305. На данный момент происходит формирование Общественной палаты.

В 2018 году постановлением администрации муниципального образования **город-герой Новороссийск** «Об образовании Общественной палаты в муниципальном образовании город Новороссийск четвертого созыва и признании утратившими силу некоторых постановлений администрации муниципального образования город-герой Новороссийск» № 2660 от 11 июля 2018 г. был сформирован состав Общественной палаты муниципального образования город-герой Новороссийск четвертого созыва. Регулярно проводятся мероприятия на основе обращений граждан по замене приборов электрического учета, общественные экспертизы по стоимости и ценовой политике со стороны ресурсоснабжающих организаций. На отдельном контроле общественников стоит вопрос по строительству и вводу в эксплуатацию жилья в Новороссийске. Членами Общественной палаты была инициирована проверка со стороны

некоммерческих организаций расходования финансовых средств из Краснодарского краевого фонда капитального ремонта на проведение работ. Регулярно ведется работа по координации деятельности ТОС, координационных советов в сфере ЖКХ, организовываются мероприятия по диагностике и техническому обслуживанию газового оборудования. В 2018 году был проведен общественный мониторинг «Дороги города глазами граждан», целью которого являлось проведение общественной экспертизы для направления соответствующего решения в адрес муниципалитета. Стоит отметить и работу по проведению общественного мониторинга лифтового хозяйства управляющих компаний, в связи с окончанием сроков эксплуатации.

В 2018 году Общественная палата муниципального образования **Приморско-Ахтарский район** рассмотрела вопрос по исполнению бюджета за 2017 год и о планах на 2018 год. Общественный совет вел работу с населением по внедрению на территории города Приморско-Ахтарска проекта «Чистая вода». В сентябре 2018 года запущен в работу важный в экологическом плане объект – цех осветления воды. Станция очистки воды – более привычное для всех нас название – была передана в хозяйственное ведение МУП «Водоканал», осуществляющего на территории городского поселения центральное водоснабжение. Также члены Общественного совета приняли участие в социальном проекте «Мой двор – территория чистоты и порядка», благоустройстве и подготовке пляжных территорий к летнему сезону.

В **городе-курорте Сочи** Общественная палата ведет работу в сфере общественного контроля. Рассматриваются вопросы экологии, организации летнего сезона, подготовки пляжа, жилищно-коммунального хозяйства, незаконного строительства и состояния ветхого и аварийного жилого фонда. Члены общественной палаты проводили общегородские слушания по вопросам эффективной работы и развития социальной структуры ЖКХ. Благодаря активному участию Общественной палаты в федеральном проекте «Великие имена России» международный аэропорт в Сочи носит имя дважды Героя Советского Союза летчика-космонавта Виталия Севастьянова.

Общественный Совет муниципального образования **Староминский район** в 2018 году рассмотрел 20 вопросов и принял решения, касающиеся состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, обсуждения проекта контрольно-счетной палаты Староминского района.

В муниципальном образовании **Тимашевский район** в связи с выявленными несоответствиями законодательству в сфере общественного контроля органами местного самоуправления принято решение о начале процедуры

формирования Общественной палаты муниципального образования Тимашевский район.

Общественный совет при главе муниципального образования **Усть-Лабинский район** в 2018 году вел работу с обращениями граждан, проводил заседания с рассмотрением вопросов в сфере ЖКХ, экономики, социальной сферы. Под непосредственным контролем членов Общественного совета в этом году открыты детский сад на 250 мест и после трехгодичной реконструкции родильный дом на 40 коек.

На территории **Щербиновского района** субъектом общественного контроля является Общественный совет, образованный 17 октября 2018 года. Общественный контроль осуществлялся по вопросам безвозмездного выделения жителям мест на рынках и ярмарках для торговли продукцией с личного подсобного хозяйства, модернизации водопроводных сетей и проблемам давления воды в системе водоснабжения.

Как видно из вышесказанного, круг вопросов, рассматриваемых органами общественного контроля в муниципалитетах, достаточно широк.

Последние встречи с представителями муниципальной общественности показали, что, к сожалению, нет глубины понимания как со стороны органов управления муниципалитетов (зачем нужна общественность и что с ней делать), так и со стороны общественности (что в ее деятельности сегодня главное – это работа на результат). Два критерия оценки деятельности общественника: первый – умение видеть проблему простого человека, второй – умение предложить решение проблемы простого человека.

В 2019 году процесс формирования системы органов общественного контроля в соответствии с требованиями федерального законодательства будет завершен. И сегодня задача общественности каждого муниципалитета – определить для каждой общественной организации роль в формировании комфортной среды обитания, повышения качества жизни простого человека. Проблемы, которые надо решать, лежат на поверхности: это наведение порядка в системе ЖКХ, борьба с коррупцией, благоустройство территории, патриотическое воспитание, работа с детьми. Например, образцовое содержание хотя бы имеющихся детских площадок, оказание социальных услуг пожилым, людям с ограниченными возможностями, защита прав детей. В каждом муниципальном образовании свои проблемы, свой жизненный уклад.

Орган общественного контроля в муниципальном образовании (городе или районе) это необходимый инструмент практической демократии, это фундамент будущего гражданского общества, принципиально новый общественный

институт, призванный способствовать развитию конструктивного диалога между обществом и властью и, тем самым, помогать развитию открытого, стабильного и здорового социума, что, в свою очередь, и есть важнейший показатель успешного политического и экономического развития региона, показатель роста культуры и самосознания живущих здесь людей.

3.4. ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ПРИ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

В настоящий период при органах исполнительной власти Краснодарского края образовано 29 общественных советов.

Основными задачами их деятельности являются:

- общественная экспертиза проектов решений и нормативных правовых актов, рассматриваемых органами исполнительной власти;
- исследование общественного мнения по основным проблемам в сфере образования, здравоохранения, транспорта, системы ТЭК и ЖКХ, социального обслуживания и других направлений деятельности;
- использование общественного механизма с целью выработки рекомендаций органам исполнительной власти Краснодарского края;
- информирование о деятельности субъектов общественного контроля на основе системы обратной связи с жителями Краснодарского края.

Общественным советом при министерстве финансов Краснодарского края в 2018 году проведено семь заседаний, на которых рассматривались вопросы проведения конкурса на замещение вакантных должностей, оценки заявок участников конкурса проектов по представлению бюджета для граждан на территории Краснодарского края. Члены общественного совета принимали участие в проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении краевого бюджета за 2017 год (25 июня 2018 года) и проекту краевого бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (26 ноября 2018 года).

Общественным советом при министерстве экономики в 2018 году проведено семь заседаний по вопросам развития региона, антикоррупционной экспертизы правовых актов министерства, реализации государственных программ в Краснодарском крае, формирования системы стратегического планирования в рамках действующего законодательства, инвестиционного развития региона.

Общественный совет при министерстве курортов, туризма и олимпийского наследия Краснодарского края подвел итоги зимнего курортного сезона 2017 – 2018 гг. и обсудил подготовку к летнему курортному сезону 2018 года, готовность туристической индустрии к чемпионату мира по футболу 2018 года и туристическому фестивалю «Античное наследие России», подвел итоги чемпионата мира по футболу 2018 года в России.

Общественным советом при министерстве здравоохранения Краснодарского края регулярно рассматриваются актуальные вопросы здравоохранения.

В 2018 году было проведено четыре заседания, на которых обсуждались следующие вопросы:

- оказание помощи больным туберкулезом в Краснодарском крае;
- профилактика табакокурения;
- оказание медицинской помощи ветеранам войн в Краснодарском крае;
- обсуждение проекта публичной декларации целей и задач министерства здравоохранения Краснодарского края на 2018 год о повышении доступности и качества медицинской помощи больным с онкологией.

Работа общественного совета при министерстве гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края строилась в соответствии с утвержденным планом работы на 2018 год, с рассмотрением вопросов, касающихся мер, принимаемых министерством гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края по обеспечению безопасной жизнедеятельности населения и развертывания на территории края подсистемы «112» и ее доступности для населения и гостей Кубани.

Общественный совет при министерстве топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края осуществляет свою деятельность с апреля 2016 года. В 2018 году Общественным советом при министерстве топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края проведено одно заседание по обсуждению проблем текущего и капитального ремонта сетей водоснабжения и водоотведения станицы Ленинградской Краснодарского края. Также членами Общественного совета рассмотрен вопрос ненадлежащего качества поставляемых услуг электроснабжения в Белореченском районе, проблем водоснабжения и водоотведения станицы Северной Краснодарского края. Одним из главных вопросов в Краснодарском крае являются выполнение поручения губернатора по замене 5 % сетей в Краснодарском крае и вопрос о реализации краткосрочного плана работ по капитальному ремонту МКД в Краснодарском крае на 2016, 2017, 2018 гг. Также рассматривался вопрос о включении в перечень работ региональной программы капитального ремонта МКД вопросов по восстановлению внутридомовых систем дымоудаления и автоматической системы оповещения при пожаре, по истекшим срокам эксплуатации лифтового оборудования.

Общественным советом при министерстве транспорта и дорожного хозяйства в 2018 году проведено два заседания по вопросам нелегальных перевозок автомобильным транспортом, налога на движимое имущество и развития научно-технического сотрудничества с образовательными организациями.

Общественный совет при министерстве физической культуры и спорта Краснодарского края в первом квартале 2018 года рассмотрел вопрос «О ходе реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Краснодарском крае по итогам работы в 2017 году». В ходе обсуждения вопроса был дан анализ работе в муниципальных образованиях Краснодарского края, определены целевые показатели развития отрасли на 2018 год. Большое внимание со стороны членов Общественного совета в 2018 году уделялось созданию условий для массовых занятия спортом и физической культурой в городских и сельских поселениях края, строительства малобюджетных спортивных залов и спортивных площадок шаговой доступности.

По итогам деятельности общественного совета при департаменте по информационной политике в 2018 году проведено 4 заседания. Рассматривались вопросы проведения краевого творческого конкурса среди талантливой молодежи в сфере массовых коммуникаций под эгидой Союза журналистов Краснодарского края, а также мероприятия проекта плана противодействия коррупции в департаменте на 2018-2020 годы.

Общественный совет при департаменте промышленной политики в 2018 году провел 3 заседания с рассмотрением вопросов, касающихся утверждения плана конгрессно-выставочных мероприятий на 2018-2019, создания фонда развития промышленности Краснодарского края, взаимодействия департамента с государственной корпорацией «Ростех», а также реализации в 2018 году государственной программы Краснодарского края «Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности».

Общественным советом при департаменте строительства Краснодарского края в 2018 году проведено 17 заседаний. Рассматривались вопросы сохранения и укрепления кадрового потенциала стройиндустрии Краснодарского края. Совместно с КубГТУ разработан порядок формирования актуального перечня профессионального стандарта «Специалист по производству строительных материалов, изделий и конструкций», в том числе организация и проведение выездного совещания в I квартале 2019 года на базе профильного учебного заведения СПО.

Общественным советом при региональной энергетической комиссии – департаменте цен и тарифов Краснодарского края в 2018 году проведено восемь

заседаний, на которых рассмотрено 8 проектов инвестиционных программ регулируемых организаций в сфере теплоснабжения и обращения с твердыми коммунальными отходами. Рассмотрены и одобрены проекты приказов РЭК-департамента об утверждении на 2019 год тарифов на автомобильные перевозки по межмуниципальным маршрутам, об установлении льготных тарифов для населения на коммунальные ресурсы для предоставления коммунальных услуг в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения с 1 июля 2018 года.

Общественным советом при департаменте ветеринарии в 2018 году проведено 7 заседаний. В адрес заместителя председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева направлено обращение по вопросу передачи с регионального на федеральный уровень полномочий в сфере государственного ветеринарного надзора, а также наделяния Россельхознадзора полномочиями по контролю (надзору) за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии.

Государственной жилищной инспекцией Краснодарского края в 2018 году на постоянной основе проводилась работа, направленная на обеспечение взаимодействия Общественного совета с жителями Краснодарского края, общественными объединениями и иными некоммерческими организациями. Члены общественного совета совместно с инспекцией приняли участие более чем в 15 мероприятиях на различных площадках (публичные обсуждения, совещания, круглые столы, брифинги, телевизионные программы) на территории Краснодарского края. По итогам мероприятий предложения общественного совета, направленные на снижение административных и финансовых издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность в жилищно-коммунальной сфере, учитывались Инспекцией при осуществлении государственного жилищного надзора.

В целях реализации региональной программы по капитальному ремонту многоквартирных домов в Краснодарском крае в 2018 году представителями общественного совета совместно с представителями НКО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов» проведено с собственниками 9 межрайонных семинаров-совещаний, касающихся 40 муниципальных образований края. Разработано методическое пособие о порядке реализации программ капитального ремонта общим тиражом 100 тыс. экземпляров.

Собственникам десяти многоквартирных домов в г. Краснодаре, расположенных в квартале, ограниченном улицами Новороссийская, Енисейская, Новгородская, Дунайская, представителями общественного совета оказана методическая помощь в подаче заявки на участие в приоритетном проекте «Формирование комфортной городской среды». Указанные дома были отобраны для

участия в данном проекте на территории Краснодара в 2018 году. Всего же в 2018 году общественный совет осмотрел объекты на территории 38 муниципальных образований, информация о выявленных недочетах направлена в краевую администрацию.

В 2018 году представители общественного совета были включены в состав муниципальных комиссий по подготовке жилищного фонда к эксплуатации в осенне-зимний период 2018-2019 годов (Краснодар, Армавир, Сочи). В результате работы данных комиссий были устранены проблемы в домах с центральным отоплением, по которым в инспекцию от граждан поступили обращения с жалобами на ненадлежащее предоставление коммунальной услуги по теплоснабжению в отопительный период 2017-2018 годов.

Проведены общественные обсуждения проектов нормативных правовых актов: закона Краснодарского края от 6 декабря 2017 года № 3700-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по осуществлению регионального государственного жилищного надзора и лицензионного контроля»; о внесении изменений в приказ инспекции от 30 июня 2016 года № 74 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций государственной жилищной инспекции Краснодарского края».

Анализ деятельности общественных советов при органах исполнительной власти края показал, что наряду с широким кругом вопросов, рассматриваемых общественниками, в большинстве общественных советов работа сводится исключительно к рассмотрению локальных актов министерств и ведомств, например в общественном совете при министерстве сельского хозяйства перерабатывающей промышленности, министерстве природных ресурсов Краснодарского края.

3.5. ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ НЕЗАВИСИМОЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА УСЛОВИЙ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ, ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ, ОБРАЗОВАНИЯ, СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

В связи с принятием Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» (далее – Федеральный закон № 392-ФЗ) Общественной палатой Краснодарского края был объявлен конкурс членов общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями здравоохранения, образования, культуры и социального обслуживания, расположенными на территории Краснодарского края (далее – общественные советы НОК). Информация была размещена на официальном сайте Общественной палаты Краснодарского края (далее – Общественная палата), также были направлены информационные письма руководителям НКО, муниципалитетов, СМИ.

К участию в конкурсе были приглашены представители общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, и общественные объединения инвалидов.

Стоит отметить сразу, что в соответствии с требованием законодательства в состав общественных советов НОК не могут входить представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, представители профессиональных некоммерческих организаций, а также руководители (их заместители) и работники организаций, в том числе представители НКО, осуществляющих свою деятельность в профессиональной сфере.

По результатам конкурсного отбора в состав вышеуказанных общественных советов были утверждены их количественные составы (по 7 человек).

В настоящий момент в органах исполнительной власти проводят работу:

1. Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при министерстве труда и социального развития Краснодарского края. Председателем Общественного

совета избран Шевченко Андрей Иванович, выдвинутый Краснодарской региональной общественной организацией по взаимодействию ветеранов и молодежи «Единство поколений»;

2. Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при министерстве здравоохранения Краснодарского края. Председатель Семизарова Татьяна Ивановна, выдвинута Краснодарским региональным отделением общероссийской общественной организацией инвалидов «Российская диабетическая ассоциация»;
3. Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при министерстве культуры Краснодарского края. Председатель Еременко Лидия Петровна, выдвинута Краснодарской краевой общественной организацией инвалидов войны в Афганистане и военной травмы «Кубань»;
4. Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при министерстве образования, науки и молодежной политике Краснодарского края. Председатель Аслаханова Жаужан Шамсудиновна, выдвинута Краснодарской краевой общественной организацией инвалидов «Восхождение».

Общественный совет по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями при министерстве труда и социального развития Краснодарского края в 2018 году провел два заседания, на которых было рассмотрено восемь вопросов. В частности, на первом заседании, которое состоялось 16 мая 2018 года, были избраны председатель общественного совета А.И. Шевченко и заместитель председателя В.А. Макарова, утверждены кодекс этики членов общественного совета, план работы общественного совета на 2019 год и перечень организаций социального обслуживания Краснодарского края, подлежащих независимой оценке качества оказания услуг организациями социального обслуживания Краснодарского края в 2018 году. На заседаниях рассматривались проекты документов о закупке работ, услуг, а также проект государственного контракта, заключаемого министерством труда и социального развития Краснодарского края с организацией, которая осуществляла сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг организациями социального обслуживания в 2018 году, составляла рейтинг организаций социального обслуживания Краснодарского края, разрабатывала предложения по улучшению качества деятельности организаций социального обслуживания.

За отчетный период председатель и члены общественного совета были включены в состав делегации для участия в заседании стратегической сессии «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» при министерстве труда и социального развития Краснодарского края, на которой рассматривались мероприятия, направленные на активное долголетие.

Члены общественного совета активно участвовали в рассмотрении каждого документа, в мероприятиях, проводимых министерством труда и социального развития Краснодарского края, вносили замечания и предложения, которые впоследствии учитывались в процессе принятия решений.

Общественный совет по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями при министерстве образования, науки и молодежной политики Краснодарского края в 2018 году провел три заседания с рассмотрением итогов оценки качества, проведенной в 2018 году относительно 53 образовательных организаций Краснодарского края.

Общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при министерстве здравоохранения Краснодарского края в 2018 году утвердил список медицинских организаций, участвующих в территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи, в которых проводилась независимая оценка качества оказания услуг в 2018 году.

Министерством здравоохранения Российской Федерации совместно с членами общественного совета в мае 2018 года были проведены контрольные мероприятия в медицинских организациях Краснодарского края по организации и проведению независимой оценки качества.

Общественным советом постоянно проводятся контрольные мероприятия в целях исполнения требований законодательства по независимой оценке качества. В ходе контрольных выездов в медицинские организации в 2018 году проведена работа по оценке показателей для дальнейшего использования при подведении окончательных итогов и рейтинговании учреждений.

В декабре 2018 года было заполнено 82908 анкет по 106 медицинским организациям Краснодарского края в электронном виде на едином портале Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В порядке инициативы в соответствии с планом работы общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры на 2018 год, члены Общественного совета

проводили выборочный мониторинг официальных сайтов организаций культуры, подведомственных министерству культуры Краснодарского края, на предмет соответствия размещенной информации количеству и требованиям, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации, что позволит в дальнейшем объективно оценить информацию, сформированную оператором при проведении независимой оценки качества в 2019 – 2020 годах.

3.6. ОБЩЕСТВЕННАЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ И СОДЕЙСТВИЯ ЛИЦАМ, НАХОДЯЩИМСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ

В 2018 году в общественную наблюдательную комиссию в Краснодарском крае поступило 274 обращения от лиц, содержащихся в местах принудительного содержания (МПС), их родственников и близких.

По фактам обращений проведены проверки учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также обследование объектов медсанчастей и общепита. Количество посещений в 2018 году составило 92, в местах принудительного содержания по линии МВД – 12.

В ходе плановых посещений членами ОНК проведены личные приемы 200 подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

Члены ОНК исследовали медицинское обслуживание, условия содержания, наличие бытовой техники, доступность контактных данных действующего состава ОНК. Конкретную направленность имели неоднократные безотлагательные выезды по жалобам и заявлениям осужденных и их родственников в отдаленные районы Краснодарского края.

Вызывает озабоченность постоперационное обслуживание больных. Например, осужденному в ИК-3 из средств госбюджета проведена дорогостоящая операция, однако в связи с отсутствием реабилитационного лечения болезнь перешла в новую стадию, требуется повторная операция.

В рамках краевой программы «Кубань против рака» 25 февраля и 5 марта организованы выезды высококвалифицированных специалистов (онкологов, маммологов, гинекологов) в составе передвижного комплекса в ИК-3, что позволило осмотреть на месте всех женщин старше 35 лет, на ранних стадиях выявить заболевание и дать рекомендации по лечению. Одной из осужденных по рекомендации врача была проведена операция, которая спасла ей жизнь.

Проводились встречи руководства УФСИН и членов ОНК совместно с прокуратурой края по оперативному взаимодействию при решении вопросов медицинского характера, защиты прав инвалидов, содержащихся под стражей. Существует проблема оттока квалифицированных кадров из медицинских частей исправительных учреждений УФСИН по Краснодарскому краю.

В ходе посещений ФКУ ИК-6,14 на производственных участках отмечалось нарушение условий труда осужденных. Администрациям учреждений в ходе проведения посещения рекомендовано повысить требовательность к охране труда осужденных.

В ходе проведения ряда ИВС Краснодарского края отмечалась недостаточная инсоляция помещения камер, рекомендована замена лампочек большей мощности, в ИВС Динского района недостаточное освещение камер. Администрацией СИЗО-1 г. Краснодара выполнены рекомендации по замене водопроводных кранов.

По фактам нарушений, выявленных в ходе инспектирования ОНК КК, выдано 40 рекомендаций по улучшению, соблюдению и восстановлению прав граждан, содержащихся в МПС, а также направлены предложения администрациям учреждений и органов, исполняющих наказания. По всем рекомендациям наблюдательной комиссии приняты меры.

По обращениям осужденных на отсутствие документов, жилья оказывалась практическая помощь и содействие в размещении. К оказанию содействия лицам в местах принудительного содержания членами ОНК КК привлечены общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации бывших осужденных, социального сопровождения освободившихся, профессионального обучения и последующего трудоустройства совместно с краснодарской региональной благотворительной общественной организацией «Здоровое поколение».

В конце ноября 2018 года митрополит Екатеринодарский и Кубанский Исидор освятил новый храм в ИК-14 УФСИН России по Краснодарскому краю. На всех этапах совместной работы идет активное взаимодействие ОНК с представителями духовенства, священнослужители Русской православной церкви и других конфессий Краснодарского края принимают регулярное участие в посещениях мест лишения свободы и беседах с осужденными лицами.

ВЫВОД

В современном мире общественный контроль является важнейшим элементом развития общества и государства, это самая простая и самая демократичная форма влияния граждан на власть.

Главное отличие контроля, проводимого органами власти, от общественного контроля состоит в том, что это всегда самоконтроль, проводимый в отношении собственных структур госорганов и призванный улучшать управление. Общественный же контроль это внешний по отношению к органам власти контроль, проводимый в интересах общества и направленный на достижение общественной пользы. Его предназначение состоит в обеспечении обратной связи между обществом и государством. Наличие развитой и эффективной системы общественного контроля позволяет в первую очередь преодолеть отчуждение государства от общества, повысить доверие граждан к публичной администрации и избежать бюрократического произвола в ее властной деятельности²¹.

Общественный контроль невозможен без системы законов, стандартов и правил, регламентирующих его проведение, описывающих нормативное состояние объектов контроля. В Российской Федерации они в целом созданы и работают.

В Краснодарском крае осуществляют свою деятельность такие субъекты общественного контроля, как Общественная палата Краснодарского края, 29 общественных советов при органах исполнительной власти Краснодарского края, 16 общественных палат и 26 общественных советов муниципальных образований. С 2017 года по вопросам общественного контроля за соблюдением прав лиц, находящихся в местах лишения свободы, работает уже 4-й созыв общественной наблюдательной комиссии.

Система органов общественного контроля Краснодарского края в настоящее время нуждается в совершенствовании. Необходима активизация деятельности ряда советов при органах исполнительной власти края, развитие общественного контроля на муниципальном уровне через создание органов общественного контроля на муниципальном уровне и вовлечение представителей некоммерческих организаций из различных отраслей в их деятельность, регулярный обмен наиболее успешными практиками. Также актуальными остаются вопросы более широкого участия общественных экспертов в проведении оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, органов государственной и исполнительной власти.

²¹ <http://отрасли-права.пф/article/1720>

2018 год стал переломным в понимании места и роли общественного контроля в стране и в крае: в значительной степени устранен формальный подход к его организации, и серьезно повысилась его значимость в системе государственной власти.

В ближайшее время предстоит сделать еще один шаг в этом направлении: активизировать механизмы общественного контроля на стадии подготовки государственных решений, в частности бюджетных инициатив. Данный шаг позволит подключить общественную экспертизу и повысить качество и объективность принимаемых решений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Краснодарском крае развитие институтов гражданского общества происходит в рамках федеральной политики, направленной на развитие социальной активности граждан и их вовлечение в жизнь местных сообществ, имеющих заметную положительную динамику за последние годы.

Представляется, что гражданское общество в Краснодарском крае действительно вышло на тот уровень, когда оно уже стало заметным фактором региональной жизни и серьезным ресурсом для развития региона в целом, при этом многие его представители научились существовать самостоятельно без системной поддержки региональных и местных властей.

В целом можно обозначить несколько ключевых векторов развития гражданского общества в Краснодарском крае: создание разнообразных совещательных и экспертных общественных органов по взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления; функционирование разнообразных диалоговых и образовательных площадок; сбор предложений от граждан; поддержка гражданских (местных) инициатив; развитие добровольческого и благотворительного движения; финансовая поддержка социальных проектов НКО и СО НКО; развитие системы общественного контроля; развитие ресурсных центров по поддержке НКО.

Получило перспективное развитие общественно-государственное сотрудничество, создаются условия для развития институтов гражданского общества (НКО, СО НКО, молодежные организации и объединения, общественные советы, СМИ, бизнес-сообщества), действует ряд региональных программ, направленных на развитие гражданского общества.

Говоря о межсекторном взаимодействии общества, бизнеса и власти нельзя не отметить, что его развитие происходит очень неравномерно, можно даже сказать, хаотично. Это обусловлено, в частности, различным уровнем развитости институтов гражданского общества в разных муниципальных образованиях края, недостаточной технологизацией процесса взаимодействия.

В системе межсекторного взаимодействия стороны имеют разные возможности и ресурсы для участия в решении социально-экономических проблем, поэтому построение социального партнерства основывается на обмене ресурсами, доступ к которым может быть полезен и взаимовыгоден всем сторонам. Власть располагает экономическими, политико-правовыми,

административными, информационными, силовыми, социальными и диспозиционными ресурсами; бизнес, в свою очередь, – финансовыми, экспертными, инновационными, информационными, человеческими и коммуникативными ресурсами, а некоммерческие организации обладают экспертными, социальными, информационными, человеческими, коммуникационными, инновационными ресурсами. Партнерство является основой эффективного взаимодействия органов власти, бизнеса и некоммерческих организаций. Консолидация усилий представителей всех трех секторов является решающим фактором оптимального решения местных проблем, в связи с чем необходима согласованность решений и действий представителей каждого сектора, что и обеспечивается в фонде местного сообщества. Только в этом случае возможно одинаковое видение местных проблем и путей их решения, а также совместные действия по достижению поставленных задач.

Тем более актуальным и продуктивным становится диалог между гражданским обществом, бизнесом и властью в связи с амбициозными задачами по реализации национальных приоритетных проектов и достижением целей развития. В Краснодарском крае как одном из наиболее динамично развивающихся регионов страны крайне велик общественный запрос на созидательную повестку, консолидацию различных социальных групп для реализации новых историй успеха – личностей, бизнеса, государственного и муниципального управления. Рост региона за счет миграционного притока означает, с одной стороны, потенциал для прироста человеческого капитала, приток новых идей, компетенций, экономических ресурсов, этнокультурную конвергенцию, но с другой стороны, повышает требования к качеству деловой среды, жизненного пространства, социальной инфраструктуры.

Представляется крайне важным, что именно на площадках Общественной палаты в 2018 году окреп не просто диалог между гражданским обществом, бизнесом и властью, но и продолжали совершенствоваться механизмы создания многосторонней социальной ответственности. Только в такой атмосфере доверия и общности стратегических приоритетов развития возможно дальнейшее формирование среднего класса – основы социальной стабильности и экономического прогресса любого общества.

Тем не менее данные органов государственной статистики и результаты социологических исследований свидетельствуют, что в Краснодарском крае сохраняется – а по социально уязвимым группам населения на уровне городских и сельских поселений усиливается – тенденция неудовлетворенности граждан своим социально-экономическим положением, обусловленным ростом цен

на товары, услуги, доступностью медицинской помощи, неустойчивым положением на рынке труда, недоверием к деятельности органов власти и их руководителей. Опасность такого развития гражданского общества видится в усилении его маргинализации, социально-экономическом расслоении, что ведет к потере доверия людей к декларируемым органами власти всех уровней целям и задачам повышения качества их жизни. Таким образом политика диалога власти с общественностью остается одной из важнейших ценностей демократического развития гражданского общества. В то же время эффективность такого диалога должна быть направлена на выработку конкретных предложений и инструментов, нацеленных на решение проблем жизнедеятельности и развитие общества. Результаты диалога должны широко транслироваться посредством СМИ с целью формирования общественного мнения об эффективности диалога власти и общества, результатах этого диалога. В значительной степени роль такого «моста» отводится крупнейшим институтам гражданского общества – общественным палатам и советам регионального и муниципального уровней.

В современных условиях важно не только сохранить уровень достигнутого развития гражданского общества Краснодарского края, его инфраструктуры, форм общественно-государственного партнерства, но и наращивать этот потенциал в целях выстраивания более эффективного конструктивного диалога между властью и обществом.

Исходя из данных задач и отталкиваясь от проанализированного в настоящем докладе состояния гражданского общества в Краснодарском крае можно сформулировать следующие рекомендации:

– обратить внимание на необходимость системной и стратегической деятельности, направленной не только на разовую или регулярную поддержку общественных организаций, но и на стимулирование их собственного развития с выходом на новый уровень функционирования, на создание условий для расширения состава и улучшения качества деятельности «третьего сектора»;

- поставить перед органами местного самоуправления и ответственными должностными лицами четкие задачи по выстраиванию системных взаимодействий с НКО и разработать критерии оценки эффективности этой деятельности, всячески поощряя расширение спектра организаций, участвующих в этом взаимодействии;

-
-
- усовершенствовать учет реально действующих общественных организаций и инициативных групп на территориях муниципалитетов Краснодарского края;
 - активнее привлекать местный бизнес к программам и акциям поддержки НКО и инициативных групп;
 - активизировать взаимодействие органов власти с объединениями предпринимателей как с одним из сегментов гражданского общества на региональном и местном уровне;
 - организовать специальные мероприятия по поддержке формальных и неформальных общественных объединений в сельских районах и поселениях Краснодарского края, особенно испытывающих недостаток собственных ресурсов для этой деятельности;
 - предусмотреть создание регионального коммуникационного(ых) ресурса(ов) с целью презентации и трансляции накопленного кубанскими НКО опыта налаживания устойчивых внутрисекторных и межсекторных связей; содействовать деятельности организаций, готовых взять на себя роль ресурсных центров для «третьего сектора»;
 - содействовать распространению лучших гражданских практик и технологий, осуществляемых силами самих гражданских институтов;
 - разработать региональные стандарты деятельности общественно-консультативных и экспертных советов при органах региональной и муниципальной власти, усилив их общественную составляющую;
 - содействовать распространению практик проведения гражданского контроля в муниципалитетах края, с этой целью рекомендовать выделение отдельной номинации в региональных и муниципальных конкурсах социальных проектов поддержки НКО;
 - на системной основе привлекать представителей заинтересованных гражданских организаций, целевых социальных и инициативных групп к нормотворческой деятельности на стадии зарождения и разработки социально значимых проектов к их экспертизе, а также к экспертизе регулирующего воздействия принятых ведомственных решений.

Приложение 1

КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ СО НКО КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Количество членов в организации		
от 0 до 25	182	36%
от 25 до 100	196	39%
от 100 до 1000	109	22%
от 1 000 до 10 000	10	2%
от 10 000	3	1%
	500	
Количество добровольцев и волонтеров, привлекаемых организацией		
от 0 до 25	134	27%
от 25 до 100	124	25%
от 100 до 1000	82	16%
от 1 000 до 10 000	81	16%
от 10 000	79	16%
	500	

НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ ПРОГРАММЫ, РЕАЛИЗОВАННЫЕ В ПОСЛЕДНИЕ ПЯТЬ ЛЕТ СО НКО КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Наименование проектов	Кол-во	%
Установка памятников	3	2%
Оздоровление ветеранов и членов их семей	6	4%
Военно-патриотическая работа с молодежью	12	8%
Взаимодействие с представителями местных органов самоуправления по патриотическому воспитанию молодежи	2	1%
Социальный проект «Доступное жилье» через ЖКС	2	1%
Поддержка семей погибших в войнах, ветеранов, инвалидов-ветеранов, членов их семей	7	5%
Участие в муниципальных грантовых программах	3	2%
Посильная реализация государственной программы «Патриотическое воспитание граждан РФ на 2016-2020 годы»	1	1%
Оздоровление ветеранов йодо-бромными ваннами и обследование ветеранов в офтальмологической клинике «Три-3»	2	1%
Ежемесячное плановое обследование условий проживания ветеранов	4	3%
Шефское взаимодействие с воинскими частями майкопского гарнизона	3	2%
Участие во всех мероприятиях, проводимых администрацией района и поселений	10	7%
Организация и проведение культурно-массовых мероприятий с ветеранами (поездки в театры, на море, в горы)	6	4%
Образовательные программы для пациентов с хроническими заболеваниями «Улучшение качества жизни»	1	1%
Проект «Профилактика табакокурения детей, подростков и молодежи»	1	1%
«Пожилые – резерв общества»	2	1%

«Активное долголетие»	1	1%
«Социализация лиц старшего поколения и пути активизации этого процесса»	1	1%
Патриотическая работа в школах, увековечение имен героев, создание фильмов по военной тематике	3	2%
Профессиональная ориентация, содействие в трудоустройстве. Социально-средовая, социально-психологическая, социокультурная реабилитация, социально-бытовая адаптация. Физкультурно-оздоровительные мероприятия, спорт. Использование инвалидами по зрению технических средств реабилитации.	1	1%
Создание необходимых условий для беспрепятственного доступа инвалидов по зрению к объектам инженерной, транспортной, социальной инфраструктур и пользование средствами транспорта связи и информатизации, а также обеспечение инвалидов и членов их семей информацией по вопросам реабилитации инвалидов по зрению	1	1%
Организационные мероприятия по обеспечению реабилитации инвалидов по зрению	1	1%
Проведение творческих вечеров «Клуба любителей поэзии»	1	1%
Организация и проведение праздничных мероприятий	7	5%
Организация поездок из районов в Краснодарский театр для инвалидов	2	1%
Материальная поддержка инвалидов	2	1%
«Культурное, духовное, нравственное воспитание казаков сохранение и развитие казачьих традиций и обычаев»	6	4%
«Содействие духовному развитию подрастающего поколения на примере казачьих традиций»	6	4%
«Развитие и социальная поддержка казачества, защита его законных прав, интересов»	6	4%
«Обеспечение комплекса мероприятий по социальной поддержке и защите законных прав и интересов инвалидов по зрению, проживающих в Краснодарском крае, создание условий и возможностей для участия их в жизни общества»	1	1%
«Равные права – равные возможности»	2	1%

Силами членов организации реализовано направление на создание сквера «Боевой славы им. П.С. Саркисяна». Прорабатывается проект создания мемориального памятника всем участникам вооружённых конфликтов. Ведётся разработка проекта экстрим-парка для подготовки допризывной молодёжи. Разрабатывается проект по формированию сайта ветеранской организации с уклоном на оказание юридической поддержки ветеранам, инвалидам, пенсионерам и военнослужащим. Проводится работа по увековечению памяти погибших военнослужащих через присвоение улицам и кварталам имён героев	1	1%
Всероссийские чемпионаты по автомногоборью «ЮНЫЙ АВТОМОБИЛИСТ», которые с 2005 года собирают участников со всех регионов России и некоторых стран СНГ. В 2018 году чемпионат будет проводиться в Анапе с 7 по 9 сентября. Финансирование за счет Всероссийского общества автомобилистов	1	1%
Во всех школах Анапы и района организованы уголки безопасности в 2013 году. Финансирование, изготовление и установка за счет Анапского отделения ВОА	1	1%
В 2005 году организована и продолжает работать детская автомобильная секция для детей в возрасте от 12 до 17 лет. Финансирование за счет Анапского отделения ВОА	1	1%
Ежегодное проведение соревнований школьников «БЕЗОПАСНОЕ КОЛЕСО». В этом году будут проводиться во второй половине сентября. Организация, проведение и приобретение призов за счет Анапского отделения ВОА	1	1%
Изготовление мобильного велогородка со светофорами, перекрестками и пешеходными дорожками, который разворачивается в спортзале любой школы и проводится велоурок по правилам езды на велосипеде с практической ездой. Финансирование за счет Анапского отделения ВОА	1	1%
Ежегодное проведение открытой спартакиады по адаптивному спорту «Кубок Спартака»	1	1%
Пробная сдача нормативов ГТО инвалидами-колясочниками (29 января 2017 ВДЦ «Смена»)	1	1%
Создание танцевального коллектива инвалидов-колясочников «Эриданс» (в 2015 г. финансирование Центра культуры „Родина“ администрации г. Анапа)	1	1%
Подготовка к XXII зимней Олимпиаде (54 волонтера)	1	1%
Подготовка к XI зимним Паралимпийским играм в г. Сочи (11 волонтеров)	1	1%
IX Всемирные хоровые игры в г. Сочи, 2016 (5 волонтеров)	1	1%

ХІХ Всемирный фестиваль молодежи в г. Сочи, 2017 (24 волонтера)	1	1%
Подготовка к ЧМ по футболу г. Сочи, 2018 (2 волонтера), г. Анапа (24 волонтера)	2	1%
Разработан и реализован социально-экологический проект «Заповедными тропами» (2017), выигравший грант в конкурсе социально-значимых просветительских проектов для пожилых людей «Серебряный возраст» регионального благотворительного фонда «Самарская губерния». В 2018 г. реализуется социально-экологический проект «Большой Утриш: увидеть и сохранить», получивший финансовую поддержку благотворительного фонда «Самарская губерния».	1	1%
При АНО САП «СВ» работают: секция по изучению иностранного языка, художественно-творческое объединение, клубы: «Активное долголетие», «Скандинавская ходьба»	1	1%
Проект «Дикая природа заповедника Утриш», «Сохраним и увидим»	1	1%
Участие в открытии двух классов в х. Рассвет для детей с ограниченными возможностями, открытие ансамбля барабанщиков «Ванадзор», открыт этнографический ансамбль «Ани», школа дудука, выпуск книги «Путешествие в Страну чудес» Сапрыкин В.М., строительство музея Героя Советского Союза С.С. Аракеляна	1	1%
Проведение национальных и церковных праздников, силами общества	1	1%
Прочее	22	15%

**ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, КОТОРЫЕ, ПО МНЕНИЮ
РУКОВОДИТЕЛЕЙ СО НКО, НЕОБХОДИМО РЕШИТЬ
ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ РАБОТЫ НКО В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ**

	Кол-во	%
Улучшить коммуникацию через социальные сети при обсуждении социально-значимых проблем, поднимаемых властями	3	0%
Повысить взаимодействие между ветеранскими организациями и администрацией Краснодарского края, отсутствие должной коммуникации на местном уровне	6	1%
Устранить недостаток различных мероприятий для инвалидов в отдаленных населенных пунктах, вовлекающих их повседневную активную жизнь (праздники, круглые столы, спортивные мероприятия и т.д.)	5	0%
Ликвидировать нехватку финансирования для реализации общественнополезных программ	131	13%
Регулярное проведение гражданских форумов для улучшения взаимодействия НКО и обмена опытом	11	1%
Для более эффективной работы ветеранских организации обеспечить их аппаратурой (видеопроектор, звуковоспроизводящей, микрофоны)	5	0%
Организовать подготовку актива общественников на постоянной основе	4	0%
Увеличить суммы грантов	101	10%
Проблемы с организационной, социокультурной и физкультурно-оздоровительной реабилитацией инвалидов	25	2%
Создание условий для реализации потенциальных способностей и возможностей инвалидов по зрению, создание рабочих мест и оказание помощи в трудоустройстве. Более полное удовлетворение потребностей инвалидов по зрению в медицинском и санаторно-курортном лечении	3	0%
Необходимо раньше объявлять конкурсы грантов для поддержки НКО Краснодарского края	198	19%

Улучшить взаимодействие с социальными муниципальными организациями для выявления актуальных проблем населения для оказания помощи социально незащищенным людям	12	1%
Обеспечение бесплатными помещениями для проведения мероприятий по общественнозначимой деятельности НКО	206	20%
Повысить просветительскую деятельность по трудовому воспитанию молодежи	13	1%
Вернуть практику проведения политинформации среди населения, установить в городах и районах баннеры патриотической направленности	8	1%
Внедрить деятельное участие НКО в решении проблем местной и краевой администрации. Организовать целенаправленный и методичный отбор кандидатов на замещение должностей в ветеранские и общественные советы при администрации муниципальных и краевых органов. Привлекать членов НКО к разработке и решению острых социальных проблем, разработать единую концепцию направленности и деятельности ветеранских организаций с централизованной координацией и системой оценки результативности проводимых организацией мероприятий.	3	0%
Ввести в практику регулярное проведение «круглых столов», рабочих групп для обсуждения проблем НКО и оказания поддержки инициатив общественности	29	3%
Депутаты ЗСК должны выступить с законодательной инициативой по предоставлению льгот НКО в оплате аренды помещений и коммунальных услуг	11	1%
Снизить налогооблагаемую базу для некоммерческого сектора, оказывать и материальную поддержку (частичное возмещение заработной платы) активу НКО	116	11%
Необходимо предоставление работающим СО НКО помещений под офисы администрациями всех уровней на безвозмездной основе	121	12%
Прочее	23	2%

ПЕРЕЧЕНЬ СО НКО - ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ПОДДЕРЖКИ,
ОКАЗЫВАЕМОЙ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПРОГРАММЫ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ
«ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ДУХОВНО-
НРАВСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ГРАЖДАН»,
УТВЕРЖДЕННОЙ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ
(ГУБЕРНАТОРА) КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ ОТ 12 ОКТЯБРЯ 2018 Г.
№ 968 В 2018 ГОДУ

1. Краснодарская региональная общественная организация по взаимодействию ветеранов и молодежи «Единство поколений», получившая грант в сумме 949 797,00 руб. на реализацию общественно полезной программы «Программа по духовно-нравственному воспитанию граждан – краевой творческий конкурс «Поэт и гражданин», посвященный 75-летию освобождения Кубани от немецко-фашистских захватчиков»;

2. Краснодарская региональная православная спортивно-патриотическая общественная организация «СИЛА ЛОГОСА», получившая грант в сумме 765 152,00 руб. на реализацию общественно полезной программы «Программа в сфере духовно-культурного и физического воспитания «Возрождая традиции, укрепляем дух».

3. Краснодарская региональная благотворительная общественная организация «Добрый Юг», получившая грант в сумме 439 542,00 руб. на реализацию общественно полезной программы «Программа духовно-нравственного развития детей, подростков и молодых людей с ограниченными возможностями «Продвижение»;

4. Краснодарская краевая детско-юношеская общественная организация инвалидов детства и детей-инвалидов «ИНВА-СТУДИЯ», получившая грант в сумме 1 000 000,00 руб. на реализацию общественно полезной программы «Духовно-нравственное воспитание и возрождение духовно-моральных норм путем реабилитации детей-инвалидов, инвалидов и молодежи с ограниченными возможностями здоровья средствами искусства и творчества «Духовно-нравственное и культурное наследие. О чем звонят колокола»;

5. Краснодарская краевая общественная молодежная организация «Центр развития добровольчества «Новый день», получившая грант в сумме 949 000,00 руб. на реализацию общественно полезной программы «Межрегиональный добровольческий образовательный форум «Моя вера православная»;

6. Краснодарская краевая общественная организация «Общество русской культуры», получившая грант в сумме 546 000,00 руб. на реализацию общественно полезной программы «Русская фольклорно-духовная образовательная программа «От России до России»;

7. Общественная организация «Краснодарское краевое общество защиты прав налогоплательщиков», получившая грант в сумме 350 509,0 руб. на реализацию общественно полезной программы «Духовно-нравственное воспитание молодежи в кубанской семье «Семейное счастье».

8. Местная религиозная организация православный приход храма Рождества Пресвятой Богородицы станицы Отрадной Отрадненского района Краснодарского края Армавирской епархии Русской православной церкви (Московский патриархат), получившая грант в сумме 351 155,00 руб. на реализацию общественно полезной программы «Программа по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию «Импульс»;

9. Местная религиозная организация православный приход храма Преподобного Сергия Радонежского г. Усть-Лабинска Краснодарского края Армавирской епархии Русской православной церкви (Московский патриархат), получившая грант в сумме 1 830 000,00 руб. на реализацию общественно полезной программы «С именем Александра Невского от Кубани до Санкт-Петербурга». Центр православной культуры «Верую» при храме как средство духовно-нравственного воспитания»;

10. Местная религиозная организация приход Храма Рождества Христова г. Краснодара Краснодарского края Екатеринодарской и Кубанской епархии Русской православной церкви (Московский патриархат), получившая грант в сумме 608 851,00 руб. на реализацию общественно полезной программы «Программа по духовно-нравственному воспитанию «Жизнь как ценность»;

11. Местная религиозная организация приход Свято-Екатерининского кафедрального собора г. Краснодара Краснодарского края Екатеринодарской и Кубанской епархии Русской православной церкви (Московский патриархат), получившая грант в сумме 6 999 923,00 руб. на реализацию общественно полезной программы «Лучи благодатной любви» (духовно-просветительский проект к 100-летию убиения Царской семьи).

12. Местная религиозная организация православный приход храма Вознесения Господня ст. Старомышастовской Динского района Краснодарского края Екатеринодарской и Кубанской епархии Русской православной церкви (Московский патриархат), получившая грант в сумме 1 187 479,00 руб. на реализацию общественно полезной программы «Благовест» – православная библиотека при храме Вознесения Господня как центр духовно-нравственного развития семьи, формирования навыков здорового образа жизни (ЗОЖ) и религиозного образования граждан, проживающих на территории станицы Старомышастовской Динского района Краснодарского края».

В крае действует подпрограмма «Гармонизация межнациональных отношений и развитие национальных культур в Краснодарском крае» государственной программы Краснодарского края «Региональная политика и развитие гражданского общества» (далее – подпрограмма). Координатором подпрограммы является департамент. Цель подпрограммы – обеспечение гражданского мира и национального согласия, укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), проживающего в Краснодарском крае. Для достижения поставленных целей подпрограммой предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

– подготовка и размещение на интернет-ресурсах информации о деятельности краевых национально-культурных общественных объединений в рамках осуществления информационной поддержки общественных объединений – 100,00 тыс. рублей;

– подготовка и размещение в краевых газетах информации о деятельности национально-культурных общественных объединений в рамках осуществления информационной поддержки общественных объединений – 650,00 тыс. руб. В ноябре – декабре 2018 года в рамках осуществления информационной поддержки общественных объединений в газете «Кубанские новости» будет издано четыре приложения «Кубань – наш общий дом», освещающих сферу межэтнических отношений в Краснодарском крае, а также опубликована информация о деятельности национально-культурных общественных объединений по гармонизации межнациональных отношений, в том числе о национально-культурных мероприятиях, проводимых общественными объединениями края;

– проведение краевого фестиваля национально-культурных общественных объединений «Венок дружбы народов Кубани» в рамках осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью с целью создания условий для граждан по становлению и духовно-нравственному развитию молодежи – 350,00 тыс. рублей;

– проведение фестивалей, направленных на распространение знаний о краевых и местных национально-культурных автономиях и общественных организациях – 710,00 тыс. руб.;

– предоставление грантов (субсидий) администрации Краснодарского края для поддержки общественно полезных программ общественных объединений, предусматривающих организацию и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренного малочисленного народа Российской Федерации (шапсугов) – 2200,00 тыс. руб.;

предоставление грантов (субсидий) администрации Краснодарского края для поддержки общественно полезных программ общественных объединений, предусматривающих проведение мероприятий в области укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений – 1000,00 тыс. руб.;

проведение семинара по вопросам взаимодействия с национально-культурными общественными объединениями Краснодарского края – 100,00 тыс. руб.

Общий объем ежегодного финансирования из краевого бюджета составляет 5110,00 тыс. руб.

В рамках реализации подпрограммы в 2018 году гранты администрации Краснодарского края были предоставлены Краснодарской краевой общественной организации «Общество «Адыгэ Хасэ» причерноморских адыгов-шапсугов» для реализации общественно полезной программы «Развитие информационного периодического издания коренного малочисленного народа Российской Федерации причерноморских адыгов-шапсугов» с общим объемом финансирования 1 400,00 тыс. руб. и Краснодарской краевой общественной организации «Центр национальной культуры причерноморских адыгов-шапсугов «Шапсугия» для реализации общественно полезной программы «Организация изучения адыгского языка в Туапсинском районе» с общим объемом финансирования 800,00 тыс. руб., а также Краснодарской краевой общественной организации «Центр национальных культур» для реализации общественно полезной программы «Деятельность национально-культурных общественных объединений Краснодарского края по социокультурной адаптации и интеграции мигрантов, противодействию этническому экстремизму» с общим объемом финансирования 1 000,00 тыс. руб.

ПЕРЕЧЕНЬ НКО, ПОЛУЧИВШИХ ПОДДЕРЖКУ АДМИНИСТРАЦИИ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ В РАМКАХ ПОДПРОГРАММ
«ГРАНТОВАЯ ПОДДЕРЖКА ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНИЦИАТИВ
И МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ФОРМИРОВАНИЕ
И УКРЕПЛЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ГРАЖДАНСКОЙ
ИДЕНТИЧНОСТИ» И «ПОДДЕРЖКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ОБЛАСТИ РАБОТЫ
С СООТЕЧЕСТВЕННИКАМИ ЗА РУБЕЖОМ» В 2018 ГОДУ

1. Краснодарская региональная просветительская общественная организация «Знание» по программе «Содействие формированию гражданской и политико-правовой культуры населения, совершенствование мер по защите прав и свобод человека и гражданина» получила 2 000 000,00 руб.

2. Краснодарская региональная организация Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана» по программе «Поддержка и защита прав ветеранов боевых действий в Афганистане и других локальных войн, проживающих в Краснодарском крае, сохранение и передача интернациональных традиций и воинской доблести, на 2018 год» получила 1 000 000,00 руб.

3. Краснодарское краевое отделение Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры», по программе «Обеспечение комплекса мероприятий в области охраны и использования памятников истории и культуры» получило 1 млн. руб.

4. Краснодарская краевая общественная организация инвалидов «Чернобыль» по программе «Поддержка и защита законных прав инвалидов и участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС» получила 700 000,00 руб.

5. Краснодарский краевой общественный патриотический фонд офицеров по программе «Формирование и развитие общественных связей с соотечественниками, проживающими в Республике Абхазия, на 2018 год» получил 700 000,00 руб.

6. Краснодарская региональная организация Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны» по программе «Поддержка и защита прав инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) военнослужащих в локальных войнах и конфликтах, проживающих в Краснодарском крае, увековечение подвигов и памяти участников боевых действий, на 2018 год» получила 700 000,00 руб.

7. Краснодарская краевая общественная организация «Ветераны комсомола Кубани» по программе «100 лет ВЛКСМ: победные традиции комсомола – молодежи XXI века» получила 700 000,00 руб.

8. Краснодарское краевое отделение Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры» по программе «Краснодарская краснознаменная – 100 лет ратного пути» - популяризация истории воинского соединения» получило 550 000,00 руб.

9. Краснодарская краевая общественная организация Героев, по программе «Социальная поддержка и защита прав Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, проживающих в Краснодарском крае», получила 540 400,00 руб.

10. Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» Краснодарского края по программе «Военно-патриотическая тематическая площадка дневного пребывания «Будущий воин» с участием подростков, состоящих на учете в органах и учреждениях системы профилактики», получило 450 000,00 руб.

11. Краснодарская краевая молодежная общественная организация «Агентство молодежных инициатив» по программе «Территория развития добрососедских отношений» получила 400 000,00 руб.

12. Краснодарская краевая общественная организация «Центр адыгской культуры» по программе «Проведение адыгских национально-культурных мероприятий для представителей адыгско-черкесской диаспор в Республике Абхазия» получила 400 000,00 руб.

13. Краснодарское краевое отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» по программе «Соотечественники разные, Родина – одна» получило 300 000,00 руб.

14. Краснодарское региональное отделение Общероссийского общественного движения «Россия Молодая» по программе «Развитие образовательных и культурных связей с соотечественниками за рубежом, содействие сохранению русской языковой и культурной среды в русскоязычных диаспорах соотечественников» получило 200 000,00 рублей.

15. Краснодарское краевое отделение Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры» по программе «Популяризация истории освобождения Краснодарского края от немецко-фашистских захватчиков, участия кубанцев в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов «Письма с фронта» получило 1 000 000,00 рублей.

16. Краснодарская краевая общественная организация ветеранов (пенсионеров, инвалидов) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов по программе «Поддержка и защита прав ветеранов (пенсионеров, инвалидов) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, пропаганда исторической правды о Второй мировой войне и сохранение памяти о выдающихся полководцах» получила 41 457 400,00 рублей.

17. Краснодарская краевая общественная организация «Герои Отечества» по программе «Содействие духовно-нравственному возрождению общества через патриотическое и трудовое воспитание молодежи, поддержку и защиту прав Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Трудовой Славы, лиц, награжденных орденом Ленина и другими высшими наградами России, лауреатов Государственных премий, Героев труда Кубани, проживающих в Краснодарском крае. Создание условий и возможностей для их участия в общественной жизни, сохранения и развития героических традиций трудовых свершений кубанцев» на 2018 год» получила 1 630 000,00 рублей.

Приложение 6

№ 1. ПОБЕДИТЕЛИ КОНКУРСА «ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРИЗНАНИЕ»

№, п/п	Наименование организации	Название проекта	Краткое описание проекта
1.	Краснодарская краевая общественная организация Центр поддержки семей, воспитывающих детей с особенностями в развитии «Дети-лучики»	Инклюзивная танцевальная группа «Танцующие лучики»	Цель проекта: раскрытие творческого потенциала детей с синдромом Дауна; социализация, интеграция в современное общество, улучшение координации движений, развитие коммуникативных навыков и речи, и многое другое. Коллектив активно участвует в фестивалях, конкурсах и концертах, проводимых в Краснодарском крае.
2.	Краснодарская краевая экологическая общественная организация «Экологическое содружество»	«Добровольцы – экологи за чистую природу Белореченска!»	Проект создаёт условия для развития добровольческой активности молодежи Белореченска, привлекая их к участию в экологических мероприятиях. Развивает инициативу в сфере сбора мусора, очистки водоемов. В Белореченске в каждом образовательном учреждении появился отряд добровольцев – экологов.
3.	Автономная некоммерческая организация услуг в области культуры и спорта «Центр развития современной молодёжной культуры и спорта»	«Спорт нового поколения»	Проект направлен на развитие видов спорта, которые сейчас наиболее популярны у современных молодых людей: паркур, брейк-данс, хип-хоп, воркаут и многие другие. Спорт помогает ребятам привить новое понимание уличного времяпрепровождения. Благодаря этому проекту занятия массовыми уличными видами спорта удалось вывести на новый уровень.
4.	Автономная некоммерческая организация социальной адаптации пенсионеров «Серебряный возраст»	«Дикая природа Утриша: сохранить и увидеть»	Актуальность проекта заключается в том, чтобы с помощью волонтеров серебряного возраста, прошедших обучение по программе дополнительного профессионального образования «Экскурсовод. Экогид», разработать экскурсионные маршруты по природному заповеднику, с дальнейшим проведением экскурсий по этим маршрутам, в качестве экогидов или добровольных помощников.

5.	Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Центр профессиональной ориентации»	«Окно в мир»	Социальная адаптация воспитанников коррекционных школ-интернатов путем формирования мотивации к самостоятельности, адаптивности и осознания собственных возможностей через участие в обучающих программах. Проект направлен на профориентацию и обучение детей-инвалидов по слуху и зрению.
6.	АНО «Инклюзивный центр раннего развития «Росток надежды»	«Я особенный!»	Это проект комплексной реабилитации и социализации детей с расстройством аутистического спектра и другими неврологическими заболеваниями, а также формирования толерантного отношения общества к детям с особенностями развития, проживающим в Славянске-на-Кубани и Славянском районе Краснодарского края.
7.	Краснодарская краевая общественная молодёжная организация «Центр развития добровольчества «Новый день»	Региональная образовательная программа «Фабрика социального проектирования»	Проект направлен на создание условий для повышения социальной активности молодежи Краснодарского края посредством обучения инновационным технологиям социального проектирования. Основные мероприятия проекта – просветительские семинары по социальному проектированию для молодежи Краснодарского края в рамках выездных семинаров и молодежных форумных площадок.
8.	Краснодарская краевая благотворительная общественная организация «Кубанская община сестёр милосердия»	«Социальная адаптация и профессиональная ориентация детей с ментальными нарушениями «Всё в твоих руках»	Семейные творческие мастерские для подростков с ментальными нарушениями и их родителей. Проект призван познакомить детей с различными направлениями современного и традиционного прикладного творчества, и при их дальнейшем желании позволить сделать это своей профессией. Дети и подростки с ментальными нарушениями, принимавшие участие в проекте, повысили свою самооценку, получили возможность творчески самореализоваться.
9.	Волонтерское объединение «Открытая среда»	«Сопровождаемые стажировки для молодых людей с аутизмом»	Подготовка трудовых и социальных навыков подростков с аутизмом, обучение волонтеров, сопровождаемые стажировки подростков с аутизмом проходили в течение 3,5 месяцев. Стажировки включили в себя тренинг для персонала предприятия, обучение молодых людей с аутизмом отдельным трудовым навыкам, навыкам работы в коллективе и поведения на рабочем месте.

10.	АО «Краснодарский нефтеперерабатывающий завод «Краснодарэконнефть»»	За поддержку образовательных и просветительских проектов	В минувшем году предприятие оказало поддержку ряду благотворительных проектов. Неоднократно оказана помощь детским медицинским учреждениям Краснодара на покупку дорогостоящего оборудования и автотранспорта. Завод поддерживает благотворительный фонд «Край милосердия» - была создана сенсорная студия для реабилитации детей-инвалидов на базе центра «Альтар». Совместно с краевым министерством культуры и администрацией Западного округа Краснодара реализуется крупный проект по восстановлению ротонды в парке Горького. Стоит отметить и сотрудничество с Русским географическим обществом: в Краснодаре прошли два крупных интеллектуальных турнира для детей, а в следующем году запланирован крупный проект по реставрации части исторического здания, выделенного обществу.
11.	Благотворительный фонд помощи нуждающимся семьям «Золотые сердца»	«Помощь женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации, воспитывающим детей без участия второго родителя»	Цель проекта – найти выход из ситуаций, которые кажутся безвыходными. Общение с целью обмена ненужными вещами превратилось в широкое благотворительное движение, в которое сегодня вовлечены сотни равнодушных людей. Материальная помощь малообеспеченным семьям, гуманитарные проекты, содействие в организации и проведении сложного дорогостоящего лечения, психологическая и юридическая поддержка, мастер-классы и культурные мероприятия. Проект уже помог многим семьям обрести уверенность в завтрашнем дне.
12.	ООО «КЛАСС»	Проект по внедрению дуальной системы обучения	Это форма организации образовательного процесса, которая подразумевает теоретическое обучение в техникуме, а проведение практик – на предприятии. Задача проекта - отобрать и подготовить высококвалифицированных универсальных сотрудников из учащихся колледжей с навыками сварки, окраски и сборки узлов и механизмов, которые могли бы в максимально короткие сроки стать полноценными работниками.

13.	Южный региональный совет по корпоративному волонтерству, региональное представительство НСКВ	Акция по уборке территории «Лесопарка Краснодарский»	В результате совместной инициативы представителей бизнес – сообщества Краснодарского края акция превратилась в одну из крупнейших в городе корпоративных волонтерских инициатив, объединив усилия бизнеса, власти и профессиональных экспертов. В акции приняли участие около 150 человек, убрано около 160 кубометров мусора.
14.	Компания «Каргилл»	Конкурс английского языка Cargill Junior	Основная цель конкурса - повышение интереса к изучению языка и культуры другой страны, а также мотивация лингвистически одаренных учащихся на дальнейшее изучение английского языка. Конкурс также носит профориентационный характер: школьники имеют возможность познакомиться с сотрудниками крупной компании и лично увидеть возможности применения иностранных языков в дальнейшей работе.
15.	Банк «Центр-Инвест»	«Художественное наследие – детям»	Проект банка «Центр-Инвест» совместно с Краснодарским краевым художественным музеем имени Коваленко, в рамках которого ежегодно 1000 школьников будет посещать выставку «Русское искусство 16 – 19 веков» и мастер-классы по печатной графике. Банк «Центр-Инвест» реализует социально-образовательную программу по культурному просвещению детей с ведущими музеями Юга России с 2003 года. За это время более 260.000 школьников бесплатно посетили выставки благодаря финансовой поддержки банка.