**Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» разработан в целях пресечения неправомерных фактов отказа организаций детского отдыха в приеме детей-инвалидов, детей с ограничениями возможностей здоровья (далее – ОВЗ) и обеспечения реализации гарантий такой категории детей на социальную адаптацию посредством отдыха и оздоровления на общих условиях с иными детьми.

Актуальность проблемы инклюзивного отдыха связана, прежде всего, с тем, что число нуждающихся детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в Российской Федерации неуклонно растет и на данный момент составляет около 2% от общего количества детей в стране. При этом отдых в специализированных организациях для инвалидов не может в полной мере обеспечить детям-инвалидам социальную интеграцию и не способствует развитию самостоятельности, приобретению опыта жизни в коллективе.

В России в настоящее время практически не существует полноценных инклюзивных смен, где дети с особенностями могли бы отдыхать совместно с обычными детьми. В связи с этим, к сожалению, нередки случаи, когда «особенных» детей не пускают в детские оздоровительные лагеря, что вызывает негативную реакцию родительского сообщества и общественных организаций в сфере защиты прав инвалидов. Множество таких отрицательных примеров освещалось в средствах массовой информации и социальных сетях, что вызвало широкий общественный резонанс. При этом отсутствие необходимой реакции со стороны государственных органов связано, прежде всего, с недостаточностью правового регулирования в этой сфере.

Следует также отметить, что Российская Федерация является государством – участником Конвенции о правах инвалидов, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 61/106 от 13 декабря 2006 года (далее – Конвенция).

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Конвенции, государства – участники запрещают любую дискриминацию по признаку инвалидности и гарантируют инвалидам равную и эффективную правовую защиту от дискриминации на любой почве. При этом отказ в доступе к физическому окружению, транспорту, информации и связи, равно как и к услугам, открытым для населения, должен прямо определяться как запрещенный акт дискриминации[[1]](#footnote-1).

Государства – участники Конвенции обязаны принимать надлежащие меры, чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни. В соответствии со статьей 9 Конвенции обязательство обеспечивать доступность является безусловным, доступ должен эффективно обеспечиваться наравне с другими в соответствии с запретом дискриминации, а отказ в доступе следует считать дискриминационным актом.

В связи с изложенным законопроектом предлагается реализовать системный подход к правовому регулированию и обеспечению инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ в детских оздоровительных лагерях.

В частности, проектом федерального закона закрепляется понятие инклюзивного отдыха детей-инвалидов, как обеспечения равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья совместно и наравне с детьми, не имеющими ограничений здоровья.

Инклюзия будет обеспечиваться посредством ежегодного выделения мест на эти цели в детских лагерях в субъектах Российской Федерации. В соответствии со статьями 12 и 121 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» уполномоченный орган субъекта Российской Федерации ведет и утверждает реестр организаций отдыха детей и их оздоровления. В реестр попадают лишь те организации, которые выполнили все установленные законодательством требования, в том числе в части безопасности пребывания, наличия условий для хранения лекарственных препаратов и специализированных продуктов лечебного питания, организации оказания первой помощи и медицинской помощи детям. Только включенные в такой реестр организации вправе заниматься указанной деятельностью.

Законопроектом предлагается ежегодно выделять места для инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ОВЗ в размере не менее десяти процентов от общего количества мест в организациях отдыха детей и их оздоровления, сведения о которых содержатся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления. Это позволит обеспечить доступность летнего отдыха для детей с особенностями здоровья.

При этом предусматривается, что регион вправе самостоятельно определить, как будут распределена эта квота между организациями с учетом наличия оборудования и условий для таких детей.

Все дети, поступающие в детские оздоровительные лагеря, согласно санитарно-эпидемиологическим требованиям получают справку об отсутствии медицинских противопоказаний для пребывания в организации отдыха детей и их оздоровления (учетная форма №079/у), которая является подтверждением возможности отправки ребенка в лагерь. Такой справки будет достаточно для поступления в детскую организацию, в том числе для детей с инвалидностью или ОВЗ.

Законопроект создаст дополнительные возможности для обеспечения социальной интеграции детей-инвалидов и детей с ОВЗ в среду обычных сверстников, а также условия для успешной адаптации детей, выработки у них навыков самостоятельности в быту. Важно, что для многих детей этот отдых станет первым позитивным опытом жизни вне дома, в общении со сверстниками, завязывания дружеских отношений и стимулом к самовыражению, самореализации.

Законопроект соответствует положениям всех международных договоров Российской Федерации.

1. Из решения Комитета ООН по правам инвалидов от 21 августа 2015 г. [↑](#footnote-ref-1)