ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН   
«О РЫБОЛОВСТВЕ И СОХРАНЕНИИ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ» В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПОРЯДКА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ КВОТ ДОБЫЧИ (ВЫЛОВА) ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части совершенствования порядка распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов (далее – Законопроект) разработан во исполнение поручения, предусмотренного абзацем 3 пункта 2 раздела VI Протокола заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса от 4 февраля 2021 г. № 1 и пункта   
1 Протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе   
Ю.П. Трутнева.

Стратегией развития рыбохозяйственного комплекса на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2019 года № 2798-р (далее – Стратегия развития), предусмотрено обновление основных производственных фондов с повышением экономической эффективности от использования водных биологических ресурсов.

Достигнуть указанной цели в условиях ограниченной ресурсной базы возможно только путем изменения структуры производства, повысив степень и глубину переработки, и соответственно, обеспечивая большую добавленную стоимость.

При этом необходимо отметить, что ситуация сложившаяся вокруг состояния рыбопромыслового флота препятствовала достижению поставленных задач.

Так с 2000 года количество рыбопромысловых судов сократилось на 45%, флот практически не обновлялся. При этом слабо развивалась и береговая переработка.

В 2005 году состав рыболовных судов насчитывал почти 3 тыс. ед.   
Но к 2017 году ввиду морального и физического старения (возраст судов   
30-40 лет) из состава флота выбыло почти 600 единиц.

Строительство нового флота на отечественных верфях не осуществлялось, ввиду более конкурентных условий европейских и азиатских верфей по срокам, стоимости и компетенциям. Также рыбаки предпочитали приобретать бывшие в употреблении заграничные суда или модернизировать существующий флот.

Государственные меры поддержки строительства флота (субсидирование процентной ставки или предоставление утилизационного гранта), оказались неэффективны для рыбохозяйственной отрасли, и не смогли придать достаточного импульса к развитию.

К 2030 году прогнозируется вывод из эксплуатации еще более тысячи единиц флота.

В результате совокупности указанных обстоятельств на заседании президиума Государственного совета Российской Федерации в 2015 году под председательством Президента Российской Федерации было принято решение о целесообразности начиная с 2017 года реализации механизма инвестиционных квот с обязательствами по строительству судов рыбопромыслового флота или береговых рыбоперерабатывающих заводов.

Механизм инвестиционных квот положил начало и придал существенный импульс привлечению инвестиций в рыбную отрасль. Чтобы убедиться в этом, достаточно привести несколько официальных данных. Инвестиции в 2019 году выросли по отношению к 2018 году более чем на 22,4% и составили 45 млрд. руб. В 2020 год рост инвестиций составил уже 51,3% и достиг 68,1 млрд. руб. Стоит также отметить, что с начала реализации механизма инвестиционных квот налоги, по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство», выросли более чем в 2 раза.

Цифры говорят сами за себя, и подтверждают правильность выбранного пути развития отрасли.

Объем инвестиций по заключенным договорам оценивается на уровне 230,3 млрд. рублей. Большую часть инвестиций — почти 88% — составили инвестиции в обновление флота (Север – 25 ед., Дальний Восток – 33 ед.), которые позволят обновить добывающие мощности на 80% на Севере и 40% на Дальнем Востоке.

***Преимущества современных судов по отношению к судам, постройки СССР.***

*Базовыми преимуществами новых судов рыбопромыслового флота являются сокращение удельного потребления топлива, автоматизация перерабатывающего производства, использование более производительных судовых промысловых и рыбоперерабатывающих комплексов. Так, сокращение потребления топлива на 10 процентов на судах рыбопромыслового флота может приносить ежегодно не менее 3 млрд. рублей валовой прибыли, а также соответствующие налоговые доходы.*

*При этом исходя из реализуемых технологических решений акцент смещен на производство экологически более безопасных судов.*

*При проектировании с учетом современных технологий для рыбопромыслового судна сравниваются несколько различных вариантов обводов корпуса, моделируются различные погодные условия, позволяющие учесть специфику промысла и улучшить технические характеристики. Как правило, конструкция новых рыбопромысловых судов получается облегченной при той же прочности.*

*Также на данный момент основной упор в проектировании корпуса для рыбопромысловых судов делается на оптимизации пространства, улучшении остойчивости для эксплуатации, что является важным фактором для обеспечения безопасности мореплавания.*

Кроме распределения 20% инвестиционных квот, в период 2019 – 2021 годов на аукционы были выставлены 50% от квот крабов на инвестиционные цели. Всего был выставлен 41 лот (обязательства по постройке 41 судна – краболова), что по итогам аукциона привлекло в доход бюджета 145 млрд. рублей и порядка 60 млрд рублей инвестиций

По предварительным данным отраслевой системы мониторинга, российские рыбаки завершили 2021 год с опережением 2020 года в 1,5% – во всех бассейнах Российской Федерации и за пределами российских вод добыто более 5,05 млн. тонн. Этот показатель также оказался выше рекордного вылова 2018 года, когда отечественные рыбаки впервые преодолели планку в 5 млн. тонн (рекордный показатель с 1992 года).

Производство рыбы и рыбных продуктов, переработанных   
и консервированных, по оперативным данным Росстата, за январь-ноябрь   
2021 г. в сравнении с аналогичным периодом 2020 г., практически не изменилось и составило 3 976,9 тыс. тонн.

В разрезе основных видов продукции в январе-ноябре 2021 года   
по сравнению с аналогичным периодом 2020 года сократилось производство:

* рыбы мороженой на 2,1%, или 59,3 тыс. тонн, до 2 744,8 тыс. тонн;
* консервов рыбных на 9,9%, или 20,0 тыс. тонн, до 182,7 тыс. тонн.

Увеличился объем производства:

* икры лососевых в 2 раза, или на 11,2 тыс. тонн, до 22,6 тыс. тонн;
* мяса рыб (включая фарш) мороженого на 61,4%, или 15,5 тыс. тонн,   
  до 40,7 тыс. тонн;
* филе рыбного мороженого на 23,3%, или 38,5 тыс. тонн,   
  до 204,0 тыс. тонн;
* рыбы, включая филе, копченой на 2,9%, или 1,7 тыс. тонн,   
  до 59,1 тыс. тонн;
* икры осетровых на 16,4%, или 6,7 тонн, до 47,9 тонн.

Данные результаты показывают изменение структуры производства   
и подходов рыбопромышленных компаний к вопросам выпускаемой продукции и добавленной стоимости. Снижение объемов производства рыбы мороженой с одновременным увеличением филе рыбного полностью соответствует заданным Стратегией развития ориентирам.

Это в том числе стало возможным ввиду ввода в эксплуатацию в рамках реализации механизма инвестиционных квот более 20 береговых заводов. Анализ производства продукции по указанным инвестиционным объектам показал, что порядка 70% уловов инвестиционных квот перерабатывается   
в филе и рыбный фарш.

Согласно данным ФНС России по состоянию на 1 декабря 2021 года общая сумма налоговых поступлений от предприятий отрасли (рыболовство и рыбоводство) составила 40,7 млрд. руб., что на 6,99 млрд. руб. (или на 23,3%) выше аналогичного периода 2020 года.

Уровень рентабельности (убыточности) проданных товаров, продукции, работ, услуг c 2017 г. по виду экономической деятельности «Рыболовство морское промышленное» увеличился с 10% в 2017 году до 43 % в 2020 году.

Главным результатом первого этапа инвестиционных квот должно стать обновление основных производственных фондов и повышение экономической эффективности путем изменения структуры производства продукции от сырьевой – экстенсивной к инновационно-интенсивной.

***По итогам первого этапа совокупный объем перерабатывающих мощностей (на судах и на берегу) составит более 3 млн. тонн сырья и покроет примерно 60- 65% российского вылова (5 млн. тонн).***

Тем самым с помощью программы инвестиционных квот будет обновлено порядка 80% мощности флота на Северном бассейне и 40% для Дальнего Востока.

Фактически мы закладываем основу на будущие 20-30 лет для обеспечения устойчивого рыболовства и выпуска конкурентной на мировом рынке продукции, создавая условия для свободной торговли и выхода на новые премиальные рынки сбыта.

Судостроительные верфи нарабатывают опыт строительства рыбопромысловых судов различных проектов, что в будущем может составить существенную конкуренцию зарубежным судостроительным   
и судоремонтным предприятиям.

Механизм дает возможность построить современные высокоэффективные суда, которые соответствуют всем современным международным требованиям безопасности мореплавания, всем требованиям экологичности.

Часть флота строится именно в регионах-участниках программы инвестиционных квот. Например, Колхоз им. Ленина зарегистрированный   
и базирующейся в Камчатском крае строит 6 судов на предприятии   
ООО «НПЦ «Торсиотест» в г. Петропавловск- Камчатский.

*Введение инвестиционных квот оказалось достаточно полезным, не только с точки зрения инвестиций, но и выявления слабых мест нашей судостроительной отрасли (низкий уровень компетенции, дефицит квалифицированного персонала, отсутствие собственных проектов, специализированного оборудования, программного обеспечения, критическое финансовое положение верфей).*

В период с 2019 российскими резидентами на зарубежных верфях размещены заказы по строительству крупнотоннажных и среднетоннажных судов рыбопромыслового флота, в том числе краболовов.

Данная ситуация приводит к снижению вклада рыбохозяйственного комплекса в ВВП страны и соответственно доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также приводит к оттоку добавленной стоимости иностранным компаниям.

Данное обстоятельство указывает на наличие потребности в продолжении строительства нового современного флота и береговых предприятий как важных производственных и социально-ориентированных объектов.

В части береговой переработки необходимо отметить, что в целом традиционно в советские годы в стране она отставала. Создание новых заводов позволит придать существенный импульс в социально-экономическом развитии прибрежных субъектов Российской Федерации, позволит создать и закрепить новые рабочие места на указанных территориях, будет способствовать развитию смежных отраслей экономики, обеспечит увеличение объемов и линейки выпускаемой продукции.

Строительство береговых заводов позволит производить конечную продукцию для потребителя, что должно будет стать драйвером для брендирования российской продукции и ее маркетинговым продвижением на внутреннем и зарубежных рынках. Это увеличит доходность производителей и соответственно повысит отчисления в бюджетную систему Российской Федерации.

Актуальность необходимости развития переработки также продиктована негативными последствиями от ограничений в поставках рыбопродукции в Китайскую Народную Республику, введенных в 2020 году в связи с пандемией COVID-19.

С учетом объемов российского минтая и сельди, традиционно направляемых на переработку в КНР (от 600 до 850 тысяч тонн ежегодно), отечественная переработка в Дальневосточном федеральном округе имеет потенциал увеличения производства продукции более чем в 2 раза. При этом справиться с переработкой такого объема водных биоресурсов, как показывает мировой опыт, могут только крупные рыбоперерабатывающие заводы, способные осуществлять весь комплекс работ по приемке, переработке   
и хранению рыбопродукции.

Строительство крупных рыбоперерабатывающих заводов позволит полностью исключить зависимость рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации, изменить логистику и направить транспортные потоки на внутренний и зарубежные рынки.

В рамках второго этапа инвестиционных квот разработан Законопроект, предусматривающий продолжение повышения эффективности пользования водными биоресурсами, являющимися федеральной собственностью, и дальнейшее интенсивное обновление производственных фондов рыбохозяйственного комплекса.

Для этих целей предполагается выделение дополнительных   
20% общих допустимых уловов рыб в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, 50% общих допустимых уловов определенных видов крабов   
в определенных районах промысла, а также 100% общих допустимых уловов таких биологических ресурсов, как морские гребешки, трубачи, морские ежи серые, морские ежи черные, трепанги. При этом в целях компенсации потерь инвесторам первого этапа инвестиционных квот на добычу (вылов) водных биоресурсов предполагается их дополнительное наделение в размере 4% общих допустимых уловов в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне.

Для определения вышеуказанных подходов второго этапа инвестиционных квот проведен анализ изменений общего допустимого улова (далее – ОДУ) за период 2017-2020 гг.

Результаты данного анализа показали, незначительный рост и падение   
по отдельным видам водных биологических ресурсов, но в целом эти запасы стабильны (расчет прилагается). К примеру ОДУ минтая в 2017 году составило 1,890 млн. тонн, а в 2022 году - 1,927 млн. тонн (включая около 40 тыс. тонн минтая в Чукотской подзоне, который устанавливается с 2020 года), что говорит о сохранении ОДУ минтая в период 2017-2022 годы примерно на одном уровне.

В рамках анализа целесообразности реализации второго этапа оценен ряд параметров экономической эффективности от промысла водных биоресурсов на которые устанавливаются инвестиционные квоты - объем привлеченных инвестиций на каждый тип объекта инвестиций, доход предприятий–инвесторов за время пользования правом на добычу водных биоресурсов и их эффективность. Стоит отметить, что при историческом принципе отсутствуют меры стимулирования привлечения инвестиций, и при выручке предприятий около 400 млрд рублей в год, доходы бюджета от сбора за пользование водными биоресурсами составляют в пределах лишь 2-2,5 млрд рублей из которых 80% направляется в бюджеты регионов, а 20% в федеральный бюджет. Поскольку объекты инвестиций либо строятся на российских верфях, либо в прибрежных регионах, то часть денежных средств на протяжении сроков реализации инвестиционных проектов, в виде налогов и социальных отчислений останется в субъектах Российской Федерации.

Так, на 1 объект инвестиций типа А (крупнотоннажное судно) квота составляет 2**7,**44 тыс. тонн минтая и сельди в год, при этом средний объем инвестиций на тип А составляет 6,5 млрд. руб., или 15,8 тыс. руб. на 1 тонну предоставляемой инвестиционной квоты, что в свою очередь составляет более 20% от рыночной стоимости продукции минтай без головы 75-85 тыс. рублей/тонн на протяжении 2021 года;

Коэффициент эффективности для инвестора составляет 4,99, что показывает - на 1 руб. затраченных инвестиций пользователь получает 4,99 руб. выручки, что при расчете стоимости уловов за 15 лет промысла (срок действия договора) позволит инвестору получить доход в размере 32,5 млрд. рублей.

На 1 объект инвестиций типа М (крупный завод) квота составляет 14,42 тыс. тонн минтая и сельди в год, при этом средний объем инвестиций на тип М составляет около 1,7 млрд. руб., или 7,85 тыс. руб. на 1 тонну предоставляемой инвестиционной квоты, что в свою очередь составляет порядка 10% от рыночной стоимости продукции минтай без головы 75-85 тыс. рублей/тонн на протяжении 2021 года.

Коэффициент эффективности для инвестора составляет 9,81, что указывает на то, что с 1 руб. затраченных инвестиций рыбопромышленник получает 9,81 руб. выручки, при расчете стоимости уловов за 15 лет промысла (срок действия договора) позволит инвестору получить доход в размере 17,0 млрд. руб.

На 1 объект инвестиций типа В-1 (среднетоннажное судно) квота составляет 10,02 тыс. тонн минтая и сельди, при этом объем инвестиций на тип В-1 составляет около 1,451 млрд. руб., или 9,65 тыс. руб. на 1 тонну предоставляемой инвестиционной квоты что что в свою очередь составляет порядка 13% от рыночной стоимости продукции минтай без головы 75-85 тыс. рублей/тонн на протяжении 2021 года.

При этом коэффициент эффективности для инвестора составляет 10,64 что указывает на то, что с 1 руб. затраченных инвестиций рыбопромышленник получает 10,64 руб. выручки при расчете стоимости уловов за 15 лет промысла (срок действия договора) позволит инвестору получить доход в размере 15,4 млрд. руб.

На 1 объект инвестиций типа Д-2 (малотоннажное судно) квота составляет 1,23 тыс. тонн по донно-пищевым видам водных биологических ресурсов (терпуги, макрурусы, камбалы), при этом средний объем инвестиций на тип Д-2 составляет 213 млн. руб., или 11,65 тыс. руб. на 1 тонну предоставляемой инвестиционной квоты, что составляет от 5 до 12% от рыночных цен на продукцию из этих водных биоресурсов. Доход компаний-инвесторов от реализации уловов по инвестиционным квотам за 15 лет составит 3,96 млрд. руб.

При этом коэффициент эффективности для инвестора составляет 19,31 что указывает на то, что с 1 руб. затраченных инвестиций рыбопромышленник получает 19,31 руб. выручки.

На примере первого этапа инвестиционных квот немаловажно отметить что большая часть инвестиций привлекается за счет заемных средств. Так из 230 млрд рублей порядка 80% представлены кредитными организациями.

Таким образом, даже при средней рентабельности по отрасли 40-45% только инвестиционной квоты, чтобы окупить инвестиционный проект недостаточно, и компании инвесторы используют часть квоты, распределенной по историческому принципу как для работы судов, так   
и береговых предприятий.

Учитывая указанные результаты можно констатировать, что механизм инвестиционных квот с точки зрения привлечения инвестиций в отрасль себя оправдывает (в 2014-2016 года объем инвестиций в основной капитал был на уровне 10-12 млрд рублей в год, а в 2020 году уже составил 63 млрд рублей)  
 и в будущем будет эффективным инструментом привлечения инвестиций   
в основной капитал и обновления производственных фондов.

Расчет по инвестквотам крабов носит иной характер, так как право на добычу предоставляется по итогам аукционов по продаже права, также установлены инвестиционные обязательства по строительству судов-краболовов.

Один лот инвестиционных квот по крабам составил 1,100 тыс. тонн крабов в год и средняя стоимость лота на аукционе в расчете на 15 лет - 3,407 млрд рублей. Средняя стоимость одного судна краболова - 1,423 млрд рублей. Таким образом, затраты инвестора на 1 лот составили 4,830 млрд рублей. При этом доходы от реализации крабов в объеме 1100 тонн при средней цене 2,250 руб/кг в течении 15 лет составят 37,125 млрд рублей. Таким образом, на   
1 потраченный инвестором рубль, доход составит 7,68 рублей, что говорит   
о высокой доходности при промысле крабов.

Такой же высокий уровень доходов крабодобывающих предприятий держится на протяжении последних 15-20 лет и прогнозируется на будущие периоды.

Аналогичным образом выглядят и доходы от реализации морских гребешков, трубачей, морских ежей и трепангов. При вылове этих гидробионтов в 2021 году в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне суммарный вылов составил 25,6 тыс. тонн, при этом экспорт продукции из них по оперативным данным составил 17,5 тыс. тонн стоимостью 5,3 млрд рублей. При сохранении данных объемов экспортная выручка за 15 лет составит 79,5 млрд рублей. Уровень рентабельности при промысле этих гидробионтов не уступает промыслу крабов. С учетом долгосрочного предоставления данных видов водных биоресурсов в пользование по историческому принципу, предприятия уже окупили понесенные затраты на приобретение права   
и получали прибыль на протяжении многих лет.

Таким образом представляется целесообразным проведение аукционов с инвестиционными обязательствами по предоставлению права на добычу морских гребешков, трубачей, морских ежей и трепангов.

Согласно пунктов 1-2 части 1 статьи 16 Федерального закона   
от 20 декабря 2014 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - Закон о рыболовстве) граждане   
и юридические лица могут осуществлять следующие виды рыболовства: промышленное рыболовство и прибрежное рыболовство.

Согласно части 2 указанной статьи Закона о рыболовстве водные ресурсы могут использоваться для осуществления одного или нескольких видов рыболовства, предусмотренных частью 1 указанной статьи, если иное не установлено федеральными законами.

Пунктом 11 части 1 статьи 30 Закона о рыболовстве указано, что общие допустимые уловы водных биологических ресурсов ежегодно распределяются и утверждаются к такому виду квоты, как квота добычи (вылова) водных биоресурсов, предоставленная на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства   
и (или) прибрежного рыболовства.

Согласно части 3 статьи 19 и части 3 статьи 20 Закона о рыболовстве для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства   
в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается и распределяется применительно к квоте добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленных на инвестиционные цели   
в области рыболовства в морских водах и в районах международных договоров, водные биологические ресурсы предоставляются в пользование на основании договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели (Статья 33.7 Закона о рыболовстве).

Вместе с тем, в части 3 статьи 29.3 указано, что общий допустимый улов определенных видов водных биологических ресурсов в определенных районах добычи вылова водных биоресурсов, распределяемым применительно к квоте добычи (вылова) на инвестиционные цели не должен превышать 20% общих допустимых уловов таких водных биологических ресурсов   
в соответствующих районах добычи (вылова) распределяемых применительно к квотам пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о рыболовстве (квоты добычи (вылова) водных биоресурсов в морских водах для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства), пункта 8 части 1 статьи 30 Закона о рыболовстве (квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, предоставленные Российской Федерации в районах действия международных договоров для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о рыболовстве порядок распределения общих допустимых уловов водных биологических ресурсов применительно к видам квот их добычи (вылова) определяется Правительством Российской Федерации, а именно согласно постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2005 года   
№ 768 «О распределении общих допустимых уловов применительно к видам квот их добычи (вылова)».

В соответствии с вышеуказанным постановлением распределение осуществляется по следующей формуле:

ОДУр = ОДУ-ОДУкмнс-ОДУнаун-ОДУлюб.

ИК = ОДУр \* 20% \* ИДК

ИК – инвестиционная квота

ОДУр - размер распределенного общего допустимого улова или доли Российской Федерации в районах действия международных договоров или морских водах Российской Федерации (ПП 768 от 15 декабря 2005 года, п.12)

ИДК – инвестиционная доля квоты устанавливается приложением   
к Положению (ПП 648 от 25 мая 2017 года).

В соответствии с подготовленным законопроектом. Расчет будет осуществляться для инвесторов первого этапа Дальневосточного рыбохозяйтсвенного бассейна

ИК1дв = (ОДУр \* 20% \* ИДК)+(ОДУр\*4%)

Расчет для инвесторов первого этапа Северного рыбохозяйственного бассейна

ИК1сев = ОДУр \* 20% \* ИДК

Расчет для инвесторов второго этапа будет осуществляться исключительно по Дальневосточному рыбохозяйственному бассейну

ИК2дв = ОДУр \* 20% \* ИДК

В соответствии с частью 14 статьи 31 Закона о рыболовстве, а также   
в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации   
от 26.10.2019 № 1380 «О распределении объема части общего допустимого улова водных биологических ресурсов, утвержденного применительно к квоте добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства».

Расчет для инвесторов крабовых аукционов:

ОДУр = ОДУ-ОДУкмнс-ОДУнаун-ОДУлюб.

ИКкраб = ОДУр \* 50% \* ИДК

В соответствии с подготовленным законопроектом. Расчет будет осуществляться для инвесторов первого этапа крабовых аукционов будет рассчитан:

ИКкраб1= ОДУр \* 50% \* ИДК

Расчет для инвесторов второго этапа крабовых аукционов:

ИКкраб2 = ОДУр \* 50% \* ИДК

Также законопроектом. Расчет предусмотрено распределение моллюсков и прочих водных беспозвоночных по формуле:

ОДУр = ОДУ-ОДУкмнс-ОДУнаун-ОДУлюб.

ИКмоллюск= ОДУр \* 100% \* ИДК

Инвестиционная квота первого этапа составляет 20% или 1/5 часть   
от морской квоты. При этом следует учитывать, что 1/5 изымается по каждому виду водного биологического ресурса в конкретном районе промысла. Процентное изъятие 1/5 квоты для отдельных пользователей в определенных районах промысла одного и того же вида водного биологического ресурса в натуральном выражении будут различны, также, как для пользователей тот же водный биологический ресурс, но в другом районе промысла.

При этом, учитывая, что второй этап инвестиционных квот по тресковым и донно-пищевым видам рыб планируется проводить только в отношении Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна, соответственно участники первого этапа инвестиционных квот нуждаются в защите инвестиций. Данное обстоятельство обусловлено финансовыми моделями инвестиционных проектов и тем, что инвестиционная квота, предусмотренная для каждого типа объекта инвестиций, рассчитана исходя из 50% загрузки годовой мощности соответствующего объекта. Соответственно, инвесторы при планировании своего участия в первом этапе закрепления инвестиционных квот в финансовые модели проектов закладывали дополнительную загрузку создаваемых объектов сырьем за счет исторических квот.

Проведенные расчеты показывают, что при компенсации потерь инвесторов после второго изъятия и закрепления инвестиционных квот первого этапа, потребуется дополнительное пропорциональное изъятие   
еще 4%, что является 20% от 20% инвестиционной квоты первого этапа, что составит порядка 78 тыс. тонн минтая и 16 тыс. тонн сельди.

Таким образом реализация предлагаемого механизма обеспечит дополнительный доход федерального бюджета за счет поступления платы   
за право добычи (вылова) ценных водных биоресурсов, закрепляемое   
за победителями аукционов с инвестиционными обязательствами в размере порядка 200 млрд рублей, который определен исходя из результатов аукционов по продаже крабов в 2019-2021 годах - порядка 140 млрд рублей, и расчета стоимости права на добычу моллюсков и других беспозвоночных по итогам аукционов в период с 2008 по 2021 годы – порядка 60 млрд рублей.

При прогнозировании доходов федерального бюджета на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов сумма поступлений по КБК 1 12 07010 01 0000 120 «Доходы, полученные от продажи на аукционе права на заключение договора о закреплении долей квот добычи (вылова) ВБР и (или) договора пользования ВБР, находящимися в федеральной собственности» была рассчитана в размере 21 834,0 тыс. рублей согласно Методике прогнозирования доходов, утвержденной приказом Росрыболовства от 13 апреля 2020 г. № 193 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, главным администратором которых являются Федеральное агентство по рыболовству» (далее – Метолика прогнозирования доходов). Указанная Методика прогнозирования доходов согласована с Министерством финансов Российской Федерации. После принятия нормативных актов для реализации второго этапа инвестиционных квот прогноз доходов будет скорректирован.

Кроме того, повышение экономической отдачи за счет производства продукции с высокой добавленной стоимостью позволит обеспечить дополнительный доход бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и создать дополнительные высокопроизводительные рабочие места.

Также установлено условие принудительного прекращения права   
на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, в случае нарушения обязательства инвестора об осуществлении производства рыбной и иной продукции из уловов в рамках инвестиционных квот в объеме не менее 70% таких квот в течении двух лет подряд, с момента распределения инвестиционных квот на береговой объект инвестиций.

Касательно субъектов малого и среднего предпринимательства которым предоставляется право на добычу в периоды с 2004 по 2008 годы, с 2009 по 2018 годы и с 2019 по 2033 годы, то количество таких компаний и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр МСП и осуществляющих промысел видов рыб минтая и сельди составляет 66 (всего 124 компании и индивидуальных предпринимателя), по крабам 44 (всего 82 компании и индивидуальных предпринимателя) по беспозвоночным гидробионтам 34 компании и индивидуальных предпринимателя (всего 44). Порядка половины компаний, включенных в реестр МСП, работают в группах компаний, которые в свою очередь владеют суммарно большими долями квот и являются участниками первого этапа инвестиционных квот. Также некоторые компании прошли стадии реорганизации путем выделения или слияния в соответствии в Гражданским кодексом Российской Федерации.

Вышеуказанные периоды составляют более 15 лет, за которые предприятия получили доходы, позволяющие возместить затраты на приобретение права и получить прибыль.

Предлагаемые законопроектом нормы предусматривают участие субъектов малого и среднего предпринимательства в конкурентных процедурах и не ограничивают их деятельность.

Кроме того, в устанавливаемых актами Правительства Российской Федерации нормах определена широкая линейка инвестиционных обязательств в части строительства как крупнотоннажных, также и средне- и малотоннажных судов.

Аналогичный подход и по перерабатывающим заводам. Для реализации второго этапа планируется оставить такой же подход с широкой линейкой инвестиционных объектов и предусмотреть различный размер лотов чтобы в конкурентных процедурах могли участвовать организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства.

По вопросу изменения ресурсного обеспечения и доходов регионов в законопроекте сделан акцент на доставку охлажденных уловов водных биоресурсов – минтая и сельди для последующей переработки на берегу, а также живых и охлажденных крабов, моллюсков и других беспозвоночных, что является прибрежным рыболовством. Организации, осуществляющие прибрежное рыболовство в соответствии Законом о рыболовстве, должны быть зарегистрированы в соответствующем прибрежном субъекте Российской Федерации, что повлечет сохранение ресурсной базы. Таком образом, налогооблагаемая база регионов не уменьшится.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, не повлечет за собой изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления   
и не потребует выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, а также уменьшения доходной части соответствующих бюджетов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые решения не окажут негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.