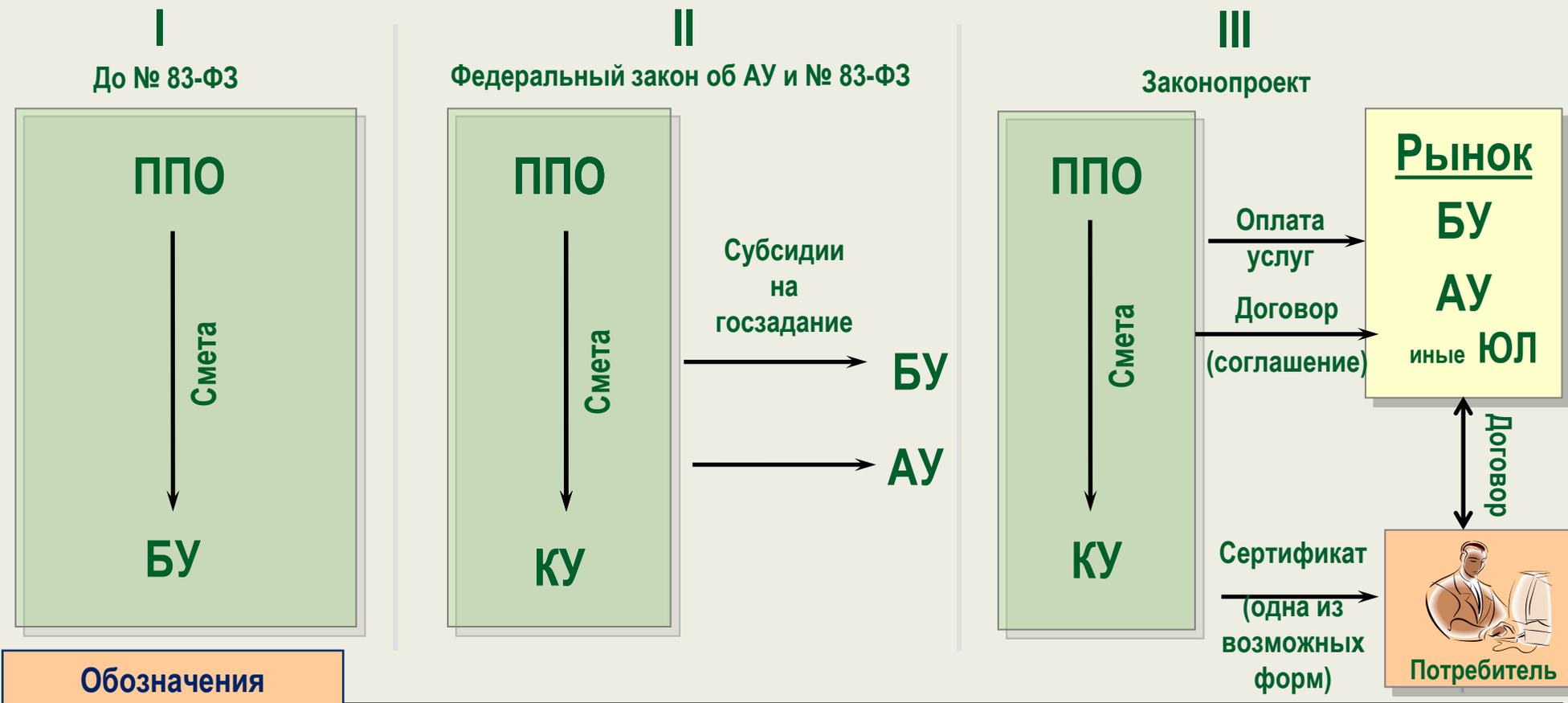




Концепция проекта Федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Развитие форм оказания государственных и муниципальных услуг



Обозначения

ППО

Публично-правовое образование

Рынок

Рынок

БУ

- Бюджетное учреждение

КУ

- Казенное учреждение

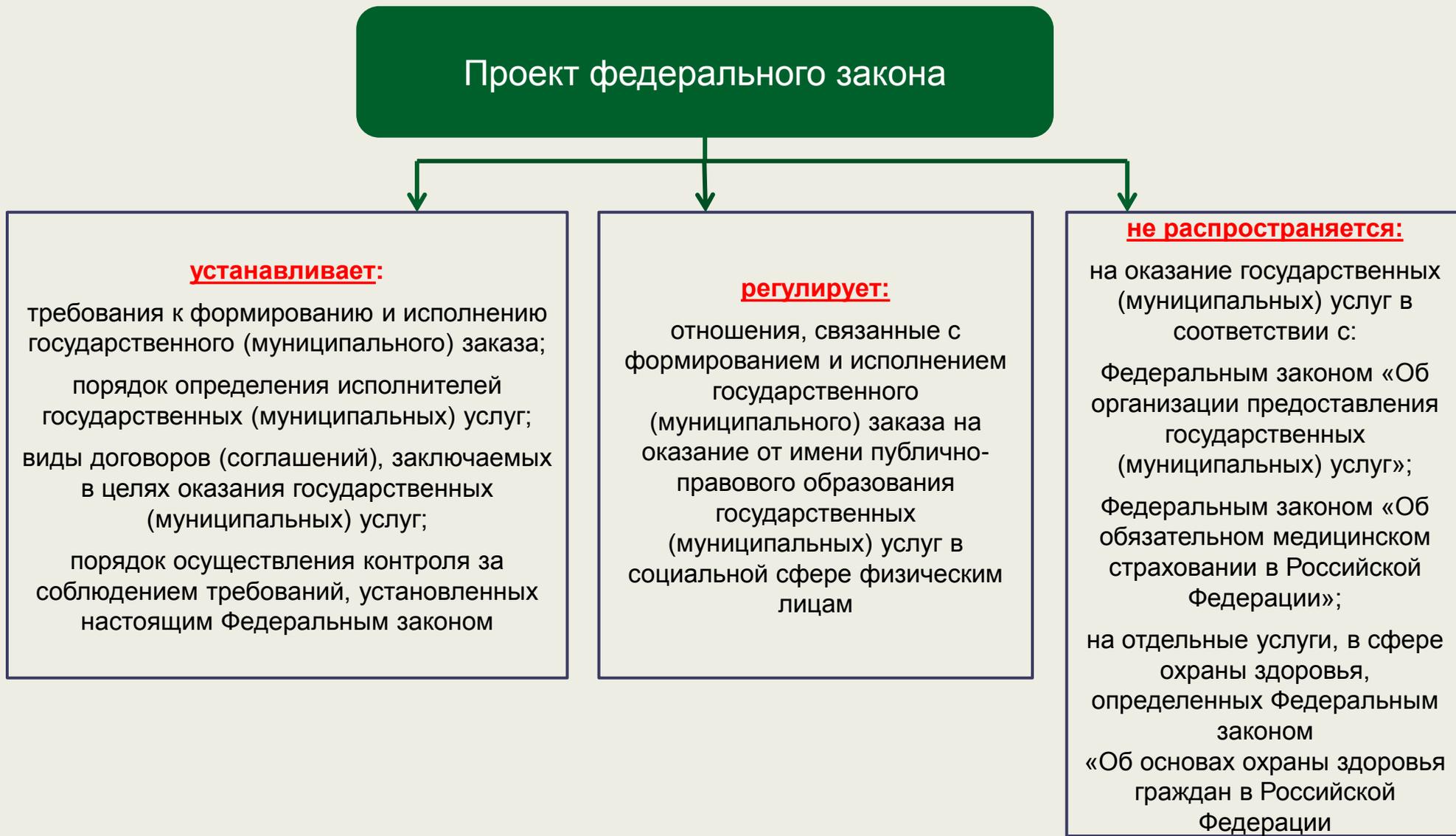
АУ

- Автономное учреждение

Иные ЮЛ

- Иные юридические лица, индивидуальные предприниматели

Предмет и сфера регулирования законопроекта





Услуги, на которые распространяется Законопроект:

1. Оказываются

В целях осуществления полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления

Исключительно физическим лицам

В следующих сферах:

- Образование;
- здравоохранение;
- Социальная защита и занятость населения;
- Физическая культура и спорт;
- Культура;
- Иные социальные сферы.

2. Включены в ведомственные перечни государственных и муниципальных услуг, сформированные в соответствии с бюджетным законодательством РФ .

Базовые термины законопроекта

Уполномоченный орган – федеральный орган государственной власти, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченный на основании утвержденного им государственного (муниципального) заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, принимать бюджетные обязательства соответственно от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования

Исполнители государственных (муниципальных) услуг - оказывающие на основании договора (соглашения), заключенного в соответствии с настоящим Федеральным законом, государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере юридические лица, в том числе государственные (муниципальные) учреждения, а также, если иное не установлено федеральным законом индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг

Потребитель государственной (муниципальной) услуги – физическое лицо, имеющее в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования право на получение государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на безвозмездной основе, а в случаях, установленных федеральным законом, за плату (частичную плату)



Содержание государственного (муниципального) заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере по каждой государственной (муниципальной) услуге



Способы отбора исполнителей

Конкурс и аукцион на заключение договора об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

Отбор исполнителя обозначенным в сертификате потребителем услуг из Реестра исполнителей по сертификату

Проведение конкурса на заключение соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионного соглашения

Договоры (соглашения), исполнители которых определяются конкурентными способами

1-й вид

Соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, концессионное соглашение

Объем оказания услуг, включенный в соглашение ГЧП, концессионное соглашение, **исключается** из объема услуг, исполнение которого осуществляется иными конкурентными способами

2-й вид

Договор о возмещении затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с сертификатом

В случаях, установленных федеральными законами. Обязательное условие – определен **перечень потребителей.**

3-й вид

Договор об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

Заключается по итогам проведения **конкурса или аукциона**

Договоры (соглашения), исполнители которых **НЕ** определяются конкурентными способами

1-й вид

Соглашение о финансовом обеспечении выполнения государственного (муниципального) задания

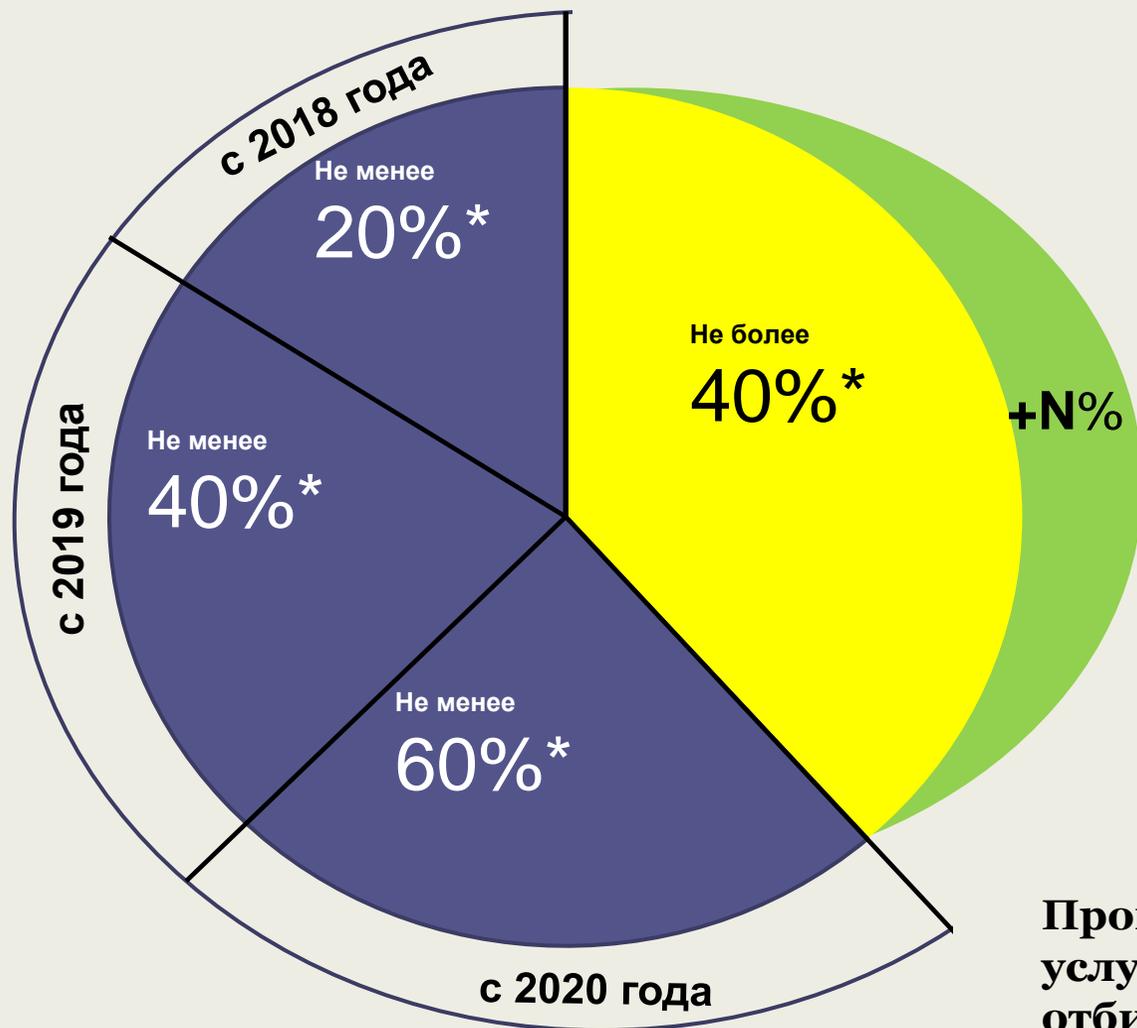
Заключается в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации

2-й вид

Соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, концессионное соглашение, заключаемые без проведения конкурса

В случаях, установленных Федеральными законами № 224-ФЗ, № 115-ФЗ

Распределение объема государственного (муниципального) заказа



- Объем услуг, оказание которых осуществляется исполнителями, отобранными конкурентными способами
- Предельный объем услуг, оказываемых на основании задания за исключением услуг, оказываемых КУ. Устанавливается соответственно Правительством РФ, ВИОГВ субъекта РФ, МА МО
- Объем услуг, оказываемых казенными учреждениями. Виды услуг определяются федеральными законами

Процентное отношение объема услуги, исполнитель которой отбирается на конкурентной основе, уменьшается в зависимости от объема, формируемого для КУ

* если иное не установлено федеральным законом, законом субъекта РФ, правовым актом МО или решением органа-политика

Изменение структуры объема государственного (муниципального) заказа по итогам отбора

Структура объема утвержденного заказа

Объем услуг, оказываемых государственными (муниципальными) КУ (объем Z)

Объем услуг, оказываемых государственными (муниципальными) АУ и БУ на основании госзадания, определенный НПА (объем Y)

Объем услуг, в целях оказания которых проводится отбор исполнителей конкурентными способами (объем X)

Структура объема заказа после внесения изменений по итогам отбора

Объем Z

Сумма объема Y и объема услуг, в отношении которого по результатам отбора не были заключены договоры (соглашения)

Разность объема X и объема услуг, в отношении которого по результатам отбора не были договоры (соглашения)

Проведение отбора в отношении объема X



Соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, концессионное соглашение

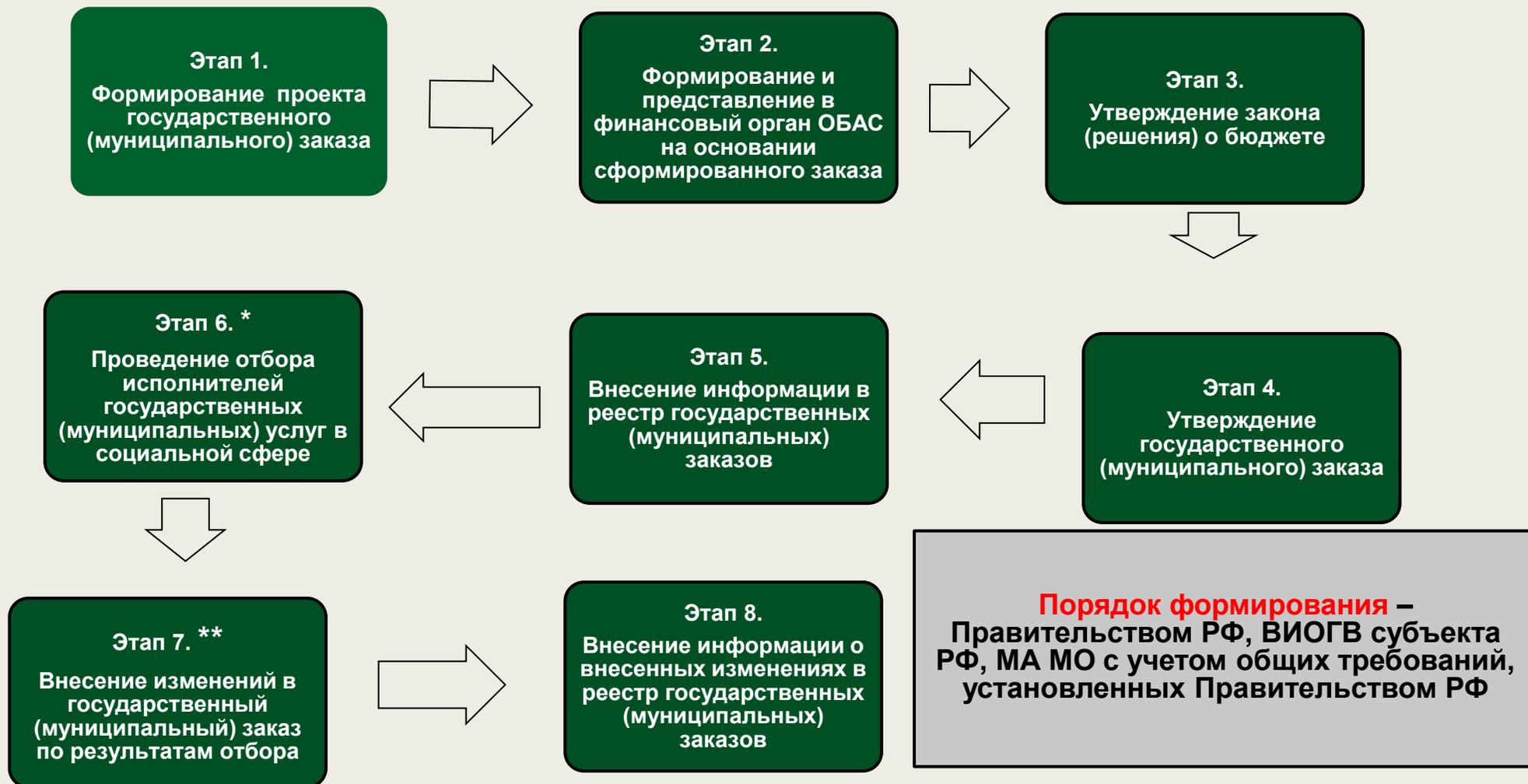
Основные положения	Особенности реализации
Обязательное условие	наличие условия об оказании услуги в соглашении. Соглашение должно включать существенные условия, установленные Законом.
Порядок отбора исполнителя	установлен Федеральным законом № 224-ФЗ, Федеральным законом № 115-ФЗ
Порядок заключения соглашения	установлен Федеральным законом № 224-ФЗ, Федеральным законом № 115-ФЗ

Сертификат на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

Сертификатом определен объем оказания услуги, качество оказания услуги и объем финансового обеспечения ее оказания

Основные положения	Реализуемые условия
Выбор исполнителя потребителем	<p>Из Реестра исполнителей, сформированного уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством РФ. Информация, включаемая в реестр, содержит сведения о возможном объеме оказания услуги.</p> <p>Для включения в реестр – заявительный порядок.</p>
Момент заключение договора между УО и исполнителем	При предъявлении к оплате сертификата исполнителем.
Право потребителя	Вправе получить услугу в объеме и качестве, указанных в сертификате, или получить услугу в большем объеме и лучшего качества при условии доплаты за счет средств потребителя.

Схема формирования и утверждения уполномоченным органом государственного (муниципального) заказа на очередной финансовый год и плановый период



* отбор может начинаться до доведения ЛБО

** внесения изменений в закон о бюджете не потребуется (если варианты 2 и 3)

Схема исполнения государственного (муниципального) заказа



Договоры, заключаемые в целях оказания государственных (муниципальных) услуг конкурентными способами

Понятие договора

По договору (соглашению), заключаемому в целях оказания государственных (муниципальных) услуг конкурентными способами, исполнитель обязуется по заданию уполномоченного органа в пользу потребителя совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность, а уполномоченный орган обязуется осуществить финансовое обеспечение указанных действий или деятельности.

Элементы договора

- Стороны – ППО в лице уполномоченного органа и исполнитель услуги
- Предмет – услуга, оказываемая исполнителем
- Срок – соответствует сроку оказания государственной (муниципальной) услуги.
- Размер предоставляемой субсидии - определяется с учетом определенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации нормативных затрат на оказание услуги, включающие все затраты, связанные с оказанием государственной (муниципальной) услуги, в том числе затраты на содержание имущества, используемого для оказания такой услуги.

Типовые условия договора и форма отчета об исполнении такого договора устанавливаются Правительством РФ. Формируется в электронном виде.

Схема взаимодействия с потребителем государственных (муниципальных) услуг

Договор (соглашение), заключаемый по результатам отбора исполнителей конкурентными способами

Уполномоченный орган

Заказ на оказание услуги потребителю (категории потребителей)

Исполнитель услуги

потребитель услуги

Договор, заключаемый исполнителем с потребителем

Показатели, характеризующие содержание услуги и условия (формы) ее оказания

Показатели, характеризующие объем и (или) качество услуги

Сведения о допустимых (возможных) отклонениях от установленных показателей

Порядок оказания услуги

Отчет, контроль за исполнением уполномоченным органом

Описание услуги

Обязательства исполнителя по оказанию услуги

Права потребителя при оказании услуги

Сроки оказания услуги

Ответственность исполнителя перед потребителем в случае ненадлежащего оказания (неоказания) услуги

Изменение условий договоров (соглашений)

- В случае **уменьшения** доведенных до уполномоченного органа как получателя бюджетных средств **лимитов бюджетных обязательств** на финансовое обеспечение оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере **уполномоченный орган**
 - **обеспечивает согласование новых условий договора** (соглашения), заключаемого по результатам отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере конкурентными способами;
 - **уведомляет исполнителей**, включенных в реестр **об уменьшении оплаты по сертификатам**
- В случае **внесения изменений в показатели**, характеризующие объем, условия (формы) или качество оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, **включенные в договор (соглашение), заключается дополнительное соглашение** к такому договору (соглашению) в письменной форме **с учетом вносимых изменений.**

Особенности взаимодействия при сокращении ЛБО уполномоченного органа с исполнителем, оказывающим государственные (муниципальные) услуги по сертификату

УО уведомляет исполнителей, включенных в реестр, о сокращении оплаты по сертификатам

Исполнитель в установленный срок подтверждает включение в реестр

Если подтверждение в установленный срок не поступило – исключение из реестра

По данным реестра:

1. Уточняется объем услуг, оказываемых на основании сертификата

2. На неосвоенный объем формируется задание и размещается информация о таком учреждении в реестре

Инструменты снижения рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения договора (соглашения)

- **Право** заказчика на одностороннее **расторжение** договора (соглашения) с исполнителем государственных (муниципальных) услуг
- **Не допускается** расторжение договора (соглашения) исполнителем в одностороннем порядке
- В случае **ненадлежащего оказания** государственных (муниципальных) услуг возможность применения **упрощенной процедуры** определения нового исполнителя (поставщика). Например, возможность заключения контракта с участником, занявшим второе место на конкурсе.
- **Возврат** предоставленной субсидии.
- **Возмещение исполнителем** потребителю, нанесенного **ущерба** в связи с неисполнением (ненадлежащим) исполнением договора (соглашения).
- **Наложение штрафа** на должностное лицо исполнителя в случае нарушения условий договора (соглашения) и на потребителя в случае нарушения условий использования сертификата *(в соответствии с изменениями в КоАП РФ)*.

Контроль за соблюдением требований законодательства о государственном (муниципальном) заказе



О сроках

Вступление в силу с 01.01.2018

Переходный период

с 01.01.2018 – государственные (муниципальные) услуги – всеми способами, предусмотренными законом (государственное (муниципальное) задание, государственный (муниципальный) заказ, сертификат, ГЧП)

с 01.01.2018 по 01.01.2020 – переходный порядок применения конкурентного отбора:

Доля объема услуг, включенных в государственный (муниципальный) заказ, отбор исполнителей которых осуществляется конкурентными способами, в общем объеме услуг, включенных в заказ, должна составлять:

с 2018 году – не менее 20%;

с 2019 году – не менее 40%;

с 2020 году – не менее 60%.